

Activiteitenverslag 2023



Activiteitenverslag 2023

Activiteitenverslag
van de Raad voor
Vreemdelingenbetwistingen

INHOUDSTAFEL

Voorwoord van de Eerste voorzitter	4
1. DE RAAD IN CIJFERS	5
1.1. De kerncijfers van 2023	6
1.2. Algemene voorstelling en grafieken	7
2. DE RECHTSPRAAK	27
2.1. Algemene vergaderingen en verenigde kamers	28
2.2. De pijlers van de rechtspraak in 2023	31
3. DE ORGANISATIE	39
3.1. Waarden van de RvV	40
3.2. Retrospectief van het jaar	41
3.3. Personeel en budget	44
3.4. Schijnwerper op de juridische dienst	47
3.5. Opleidingen en bezoeken	50
4. BIJLAGEN	55
4.1. Organigram van de RvV op 31 december 2023	56
4.2. Verklarende woordenlijst over statistieken	57

VOORWOORD



Een activiteitenverslag heeft enkel zin als het waarheidsgetrouw de situatie van de instelling weergeeft.

Dit is dan ook het doel van het document dat u nu gaat doorbladeren of online gaat raadplegen. Het is bedoeld om zo nauwkeurig mogelijk verslag uit te brengen van de opdracht die de wetgever ons heeft toevertrouwd: het behandelen van beroepen die worden ingediend tegen individuele beslissingen genomen in toepassing van de wetten betreffende de toegang tot het grondgebied, het verblijf, de vestiging en de verwijdering van vreemdelingen.

De Raad moet, net als elk ander rechtscollege, boven alles de onafhankelijke hoeder zijn van de grondrechten van de rechtzoekenden. Net zoals al zijn medewerkers, zetten de ongeveer zestig magistraten van de Raad zich dagelijks in voor deze taak.

Dit is geen gemakkelijke opdracht, verre van zelfs...

Zoals uit de volgende statistieken blijkt, heeft de Raad zijn achterstand zien oplopen door een toevloed van beroepen, wat in meer dan tien jaar niet meer is voorgekomen. Binnen de grenzen van de beschikbare middelen worden maatregelen genomen om de termijn die nodig is om beroepen te behandelen te beperken, zonder het behoud aan kwaliteit en de toegankelijkheid van de rechtspraak uit het oog te verliezen. Maar de druk blijft groot.

Dit verslag gaat deze moeilijkheden niet uit de weg.

Ik wilde echter niet dat het herleid zou worden tot een litanie van cijfers of tot een saaie boekhoudkundige balans.

De rechtspraak van de Raad, met vorig jaar meer dan 16.500 uitgesproken arresten, evolueert en breidt voortdurend uit. Een samenvatting van deze rechtspraak vindt u op de volgende pagina's.

De Raad is ook een levende instelling met een blik op de maatschappij. In 2023 kende het rechtscollege vele hoogtepunten, samengevat in dit jaarverslag.



Tenslotte is het gepast om wat langer stil te staan bij enkele diensten van de Raad en om een aantal markante gebeurtenissen en opleidingen, gegeven of gevolgd door zijn medewerkers, nader toe te lichten. Een andere manier om te tonen dat de vrouwen en mannen die de Raad maken, in al hun diversiteit, dezelfde waarden belichamen: onafhankelijkheid, integriteit, kwaliteit en teamgeest.

Ik wil hen bedanken voor hun dagelijkse inzet.

Veel leesplezier!

Marc Oswald, Eerste voorzitter

Deel 1

DE RAAD IN CIJFERS

DE KERNCIJFERS VAN 2023



20.892

Ingediende
beroepen

16.539

Uitgesproken
arresten



13.935

Hangende
zaken



0,39%

Cassatie-
graad



ALGEMENE VOORSTELLING

In 2023 steeg het aantal bij de Raad ingediende beroepen sterk. Deze stijging deed zich voor in de twee contentieux die de Raad kent.

Het aantal ingediende beroepen in het internationale beschermingscontentieux (volle rechtsmacht) kende het afgelopen jaar een nieuwe stijging met 8.433 ingediende beroepen. Men moet terugkeren tot 2013 om een hoger jaarvolume beroepen in volle rechtsmacht te noteren dan in 2023. Het annulatiecontentieux volgde dezelfde stijgende lijn met meer dan 12.500 beroepen, wat niet meer gebeurde sinds 2015.

Uitgesplitst per taalrol toont deze ontwikkeling dat het aantal Franstalige beroepen veel lager is dan het aantal Nederlandstalige beroepen in volle rechtsmacht, waar er 2.937 Franstalige beroepen werden ingediend tegenover 5.496 Nederlandstalige beroepen. Deze ontwikkeling valt niet waar te nemen in het annulatiecontentieux, waar het aantal Franstalige beroepen daarentegen aanzienlijk hoger ligt dan het aantal Nederlandstalige beroepen (7.606 Franstalige beroepen tegenover 4.844 Nederlandstalige beroepen).

Het aantal uitgesproken arresten is hoger dan in het voorgaande jaar, stijgend van 16.139 in 2022 naar 16.539 in 2023. In tegenstelling tot het annulatiecontentieux waar een daling van de output wordt waargenomen (- 628), ziet men het aantal uitgesproken arresten in volle rechtsmacht aanzienlijk stijgen (+ 1078).

Uit onderstaande grafieken blijkt dat waar de Raad in 2022 geen achterstand kende (Nederlandstalig annulatiecontentieux), de evolutie van de uitgaande arresten niet langer die van de inkomende beroepen volgt, wat erop wijst dat er een achterstand ontstaat en dat inkomende beroepen niet langer onmiddellijk worden behandeld.

In het afgelopen jaar is de output van beroepen in uiterst dringende noodzakelijkheid gestegen ten opzichte van het voorgaande jaar (gemiddeld meer dan 19 beroepen per maand voor beide taalrollen). Deze stijging is vooral terug te vinden in de Nederlandstalige taalrol, waar er een stijging is van gemiddeld 13 beroepen per maand.

Wat de totale werklast van de Raad betreft, d.w.z. de hangende zaken, zijn de cijfers veel hoger dan die van het voorgaande jaar, in het bijzonder in het Franstalige annulatiecontentieux en het Nederlandstalige volle rechtsmachtcontentieux. Met betrekking tot het werkvolume dat ouder is dan zes maanden, d.w.z. de beroepen die meer dan zes maanden nadat zij zijn ingediend nog in behandeling zijn, stelt men een verhoging vast in vergelijking met het voorgaande jaar (+ 1851 beroepen).

In 2023 werd de Raad ervan in kennis gesteld dat 410 cassatieberoepen werden ingediend bij de Raad van State, wat betekent dat de verhouding tussen het aantal in 2023 uitgesproken eindarresten (16.539) en het aantal ingediend cassatieberoepen (410) 2,4% bedraagt.

Dit percentage is slechts een benadering, aangezien enerzijds, in 2023 bij de Raad van State beroep kan zijn ingesteld tegen in 2022 uitgesproken arresten en, anderzijds, tegen eind 2023 uitgesproken arresten pas in 2024 beroep kan worden ingesteld. Maar zelfs wanneer men dit voorbehoud in aanmerking neemt, geeft dit aan dat het percentage beroepen in administratieve cassatie laag blijft.

De Raad werd eveneens in kennis gesteld van 195 niet-toelaatbaarheidsbeschikkingen (d.w.z. 48%) en 215 toelaatbaarheidsbeschikkingen (d.w.z. 52%). Dit betekent dat in ongeveer 1,2% van de gevallen een eindarrest van de Raad het voorwerp heeft uitgemaakt van een toelaatbaarheidsbeschikking (215 toelaatbaarheidsbeschikkingen op 16.539 eindarresten tijdens het jaar 2023).

In het afgelopen jaar heeft de Raad van State de Raad in kennis gesteld van de vernietiging van 64 van zijn arresten. 52 vernietigingsarresten werden uitgesproken in het Frans tegen slechts 12 in het Nederlands. Dit verschil was minder opmerkelijk in 2022, met 20 vernietigingen in het Frans tegenover 13 Nederlandstalige vernietigingen.

In 2023 was het percentage van door de Raad in volle rechtsmacht verworpen beroepen hoger dan 77%. De overgrote meerderheid van de arresten bevestigen aldus de beslissingen van het Commissariaat-generaal voor de Vluchtelingen en de Staatlozen. Toch kan ook niet worden gesteld dat de beroepen geen redelijke slaagkans hebben. Dit aandeel varieert echter sterk naar gelang de taalrol. Het erkenningspercentage van de bij de Raad in volle rechtsmacht ingediende beroepen is ook sterk gestegen, van 3,83% in 2022 tot 8,34% in 2023. Hoewel deze stijging zich voordoet in beide taalrollen, is ze meer uitgesproken in de Nederlandstalige taalrol, waar ze stijgt van 1,03% in 2022 tot 7,24% in 2023.

De trend, zoals blijkt uit de hoger aangegeven cijfers inzake de procedures voor de Raad van State, dat er een aanzienlijk verschil is qua slaagkans van een beroep, geldt ook voor de Raad wat de volle rechtsmacht betreft. Verder daalt het totale verwerpingspercentage in het annulatiecontentieux sinds 2021. Er is zowel een daling van het verwerpingspercentage in het Franstalige annulatiecontentieux (- 2,2%), als aan Nederlandstalige zijde (- 2,05%).

Het annulatiepercentage is hoger dan vorig jaar in het annulatiecontentieux, gaande van 17,18 % in 2022 tot 19,62 % in 2023. Wat de volle rechtsmacht betreft, daalt het annulatiepercentage sterk ten opzichte van het voorgaande jaar, van 15,53% in 2022 naar 13,30% in 2023. Deze daling stelt men voornamelijk vast in het Franstalige volle rechtsmachtcontentieux (- 6,54%).

OVERZICHT VAN INPUT EN OUTPUT

		INPUT			OUTPUT		
		VRM	ANN	Σ	VRM	ANN	Σ
2010	Σ	7346	8345	15.691	8622	8552	17.174
	x	612	695	1308	719	713	1431
2011	Σ	8463	13.004	21.467	11.737	7039	18.776
	x	705	1084	1789	978	587	1565
2012	Σ	10.933	18.540	29.473	10.325	11.242	21.567
	x	911	1545	2456	860	937	1797
2013	Σ	8868	18.896	27.764	9831	11.625	21.456
	x	739	1575	2314	819	969	1788
2014	Σ	6398	15.289	21.687	6966	11.971	18.937
	x	533	1274	1807	581	998	1578
2015	Σ	4489	12.932	17.421	6076	17.206	23.282
	x	374	1078	1452	506	1434	1940
2016	Σ	4833	11.085	15.918	4487	15.672	20.159
	x	403	924	1327	374	1306	1680
2017	Σ	5674	10.213	15.887	4012	12.435	16.447
	x	473	851	1324	334	1036	1371
2018	Σ	4522	8713	13.235	5236	11.381	16.617
	x	377	726	1103	436	948	1385
2019	Σ	4767	8826	13.593	4829	10.693	15.522
	x	397	736	1133	402	891	1294
2020	Σ	5652	8579	14.231	5620	10.151	15.771
	x	471	715	1186	468	846	1314
2021	Σ	5726	8398	14.124	5953	13.303	19.256
	x	477	700	1177	496	1109	1605
2022	Σ	6882	9574	16.456	5036	11.103	16.139
	x	574	798	1371	420	925	1345
2023	jan.	782	943	1725	455	1165	1620
	feb.	467	820	1287	442	928	1370
	mrt.	731	1169	1900	525	890	1415
	apr.	596	967	1563	434	779	1213
	mei	775	1040	1815	533	811	1344
	jun.	816	1022	1838	671	936	1607
	jul.	764	1038	1802	388	775	1163
	aug.	812	1084	1896	280	706	986
	sept.	601	972	1573	584	756	1340
	okt.	756	1254	2010	584	1024	1608
	nov.	709	1165	1874	597	950	1547
	dec.	624	985	1609	621	705	1326
	Σ	8433	12.459	20.892	6114	10.425	16.539
	x	703	1038	1741	510	869	1378

Fig. 1: Overzicht input en output per contentieux.

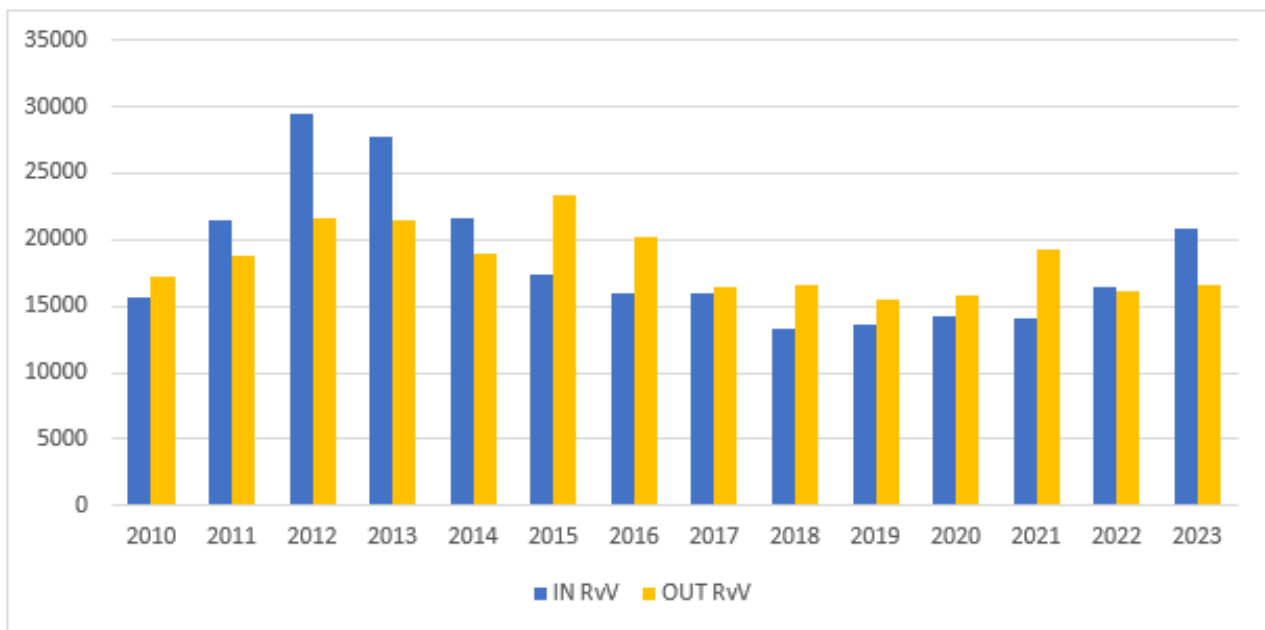


Fig. 2: Grafiek input en output van de Raad.

In 2023 werden 4.436 beroepen meer ingeschreven dan in 2022. Deze stijging is voornamelijk terug te vinden in het annulatiecontentieux (+ 2885).

Wat het aantal uitgesproken arresten betreft, is de stijging minder uitgesproken, en tekent men een verschil van 400 arresten op ten opzichte van het voorgaande jaar.

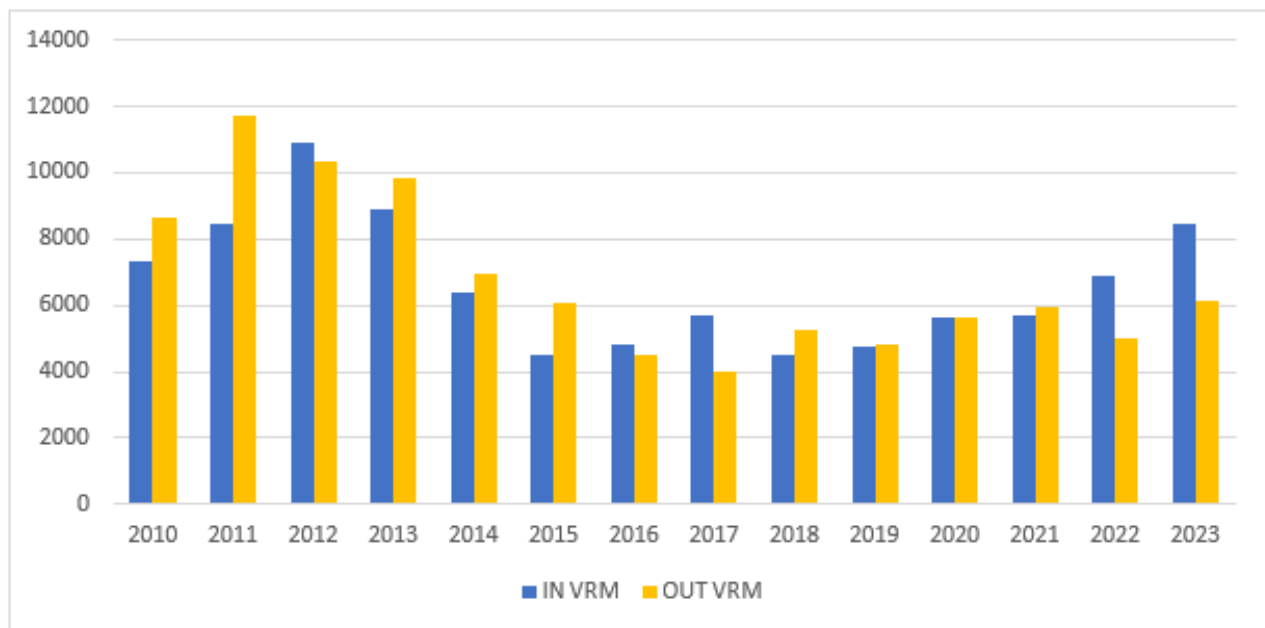


Fig. 3: Grafiek input en output in volle rechtsmacht.

De inputcurve in volle rechtsmacht stijgt sinds 2018 gestaag. De Raad heeft sinds 2011-2012 niet zulke sterke stijging meer gezien.

De output neemt ook toe (+ 1078 arresten ten opzichte van 2022) en nadert het niveau van 2015. De Raad hoopt zijn output de komende jaren te blijven verhogen dankzij de aanwerving van nieuwe magistraten die allen de rangen van het volle rechtsmachtcontentieux hebben vervoegd.

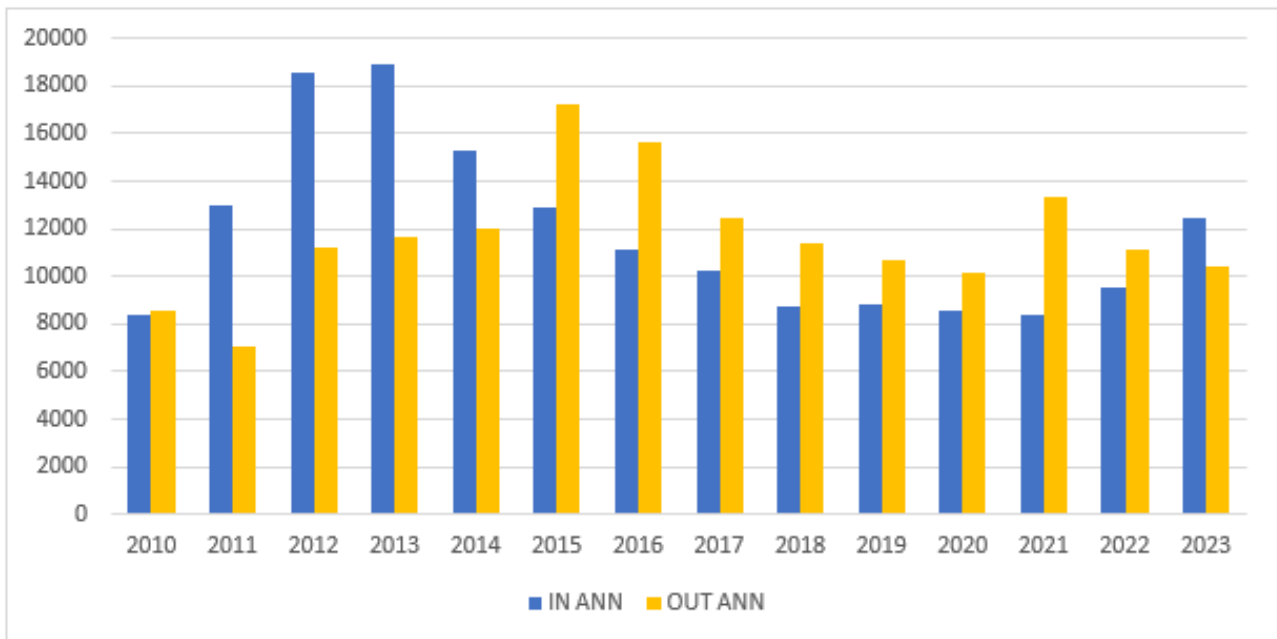


Fig. 4: Grafiek input en output in het annulatiecontentieux.

In vergelijking met het jaar voordien, werden in annulatie 2885 beroepen meer ingediend en dit contentieux kende een lichte daling van het aantal uitgaande arresten (- 678).

De figuren 1, 2, 3 en 4 (zie hierboven) houden rekening met alle inkomende beroepen en eindarresten, d.w.z. de arresten die een beroep bij de Raad afsluiten. Deze cijfers omvatten de verwerpsarresten bij schorsingsberoepen in uiterst dringende noodzakelijkheid waarbij het beroep tot nietigverklaring niet bij hetzelfde verzoekschrift is ingediend.

GLBAAL OVERZICHT INKOMENDE (INPUT) EN UITGAANDE (OUTPUT) BEROEPEN PER TAALROL

	IN RvV				OUT RvV			
	D	F	N	Σ	D	F	N	Σ
2010	3	8628	7060	15.691	5	10.583	6586	17.174
2011	15	12.258	9194	21.467	8	10.776	7992	18.776
2012	11	16.973	12.489	29.473	14	11.696	9857	21.567
2013	8	15.369	12.387	27.764	7	11.770	9679	21.456
2014	13	11.136	10.538	21.687	12	10.028	8899	18.939
2015	11	9748	7662	17.421	6	12.161	11.115	23.282
2016	14	8660	7244	15.918	4	11.293	8862	20.159
2017	14	8740	7133	15.887	0	8882	7565	16.447
2018	9	6876	6350	13.235	42	8853	7722	16.617
2019	14	7075	6504	13.593	11	8387	7124	15.522
2020	7	7359	6865	14.231	8	9208	6555	15.771
2021	13	6713	7398	14.124	16	11.765	7475	19.256
2022	2	7784	8670	16.456	7	8626	7506	16.139
2023	9	10.543	10.340	20.892	6	9121	7412	16.539

Fig. 5: Overzicht input en output per taalrol.

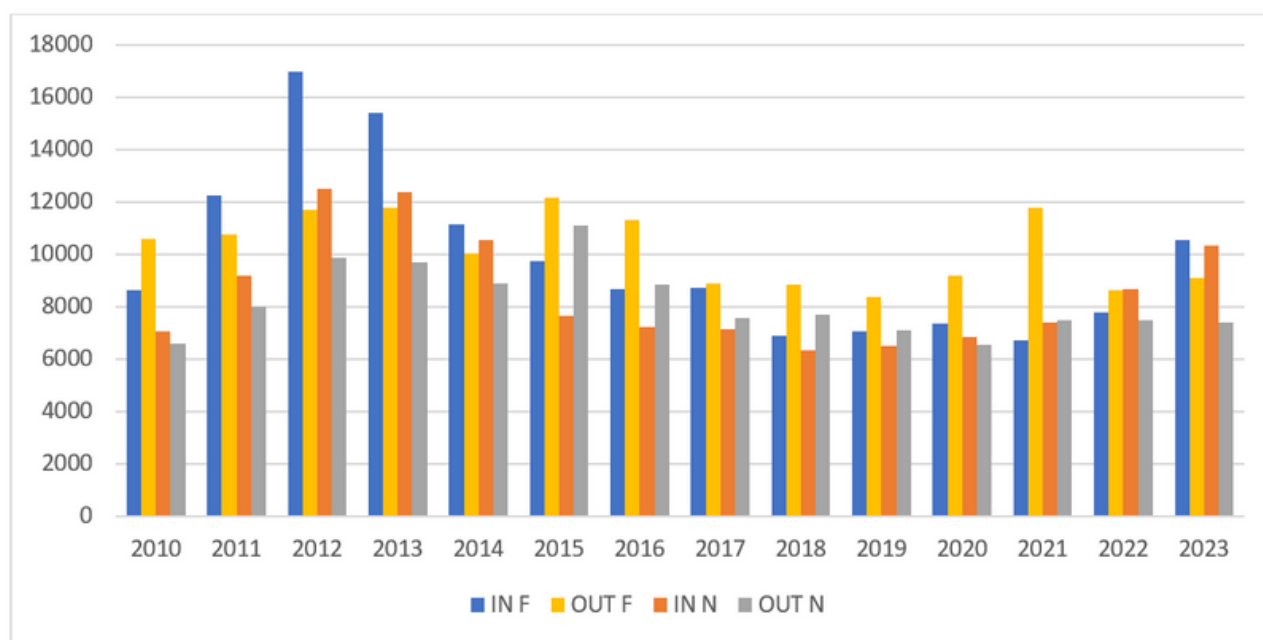


Fig. 6: Grafiek input en output van de Raad per taalrol.

Het aantal inkomende beroepen is relatief gelijk verdeeld tussen de twee taalrollen, met een klein verschil van slechts 203 beroepen.

Het verschil is groter als het gaat om uitgaande arresten, met 1709 meer Franstalige dan Nederlandstalige arresten.

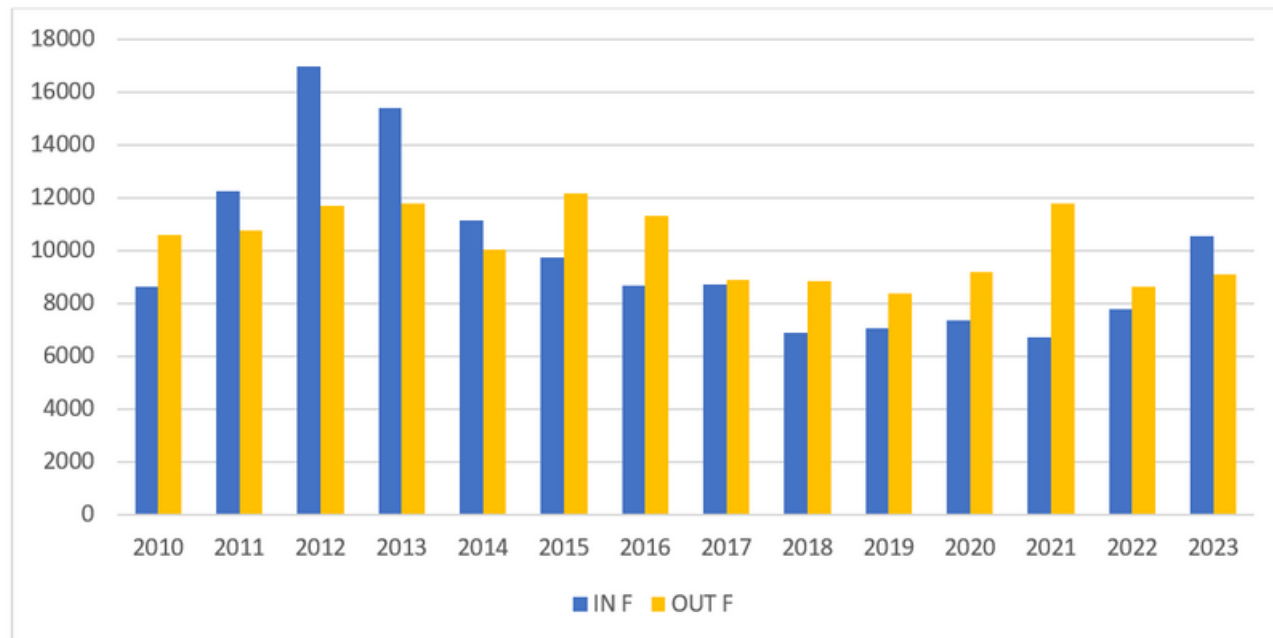


Fig. 7: Grafiek input en output voor de Franse taalrol.

De input bij de Franse taalrol is sinds 2021 gestaag gestegen, in tegenstelling tot de output, die is gedaald ten opzichte van hetzelfde jaar.

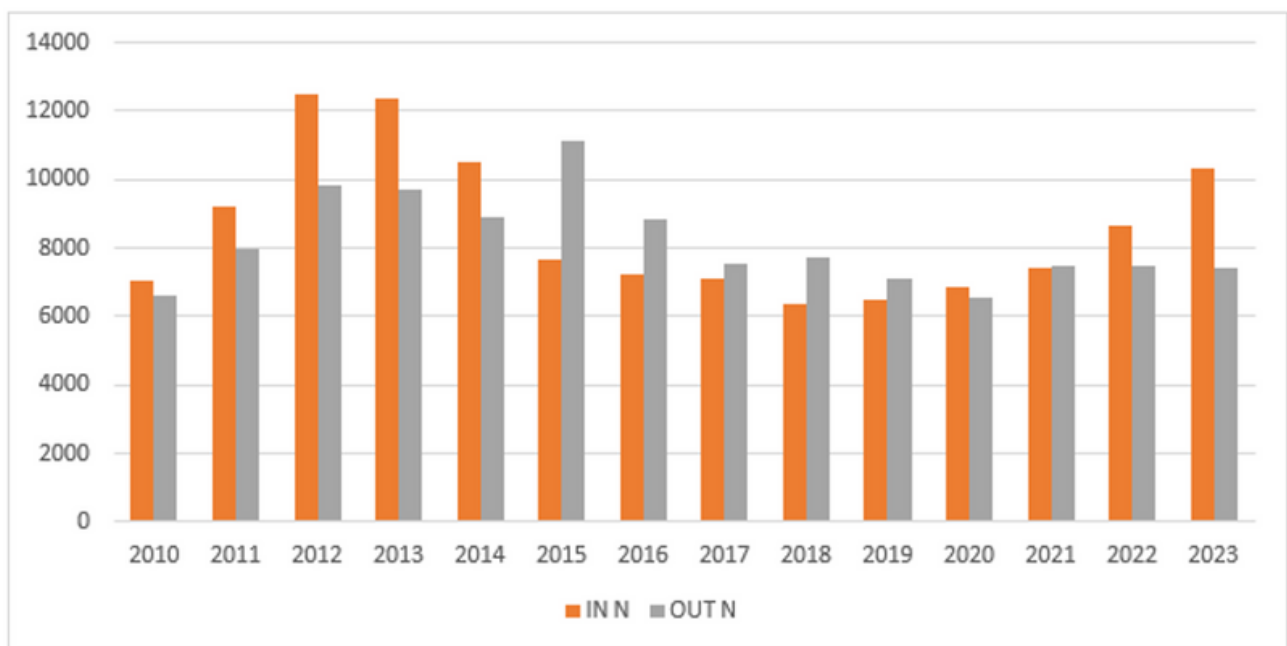


Fig. 8: Grafiek input en output voor de Nederlandse taalrol.

De inputcurve bij de Nederlandse taalrol blijft sinds 2018 stijgen, terwijl de output sinds 2021 stabiel blijft.

GLBAAL OVERZICHT INKOMENDE (INPUT) EN UITGAANDE (OUTPUT) BEROEPEN IN VOLLE RECHTSMACHT PER TAALROL

		INPUT VRM			OUTPUT VRM		
		F	N	Σ	F	N	Σ
2010	Σ	4453	2893	7346	5642	2980	8622
	X	371	241	612	470	248	718
2011	Σ	4756	3707	8463	7751	3986	11.737
	X	396	309	705	646	332	978
2012	Σ	6407	4526	10.933	6206	4119	10.325
	X	534	377	911	517	343	860
2013	Σ	5395	3473	8.868	6083	3748	9831
	X	450	289	739	507	312	819
2014	Σ	3469	2929	6398	4183	2783	6966
	X	289	244	533	349	232	580
2015	Σ	2536	1953	4489	3670	2406	6076
	X	211	163	374	306	201	506
2016	Σ	2344	2489	4833	2261	2226	4487
	X	195	207	403	188	186	374
2017	Σ	2651	3023	5674	1744	2268	4012
	X	221	252	473	145	189	334
2018	Σ	2012	2510	4522	2416	2820	5236
	X	168	209	377	201	235	436
2019	Σ	2116	2651	4767	2408	2421	4829
	X	176	221	397	201	202	402
2020	Σ	2686	2966	5652	2696	2924	5620
	X	224	247	471	225	244	468
2021	Σ	2531	3195	5726	2543	3410	5953
	X	211	266	477	212	284	496
2022	Σ	2630	4252	6882	2038	2998	5036
	X	219	354	574	170	250	420
2023	jan.	298	484	782	155	300	455
	feb.	155	312	467	177	265	442
	mrt.	284	447	731	190	335	525
	apr.	213	383	596	174	260	434
	mei	278	497	775	195	338	533
	jun.	276	540	816	334	337	671
	jul.	271	493	764	190	198	388
	aug.	265	547	812	156	124	280
	sept.	185	416	601	262	322	584
	okt.	258	498	756	308	276	584
	nov.	264	445	709	308	289	597
	dec.	190	434	624	298	323	621
	Σ	2937	5496	8433	2747	3367	6114
	X	245	458	703	229	281	510

Fig. 9: Overzicht input en output - in volle rechtsmacht per taalrol.

Wat de inkomende beroepen in volle rechtsmacht betreft, is er in 2023 een duidelijk verschil tussen de twee taalrollen (2559 beroepen meer aan Nederlandstalige zijde).

Wat de uitgaande zaken betreft, heeft de Nederlandse taalrol 620 arresten meer uitgesproken dan de Franse.

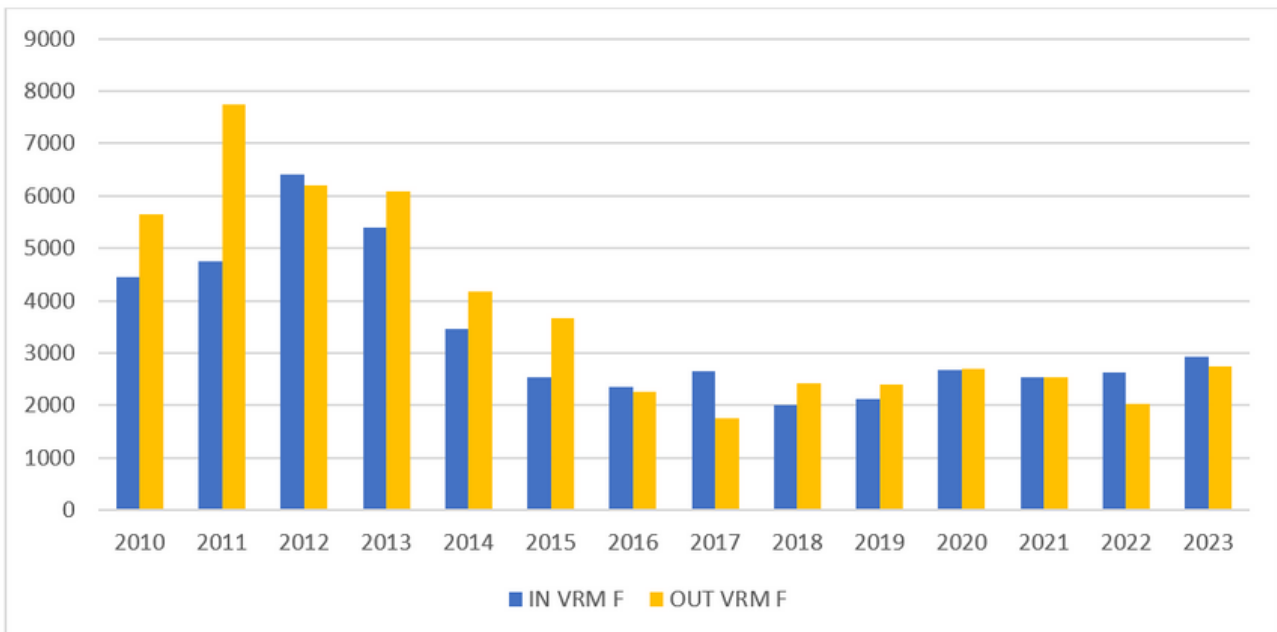


Fig. 10: Grafiek input en output in volle rechtsmacht voor de Franse taalrol.

Aan Franstalige zijde is het verschil tussen input en output minimaal, wat betekent dat inkomende beroepen vrijwel allemaal in hetzelfde jaar worden afgehandeld en dat in het Franstalige volle rechtsmachtcontentieux geen achterstand wordt opgebouwd.

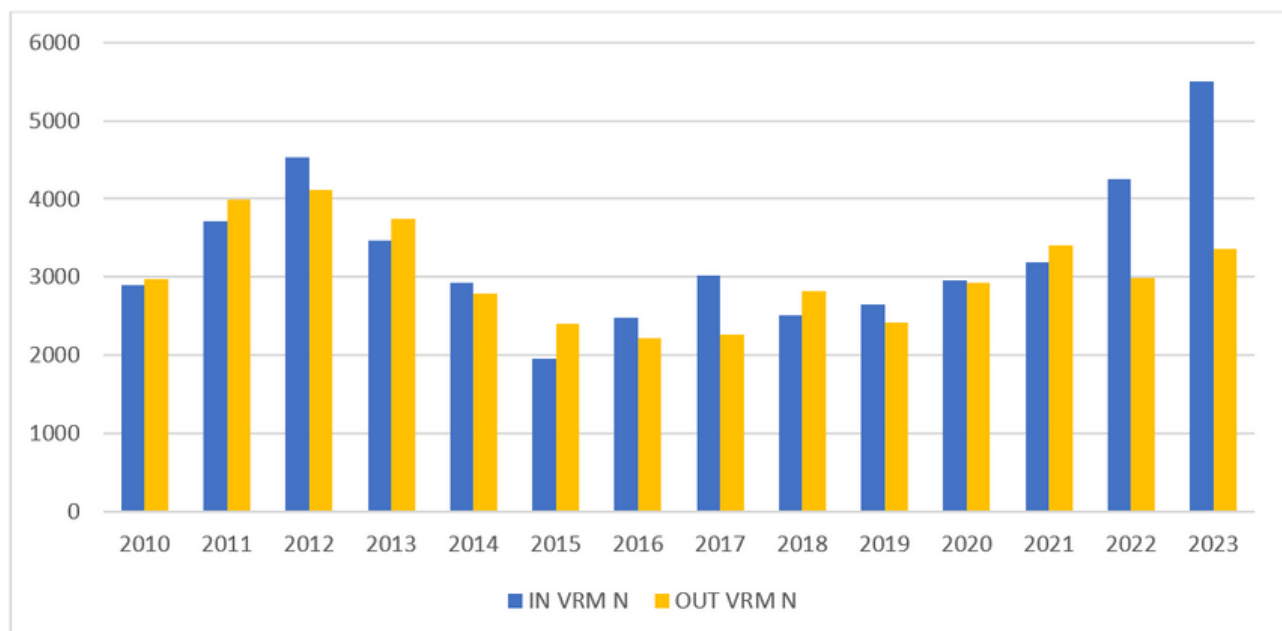


Fig. 11: Grafiek input en output in volle rechtsmacht voor de Nederlandse taalrol.

Aan Nederlandstalige zijde is de situatie echter heel anders. Het jaar 2023 kende een piek in binnenkomende beroepen in volle rechtsmacht bij de Nederlandse taalrol met 5496 beroepen. De output is licht gestegen ten opzichte van 2022 (+ 369 arresten).

GLBAAL OVERZICHT INKOMENDE (INPUT) EN UITGAANDE (OUTPUT) BEROEPEN IN ANNULATIE PER TAALROL

		INPUT ANN				OUTPUT ANN			
		F	N	D	Σ	F	N	D	Σ
2010	Σ	4175	4167	3	8345	4941	3606	5	8552
	x	348	347	0	695	412	301	0	713
2011	Σ	7502	5487	15	13.004	3025	4006	8	7039
	x	625	457	1	1084	252	334	1	587
2012	Σ	10.566	7963	11	18.540	5490	5738	14	11.242
	x	881	664	1	1545	457	478	1	937
2013	Σ	9974	8914	8	18.896	5687	5931	7	11.625
	x	831	743	1	1575	474	494	1	969
2014	Σ	7667	7609	13	15.289	5845	6116	12	11.973
	x	639	634	1	1274	487	510	1	998
2015	Σ	7212	5709	11	12.932	8491	8709	6	17.206
	x	601	476	1	1078	708	726	1	1434
2016	Σ	6316	4755	14	11.085	9032	6636	4	15.672
	x	526	396	1	924	753	553	0	1306
2017	Σ	6089	4110	14	10.213	7138	5297	0	12.435
	x	507	342	1	851	595	441	0	1036
2018	Σ	4864	3840	9	8713	6437	4902	42	11.381
	x	405	320	1	726	536	408	4	948
2019	Σ	4959	3853	14	8826	5979	4703	11	10.693
	x	413	321	1	735	498	392	1	891
2020	Σ	4673	3899	7	8579	6512	3631	8	10.151
	x	389	325	1	715	543	303	1	846
2021	Σ	4182	4203	13	8398	9222	4065	16	13.303
	x	348	350	1	700	769	339	1	1109
2022	Σ	5154	4418	2	9574	6588	4508	7	11.103
	x	430	368	0	798	549	376	1	925
2023	jan.	559	384	0	943	674	491	0	1165
	feb.	461	358	1	820	592	336	0	928
	mrt.	756	412	1	1169	502	388	0	890
	apr.	609	357	1	967	559	219	1	779
	mei	627	413	0	1040	543	268	0	811
	jun.	574	448	0	1022	536	400	0	936
	jul.	600	438	0	1038	474	301	0	775
	aug.	663	418	3	1084	418	288	0	706
	sept.	618	354	0	972	472	284	0	756
	okt.	812	442	0	1254	602	417	5	1024
	nov.	748	415	2	1165	571	379	0	950
	dec.	579	405	1	985	431	274	0	705
	Σ	7606	4844	9	12.459	6374	4045	6	10.425
	x	634	404	1	1038	531	337	1	869

Fig. 12: Overzicht input en output in annulatie per taalrol.

Wat de inkomende beroepen betreft, is er voor wat betreft annulatie, net zoals in volle rechtsmacht, een duidelijk verschil merkbaar tussen de twee taalrollen (2762 beroepen meer aan Franstalige zijde).

Wat de uitgaande zaken betreft, heeft de Franse taalrol 2329 arresten meer uitgesproken dan de Nederlandse taalrol.

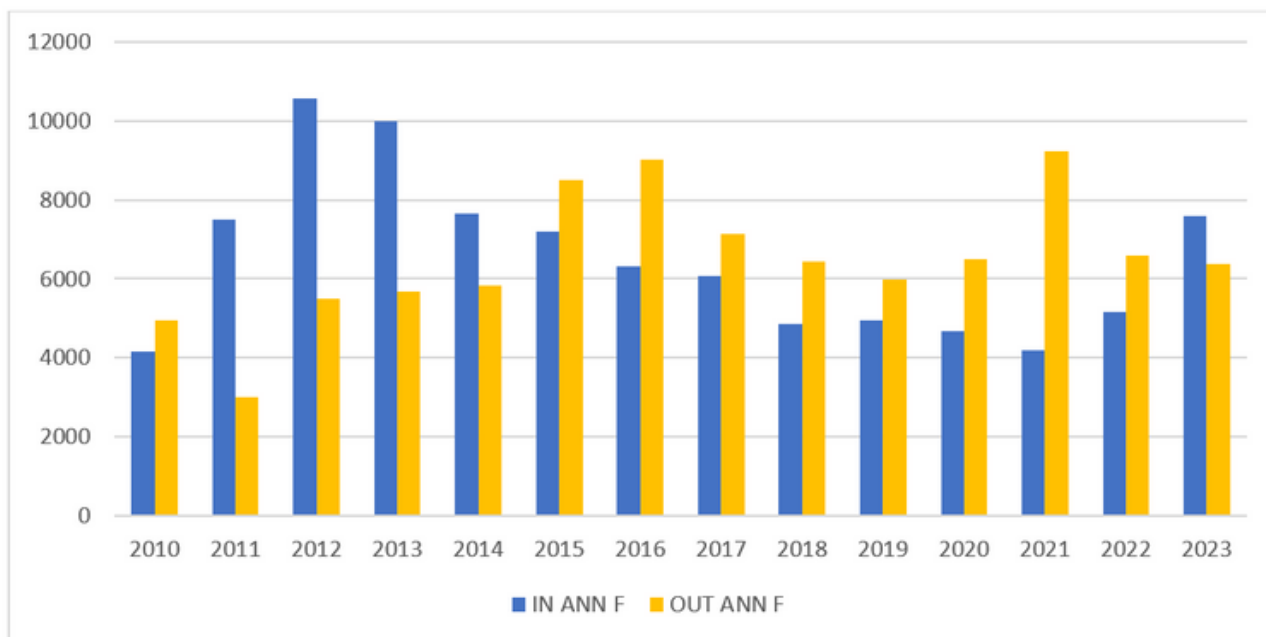


Fig. 13: Grafiek input en output in annulatie voor de Franse taalrol.

De input in het Franstalige annulatiecontentieux stijgt gestaag sinds 2021 en heeft bijna het volume van 2014 bereikt. De output volgt echter niet dezelfde trend, aangezien het aantal uitgaande arresten in 2023 iets lager ligt dan die van 2022 (- 214 arresten).

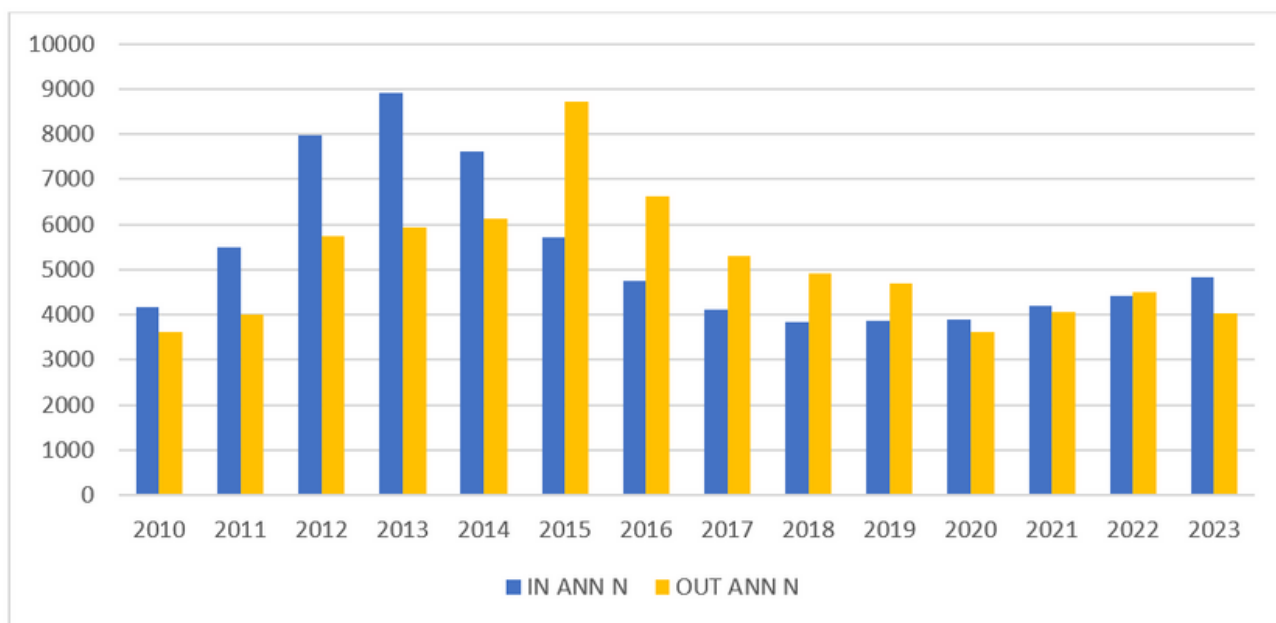


Fig. 14: Grafiek input en output in annulatie voor de Nederlandse taalrol.

Terwijl er in het Nederlandstalige annulatiecontentieux een stijging is van 426 inkomende beroepen, stelt men, in vergelijking met het voorgaande jaar, een daling vast van 463 uitgesproken arresten.

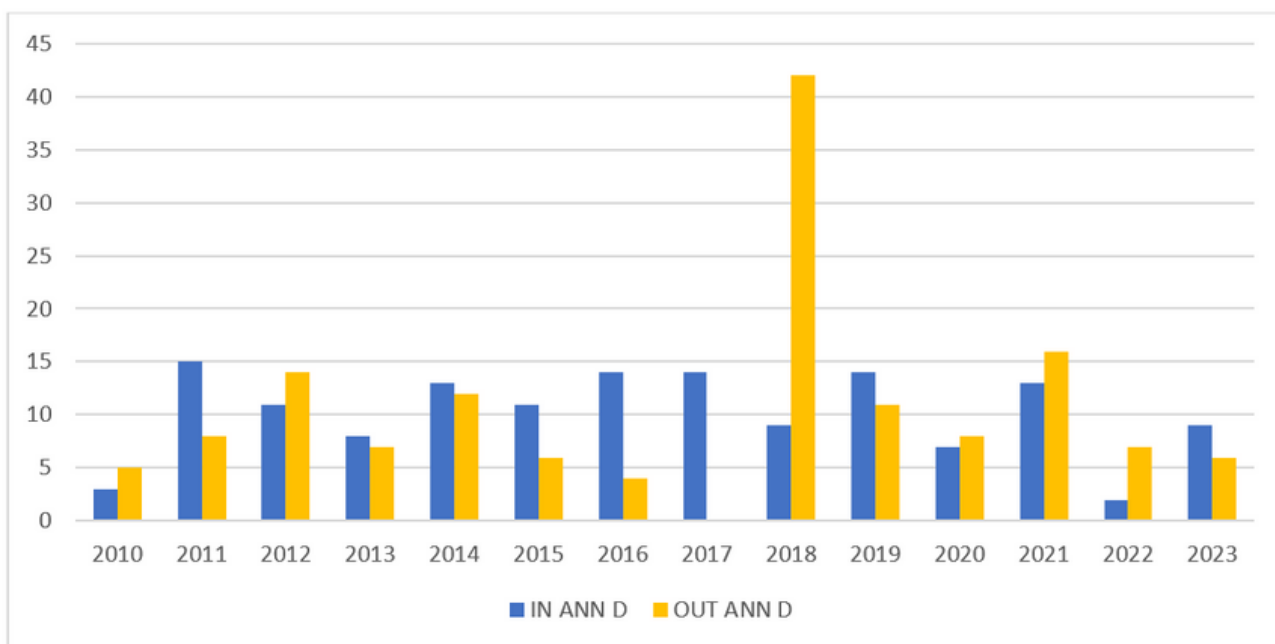


Fig. 15: Grafiek input en output in annulatie voor de Duitse taalrol.

In 2023 heeft de Raad 9 beroepen opgesteld in de Duitse taal ontvangen en werden er 6 arresten uitgesproken.

OVERZICHT PROCEDURE IN UITERST DRINGENDE NOODZAKELIJKHEID (UDN)

		F	N	D	Σ
2011	Σ	290	395	0	685
	χ	24	33	0	57
2012	Σ	398	481	0	879
	χ	33	40	0	73
2013	Σ	504	514	0	1018
	χ	42	43	0	85
2014	Σ	478	510	0	988
	χ	40	43	0	82
2015	Σ	544	633	0	1177
	χ	45	53	0	98
2016	Σ	615	675	0	1290
	χ	51	56	0	108
2017	Σ	414	559	0	973
	χ	35	47	0	81
2018	Σ	400	616	0	1016
	χ	33	51	0	85
2019	Σ	443	743	1	1187
	χ	37	62	0	99
2020	Σ	173	212	2	387
	χ	14	18	0	32
2021	Σ	133	201	0	334
	χ	11	17	0	28
2022	Σ	153	270	0	423
	χ	13	23	0	35
2023	jan.	13	25	0	38
	feb.	19	45	0	64
	mrt.	19	34	0	53
	apr.	21	33	0	54
	mei	12	35	0	47
	jun.	23	37	0	60
	jul.	15	42	0	57
	aug.	19	32	0	51
	sept.	15	51	0	66
	okt.	20	31	0	51
	nov.	14	31	1	46
	dec.	17	37	1	55
	Σ	207	433	2	642
	χ	17	36	0	54

Fig. 16: Output beroepen in uiterst dringende noodzakelijkheid (UDN).

In 2023 heeft de Raad 219 meer arresten in uiterst dringende noodzakelijkheid uitgesproken dan in 2022. Deze stijging deed zich vooral voor in de Nederlandse taalrol.

WERKVOORRAAD HANGENDE BEROEPEN RVV

Onderstaande tabellen hernemen alle ingediende beroepen vanaf 1 juni 2007 waarvoor er nog geen eindarrest uitgesproken werd op de aangegeven datum. Hierbij wordt een onderscheid gemaakt tussen de globale werkvoorraad en de werkvoorraad van de beroepen die ouder dan 6 maanden zijn, dewelke als achterstand worden beschouwd.

			31 dec. 2019		31 dec. 2020		31 dec. 2021		31 dec. 2022		31 dec. 2023	
Werkvoorraad RvV	VRM	Σ	2604	16%	2646	18%	2422	26%	4271	45%	6588	47%
	ANN	Σ	13.399	84%	11.769	82%	6851	74%	5313	55%	7347	53%
	Σ		16.003	100%	14.415	100%	9273	100%	9584	100%	13.935	100%
Werkvoorraad RvV > 6 maand	VRM	Σ	737	7%	770	8%	508	13%	1175	41%	2784	59%
	ANN	Σ	10.137	93%	8621	92%	3512	87%	1674	59%	1916	41%
	Σ		10.874	100%	9391	100%	4020	100%	2849	100%	4700	100%

Fig. 17: Totale werkvoorraad hangende beroepen RvV.

Werkvoorraad van de beroepen hangende voor de Raad bij de Franse taalrol (F):

			31 dec. 2019		31 dec. 2020		31 dec. 2021		31 dec. 2022		31 dec. 2023	
Werkvoorraad RvV	VRM	Σ	1157	9%	1154	10%	1144	18%	1738	32%	1928	28%
	ANN	Σ	12.062	91%	10.158	90%	5102	82%	3658	68%	4888	72%
	Σ		13.219	100%	11.312	100%	6246	100%	5396	100%	6816	100%
Werkvoorraad RvV > 6 maand	VRM	Σ	404	4%	337	4%	189	6%	532	28%	723	35%
	ANN	Σ	9826	96%	8193	96%	3194	94%	1365	72%	1364	65%
	Σ		10.230	100%	8530	100%	3383	100%	1897	100%	2087	100%

Fig. 18: Totale werkvoorraad van de beroepen hangende voor de Raad bij de Franse taalrol (F).

Werkvoorraad van de beroepen hangende voor de Raad bij de Nederlandse taalrol (N):

			31 dec. 2019		31 dec. 2020		31 dec. 2021		31 dec. 2022		31 dec. 2023	
Werkvoorraad RvV	VRM	Σ	1447	52%	1492	48%	1278	42%	2533	60%	4660	65%
	ANN	Σ	1328	48%	1604	52%	1744	58%	1655	40%	2456	35%
	Σ		2775	100%	3096	100%	3022	100%	4188	100%	7116	100%
Werkvoorraad RvV > 6 maand	VRM	Σ	333	52%	433	51%	319	50%	643	68%	2061	79%
	ANN	Σ	310	48%	423	49%	317	50%	309	32%	552	21%
	Σ		643	100%	856	100%	636	100%	952	100%	2613	100%

Fig. 19: Totale werkvoorraad van de beroepen hangende voor de Raad bij de Nederlandse taalrol (N).

Werkvoorraad van de beroepen hangende voor de Raad bij de Duitse taalrol (D):

			31 dec. 2019		31 dec. 2020		31 dec. 2021		31 dec. 2022		31 dec. 2023	
Werkvoorraad RvV	VRM	Σ	0	-	0	-	0	-	0	-	0	-
	ANN	Σ	9	100%	7	100%	5	100%	0	-	3	100%
	Σ		9	100%	7	100%	5	100%	0	-	3	100%
Werkvoorraad RvV > 6 maand	VRM	Σ	0	-	0	-	0	-	0	-	0	-
	ANN	Σ	1	100%	5	100%	1	100%	0	-	0	-
	Σ		1	100%	5	100%	1	100%	0	-	0	-

Fig. 20: Totale werkvoorraad van de beroepen hangende voor de Raad bij de Duitse taalrol.

Werkvoorraad bij de Raad:

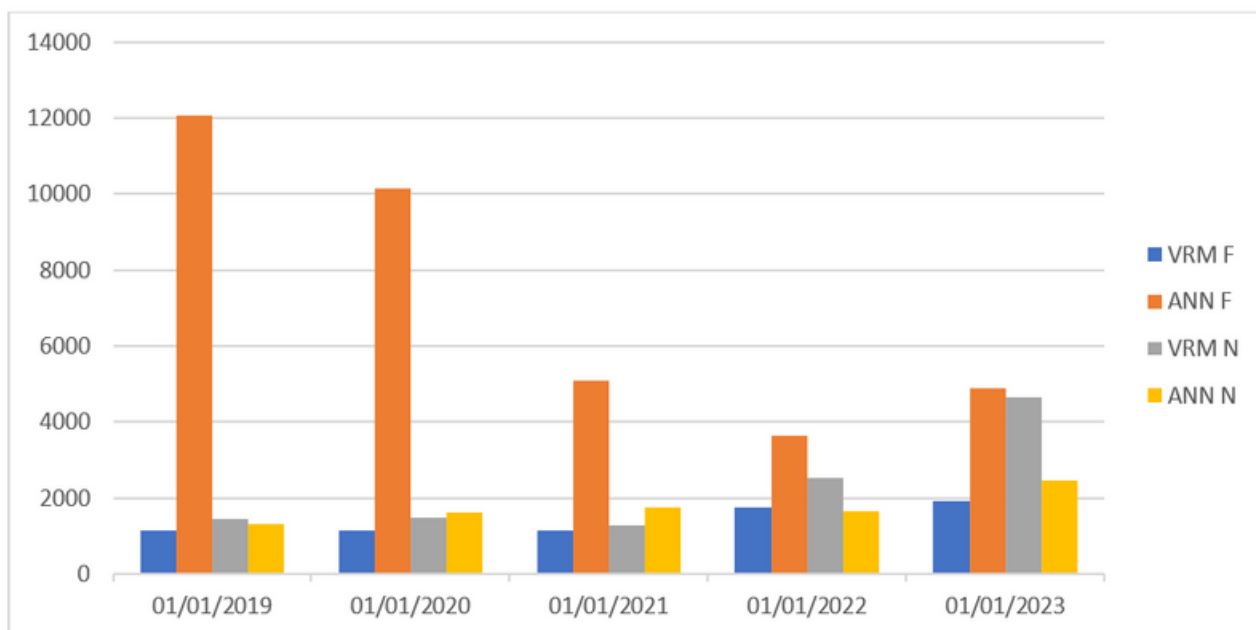


Fig. 21: Grafiek totale werkvoorraad bij de Raad aanhangige beroepen.

Achterstand > 6 maanden:

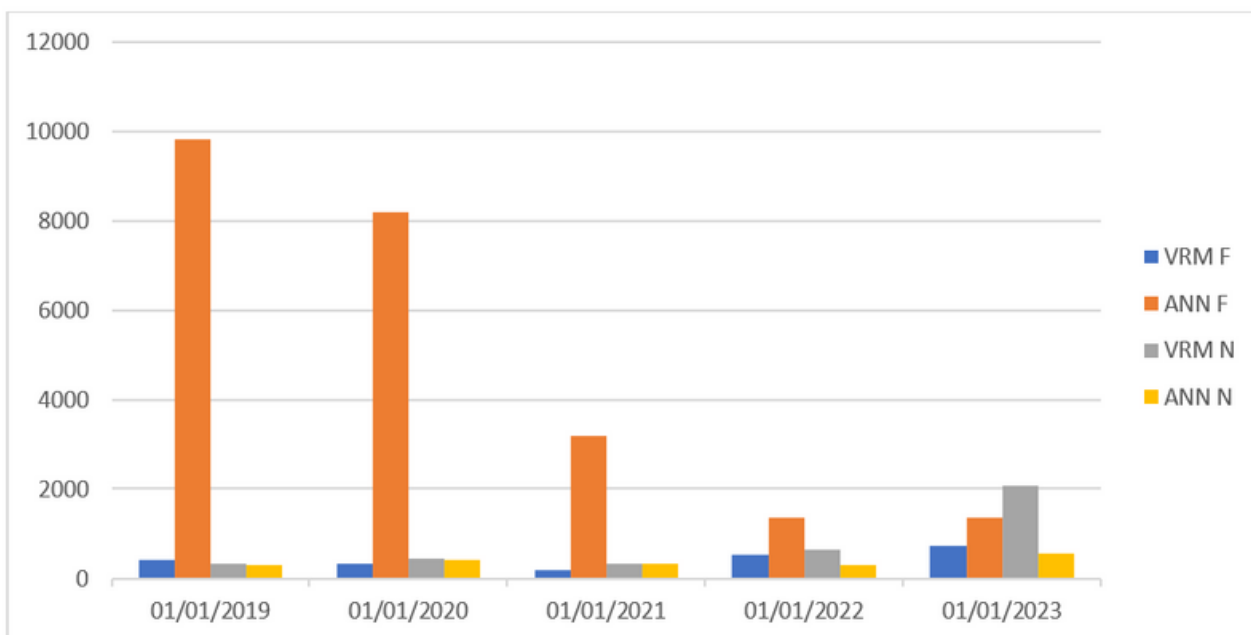


Fig. 22: Grafiek werkvoorraad > 6 maand bij de Raad aanhangige beroepen.

Op 31 december 2023 bedroeg de werklast van de Raad bijna 14.000 zaken, 4351 meer dan in 2022. Deze stijging is voornamelijk terug te vinden in het Franstalige annulatiecontentieux (+ 1230) en in het Nederlandstalige volle rechtsmachtcontentieux (+ 2127).

Ook het werkvolume ouder dan zes maanden stijgt met 1851 beroepen meer ten opzichte van het jaar voordien. Het Nederlandstalige volle rechtsmachtcontentieux vertoont de meest uitgesproken stijging met 1418 beroepen meer dan in 2022, en kende nooit eerder dergelijke achterstand.

OVERZICHT CASSATIEBEROEPEN AAN DE RAAD TER KENNIS GEBRACHT IN 2023

In 2023 bedroeg het algemene cassatiepercentage (het aantal cassaties door de Raad van State ten opzichte van het aantal uitgesproken arresten) van de Raad 0,4%. Dit percentage is gestegen in het annulatiecontentieux, maar daalde in volle rechtsmacht.

RvS toelaatbaarheid	2020		2021		2022		2023	
	Totaal	%	Totaal	%	Totaal	%	Totaal	%
Niet-toelaatbaar	276	65%	274	61%	205	58%	195	48%
Toelaatbaar	149	35%	177	39%	149	42%	215	52%
Totaal	425	100%	451	100%	354	100%	410	100%

Fig. 23: Cassatieberoepen - toelaatbaarheid.

RvS toelaatbaarheid F	2020		2021		2022		2023	
	Totaal	%	Totaal	%	Totaal	%	Totaal	%
Niet-toelaatbaar	183	66%	134	50%	113	53%	129	46%
Toelaatbaar	94	34%	134	50%	101	47%	153	54%
Totaal	277	100%	268	100%	214	100%	282	100%

Fig. 24: Cassatieberoepen - toelaatbaarheid Franstalig.

RvS toelaatbaarheid N	2020		2021		2022		2023	
	Totaal	%	Totaal	%	Totaal	%	Totaal	%
Niet-toelaatbaar	93	63%	140	77%	92	66%	66	52%
Toelaatbaar	55	37%	43	23%	48	34%	62	48%
Totaal	148	100%	183	100%	140	100%	128	100%

Fig. 25: Cassatieberoepen - toelaatbaarheid Nederlandstalig.

Aantal		2020	2021	2022	2023
ANN	F	20	23	11	42
	N	7	7	5	8
VRM	F	20	11	9	10
	N	1	2	8	4
Totaal		48	43	33	64

Fig. 26: Aantal vernietigingen ter kennis gebracht van de RvV in 2023.

Graad		2020	2021	2022	2023
ANN	F	0,31%	0,25%	0,17%	0,66%
	N	0,19%	0,17%	0,11%	0,20%
VRM	F	0,74%	0,43%	0,44%	0,36%
	N	0,03%	0,06%	0,27%	0,12%
Totaal		0,30%	0,22%	0,20%	0,39%

Fig. 27: % netto cassatiegraad in verhouding tot output van de Raad.

VERHOUDING TUSSEN DE DICTA VAN DE ARRESTEN

Hieronder vindt u de cijfers voor de Raad voor wat betreft de verhouding tussen de dicta. Een arrest kan verschillende dicta bevatten.

DICTA VAN DE ARRESTEN IN VOLLE RECHTSMACHT

Verhouding tussen de dicta van de arresten in VRM										
	%				Σ				Totaal %	Totaal aantal
	VERW	ANNUL	ERK	S.B.	VERW	ANNUL	ERK	S.B.		
2019	82,29%	10,65%	5,77%	1,30%	3995	517	280	63	100,00%	4855
2020	85,41%	10,05%	3,90%	0,64%	4812	566	220	36	100,00%	5634
2021	78,87%	11,83%	8,58%	0,72%	4707	706	512	43	100,00%	5968
2022	79,71%	15,53%	3,83%	0,93%	4019	783	193	47	100,00%	5042
2023	77,37%	13,30%	8,34%	0,99%	4751	817	512	61	100,00%	6141
Σ	80,62%	12,26%	6,21%	0,90%	22.284	3389	1717	250	100,00%	27.640

Fig. 28: Verhouding tussen de dicta in de arresten in volle rechtsmacht.

DICTA VAN DE ARRESTEN IN VOLLE RECHTSMACHT VAN DE FRANSE TAALROL

Verhouding tussen de dicta van de arresten in VRM F										
	%				Σ				Totaal %	Totaal aantal
	VERW	ANNUL	ERK	S.B.	VERW	ANNUL	ERK	S.B.		
2019	72,83%	14,43%	10,50%	2,23%	1761	349	254	54	100,00%	2418
2020	77,06%	14,72%	7,25%	0,96%	2083	398	196	26	100,00%	2703
2021	62,87%	18,51%	17,57%	1,06%	1607	473	449	27	100,00%	2556
2022	63,50%	26,96%	7,93%	1,61%	1298	551	162	33	100,00%	2044
2023	67,86%	20,42%	9,67%	2,06%	1881	566	268	57	100,00%	2772
Σ	69,08%	18,71%	10,64%	1,58%	8630	2337	1329	197	100,00%	12.493

Fig. 29: Verhouding tussen de dicta van de arresten volle rechtsmacht van de Franse taalrol.

DICTA VAN DE ARRESTEN IN VOLLE RECHTSMACHT VAN DE NEDERLANDSE TAALROL

Verhouding tussen de dicta van de arresten in VRM N										
	%				Σ				Totaal %	Totaal aantal
	VERW	ANNUL	ERK	S.B.	VERW	ANNUL	ERK	S.B.		
2019	91,67%	6,89%	1,07%	0,37%	2234	168	26	9	100,00%	2437
2020	93,11%	5,73%	0,82%	0,34%	2729	168	24	10	100,00%	2931
2021	90,86%	6,83%	1,85%	0,47%	3100	233	63	16	100,00%	3412
2022	90,76%	7,74%	1,03%	0,47%	2721	232	31	14	100,00%	2998
2023	85,19%	7,45%	7,24%	0,12%	2870	251	244	4	100,00%	3369
Σ	90,14%	6,95%	2,56%	0,35%	13.654	1052	388	53	100,00%	15.147

Fig. 30: Verhouding tussen de dicta van de arresten volle rechtsmacht van de Nederlandse taalrol.

In 2023 daalde het verwerpingspercentage in volle rechtsmacht met 2,34% ten opzichte van het voorgaande jaar. Hetzelfde geldt voor het annulatiepercentage dat met 2,23% daalde.

Het erkenningspercentage is daarentegen sterk gestegen (+ 4,51%) en is aan Nederlandstalige zijde zelfs bijna verzevenvoudigd tot 7,24%, tegenover 1,03% het jaar daarvoor.

Voor het eerst sinds de oprichting van de Raad is het erkenningspercentage min of meer gelijk tussen de twee taalrollen.

DICTA VAN DE ARRESTEN IN ANNULATIE

Verhouding tussen de dicta van de arresten in ANN						
	%		Σ		Totaal %	Totaal aantal
	VERW	ANNUL	VERW	ANNUL		
2019	82,83%	17,17%	8967	1859	100,00%	10.826
2020	84,59%	15,41%	8665	1579	100,00%	10.244
2021	85,89%	14,11%	11.534	1895	100,00%	13.429
2022	82,82%	17,18%	9374	1945	100,00%	11.319
2023	80,38%	19,62%	8613	2102	100,00%	10.715
Σ	83,41%	16,59%	47.153	9380	100,00%	56.533

Fig. 31: Verhouding tussen de dicta van de arresten in annulatie.

DICTA VAN DE ARRESTEN IN ANNULATIE VAN DE FRANSE TAALROL

Verhouding tussen de dicta van de arresten in ANN F						
	%		Σ		Totaal %	Totaal aantal
	VERW	ANNUL	VERW	ANNUL		
2019	82,17%	17,83%	4991	1083	100,00%	6074
2020	84,29%	15,71%	5554	1035	100,00%	6589
2021	84,61%	15,39%	7895	1436	100,00%	9331
2022	76,60%	23,40%	5202	1589	100,00%	6791
2023	74,40%	25,60%	4940	1700	100,00%	6640
Σ	80,68%	19,32%	28.582	6843	100,00%	35.425

Fig. 32: Verhouding van de dicta van de arresten in annulatie van de Franse taalrol.

DICTA VAN DE ARRESTEN IN ANNULATIE VAN DE NEDERLANDSE TAALROL

Verhouding tussen de dicta van de arresten in ANN N						
	%		Σ		Totaal %	Totaal aantal
	VERW	ANNUL	VERW	ANNUL		
2019	83,72%	16,28%	3969	772	100,00%	4741
2020	85,11%	14,89%	3104	543	100,00%	3647
2021	88,86%	11,14%	3628	455	100,00%	4083
2022	92,19%	7,81%	4168	353	100,00%	4521
2023	90,14%	9,86%	3668	401	100,00%	4069
Σ	88,02%	11,98%	18.537	2524	100,00%	21.061

Fig. 33: Verhouding tussen de dicta van de arresten in annulatie van de Nederlandse taalrol.

In 2023 kende het annulatiecontentieux in de beide taalrollen een vermindering van het verwerpspercentage.

DICTA VAN DE ARRESTEN IN ANNULATIE VAN DE DUITSE TAALROL

Verhouding tussen de dicta van de arresten in ANN D						
	%		Σ		Totaal %	Totaal aantal
	VERW	ANNUL	VERW	ANNUL		
2019	63,64%	36,36%	7	4	100,00%	11
2020	87,50%	12,50%	7	1	100,00%	8
2021	73,33%	26,67%	11	4	100,00%	15
2022	57,14%	42,86%	4	3	100,00%	7
2023	83,33%	16,67%	5	1	100,00%	6
Σ	72,34%	27,66%	34	13	100,00%	47

Fig. 34: Verhouding tussen de dicta van de arresten in annulatie van de Duitse taalrol.

GEMIDDELDE BEHANDELINGSTERMIJN VAN EEN BEROEP BIJ DE RAAD

01/01/2023 - 31/12/2023	ANN		VRM		Totaal	
	Σ	Termijn	Σ	Termijn	Σ	Termijn
In en out in de periode	5380	132,5	2521	153,7	7901	139,3
Out in de periode	10.422	200,8	6114	230,9	16.536	211,9

Fig. 35: Gemiddelde behandelingstermijn van een beroep bij de Raad.

De behandelingstermijn wordt berekend vanaf de datum van inschrijving op de rol (zie artikel 39/76, §3 van de wet van 15 december 1980) tot de datum van het eindarrest. De eerste rij heeft betrekking op de verzoekschriften die tussen 1 januari 2023 en 31 december 2023 bij de Raad zijn ingediend en waarvoor ook tussen 1 januari 2023 en 31 december 2023 een arrest werd uitgesproken. De gemiddelde behandelingstermijn van deze beroepen bedraagt 139,3 dagen.

De tweede rij betreft de behandelingstermijn van alle zaken waarvoor tussen 1 januari 2023 en 31 december 2023 en arrest is uitgesproken. De verwerkingstijd is veel langer omdat het wegwerken van de achterstand van de Raad erin is opgenomen (211,9 dagen in 2023 versus 290,7 dagen in 2022).

Deel 2

DE

RECHTSPRAAK

ALGEMENE VERGADERINGEN EN VERENIGDE KAMERS

Overeenkomstig artikel 39/12 van de wet van 15 december 1980 beslist de Eerste Voorzitter of de Voorzitter op eigen initiatief of op verzoek van een kamer of het noodzakelijk is met het oog op de eenheid van de rechtspraak of de rechtsontwikkeling dat een zaak door de algemene vergadering of verenigde kamers behandeld wordt.

In 2023 werden vijf arresten in algemene vergadering uitgesproken. Daarnaast werden tien zaken behandeld op drie zittingen waarbij de Raad zetelde in verenigde kamers (zes rechters, drie Nederlandstaligen en drie Franstaligen).

Zowel de verenigde kamers van 7 september betreffende de vraag over de termijn van vrijwillig vertrek als de algemene vergadering van 20 november betreffende de vraag over de juridische grondslag bij een nog geldig inreisverbod, is er gekomen na een advies van de Commissie voor de rechtspraak. Deze Commissie kwam voor de eerste keer samen op 18 april 2023 over drie onderscheiden rechtspunten, waarin ze een unaniem advies uitbracht. Deze Commissie is samengesteld uit acht magistraten die de beide contentieux en taalrollen vertegenwoordigen en wordt voorgezeten door de Eerste voorzitter. De Commissie behandelt op vraag van de kamers, aangelegenheden die aanleiding geven of kunnen geven tot uiteenlopende rechtspraak tussen de kamers, alsmede moeilijkheden die kunnen ontstaan ten gevolge van de uitvoering van beslissingen van andere rechterlijke instanties of vragen over de opportuniteit om een prejudiciële vraag voor te leggen aan het Grondwettelijk Hof of het Hof van Justitie van de Europese Unie.

Hieronder vindt u een korte toelichting bij de arresten die de Raad in 2023 in algemene vergadering of in verenigde kamers behandelde.

Algemene vergadering van 20 november 2023: Juridische grondslag wanneer vreemdeling onder inreisverbod staat.

In vijf arresten onderzoekt de algemene vergadering van de Raad de wettigheid van beslissingen tot weigering van verblijf, van beslissingen tot afgifte van een bevel om het grondgebied te verlaten en beslissingen van weigering tot inoverwegingname van een gezinsherenigingsaanvraag, waarbij de betrokken vreemdeling onder inreisverbod staat.

De Raad oordeelt dat er een wettelijke basis bestaat voor dergelijke beslissingen, ontleend aan artikel 1, 8° van de Vreemdelingenwet waarin wordt bepaald dat een inreisverbod de toegang tot en het verblijf op het grondgebied van het Rijk voor een bepaalde termijn verbiedt.

Daarnaast onderstreept de Raad het belang om rekening te houden met het afgeleid verblijfsrecht dat voortvloeit uit artikel 20 van het Verdrag betreffende de Werking van de Europese Unie, met name omwille van het bestaan van een afhankelijkheidsband tussen de burger van de Unie en een derdelander, in het bijzonder tussen een ouder en zijn minderjarig kind.

Er wordt ten slotte benadrukt dat het bestuur op grond van het zorgvuldigheidsbeginsel verplicht is om zich nader te informeren over het bestaan van een dergelijke afhankelijkheidsband door de betrokken vreemdeling uit te nodigen om op dit punt alle nuttige elementen aan te reiken, of door zelf het bestaan van deze afhankelijkheidsband na te gaan ter gelegenheid van het onderzoek van de verblijfsaanvraag.

In de gevallen waarin het bestuur niet tegemoet is gekomen aan de zorgvuldigheidsplicht, vernietigt de Raad de bestreden beslissingen (RvV, 20 december 2023, arresten nrs. 299 030 AV, 299 031 AV, 299 032 AV, 299 033 AV en 299 034 AV).

Verenigde kamers van 7 september 2023: Prejudiciële vragen aan het Hof van Justitie over de termijn voor vrijwillig vertrek uit de richtlijn 2008/115/EG

De Raad vraagt zich naar aanleiding van enkele concrete gevallen af of het niet toekennen van een termijn voor vrijwillig vertrek in het kader van een terugkeerbesluit, zoals voorzien in artikel 7.4 van de richtlijn 2008/115/EG, als een loutere uitvoeringsmodaliteit van dit terugkeerbesluit dient te worden beschouwd, die de rechtstoestand van de betrokken vreemdeling niet wijzigt gezien zijn illegaal verblijf, dan wel als een constitutief element ervan en dus als een aanvechtbare administratieve rechtshandeling. In het verlengde hiervan rijst bij de Raad de vraag of ook na geruime tijdsperiode nog een inreisverbod moet worden opgelegd en de vraag naar de uitvoerbaarheid van een terugkeerbesluit zonder een termijnbepaling.

Omwille van de twijfel over de uitlegging van het Unierecht en de rechtszekerheid, acht de Raad het noodzakelijk in zijn arresten prejudiciële vragen te richten aan het Hof van Justitie van de Europese Unie, met de vraag aan het Hof om beide zaken gezamenlijk te behandelen (RvV, 16 oktober 2023, arresten nrs. 295 506 en 295 507). De zaken werden bij het Hof van Justitie op de rol gezet met de nummers C-636/23 en C-637/23.

Verenigde kamers van 27 september 2023 (voormiddag): Statushouders in Bulgarije en Griekenland

De Raad werd gevat met beroepen gericht tegen beslissingen waarbij verzoeken om internationale bescherming van verzoekers, die reeds in een ander EU-land (Bulgarije en Griekenland) internationale bescherming hadden verkregen, onontvankelijk werden verklaard. Naar aanleiding van deze beroepen verduidelijkt de Raad de draagwijdte van de samenwerkingsplicht, van het interstatelijk vertrouwensbeginsel en van het begrip "bijzondere kwetsbaarheid". In elk geval, zo stelt de Raad na analyse van de landeninformatie, is een individuele beoordeling van de situatie van de betrokkene vereist. De situatie in Bulgarije en Griekenland voor statushouders is zeer precair, maar niet van die aard dat iedere statushouder in deze EU-lidstaten bij terugkeer in een toestand van verregaande materiële deprivatie zal terechtkomen.

In twee van de behandelde zaken besluit de Raad dat de verzoeker niet concreet aannemelijk heeft gemaakt dat hij niet langer een beroep kan doen op de internationale bescherming die hij in het andere EU-land genoot, of dat deze bescherming niet langer doeltreffend zou zijn (Griekenland: RvV, 21 december 2023, arrest nr. 299 299; Bulgarije: RvV, 22 januari 2024, arrest nr. 300 341). In twee andere zaken oordeelt de Raad dat hij over onvoldoende gegevens beschikt met betrekking tot de individuele situatie van de betrokken verzoeker om zich uit te spreken over de vraag naar de doeltreffendheid van de verleende internationale bescherming in de andere EU-lidstaat en werden de beslissingen vernietigd (Bulgarije: RvV, 22 januari 2024, arrest nr. 300 343; Griekenland: RvV, 22 januari 2024, arrest nr. 300 342). (Zie ook RvV, 12 oktober 2023, arrest nr. 295 458 - intrekking van de beslissingen).

Verenigde kamers van 27 september 2023 (namiddag): Behandeling van twee zaken

Onderzoek nodig naar risico op vervolging of ernstige schade in land van herkomst (Burkina Faso), in plaats van onderzoek naar de mogelijkheid tot terugkeer

Het risico op vervolging of ernstige schade wordt onderzocht met betrekking tot het land waarvan de verzoeker van internationale bescherming de nationaliteit bezit, zelfs indien de aanvrager een verblijfsvergunning kan krijgen of internationale bescherming kan genieten in een andere lidstaat van de Europese Unie, waar zijn ouders internationale bescherming genieten. De zaak wordt vernietigd wegens gebrek aan onderzoek door de verwerende partij naar het risico op vervolging of ernstige schade. De aanvullende nota van de verwerende partij bevat nieuwe argumentatie, die niet in overweging kan worden genomen, daar het een motivering van na de beslissing betreft en een inbreuk is op de rechten van de verdediging (RvV, 30 oktober 2023, arrest nr. 296 492).

Beslissing onontvankelijk aanvraag - Minderjarige vreemdeling

De zaak betrof een minderjarige vreemdeling die geen eigen feiten aanhaalde die een apart verzoek rechtvaardigen (artikel 57/6, §3, eerste lid, 6° van de Vreemdelingenwet). Om die reden werd de aanvraag onontvankelijk bevonden. De Raad stelde vast dat het beroep zonder voorwerp was geworden, daar de Commissaris-generaal de bestreden beslissing had ingetrokken (RvV, 12 oktober 2023, arresten nrs. 295 455 en 295 456).

DE PIJLERS VAN DE RECHTSPRAAK IN 2023

Naast de arresten uitgesproken in verenigde kamers of bij algemene vergadering, werd het merendeel van de arresten uitgesproken door drie rechters of een alleenzettelend rechter. Naar aanleiding van juridische ontwikkelingen of gewijzigde situaties in landen, worden ook via deze arresten regelmatig juridische verfijningen en interessante ontwikkelingen aangebracht in de rechtspraak. Hieronder worden thematisch enkele interessante lijnen van deze rechtspraak uit 2023 belicht.

Impact van de machtsovername door de Taliban in Afghanistan

De impact van de machtsovername door de Taliban in Afghanistan in augustus 2021 blijft nazinderen. Ook in 2023 ontving de Raad verschillende beroepen van Afgaanse verzoekers, zowel in annulatie-dossiers als in volle rechtsmacht. In het kader van verzoeken om internationale bescherming bleek uit aangebrachte landinformatie dat niet in het algemeen kan worden gesteld dat voor elke Afgaan die terugkeert uit Europa, louter omwille van zijn verblijf aldaar, een gegronde vrees voor vervolging kan worden aangenomen. Wel werden er in de rechtspraak een aantal risicoprofielen vastgesteld aan de hand van objectieve landeninformatie.

Een eerste risicoprofiel omvat personen “die de religieuze, morele en/of sociale normen hebben overschreden”, dan wel hiervan worden beticht, en personen die “verwesterd” zijn, of als zodanig worden gepercipieerd, omwille van hun activiteiten, hun gedrag, uiterlijk en geuite meningen, dewelke kunnen worden gezien als niet-Afgaanse of niet-moslim. De Raad maakt hiertoe steeds een individuele beoordeling waarbij rekening wordt gehouden met risicobepalende factoren zoals het geslacht, de leeftijd, het gebied van herkomst en de conservatieve omgeving, de duur van het verblijf in het Westen, de aard van de tewerkstelling van de verzoeker, het gedrag van verzoeker, de zichtbaarheid van de verzoeker en de zichtbaarheid van de normoverschrijding, enzovoort.



Zo werd bijvoorbeeld bij arrest van 25 oktober 2023, nr. 296 228 de vluchtelingenstatus toegekend aan een niet-begeleide minderjarige Afgaanse verzoeker die Afghanistan verliet op 13-jarige leeftijd. Uit verschillende concrete feiten blijkt dat verzoeker een verregaande integratie doormaakte in België. Volgens de Raad brengt verzoeker een belangrijk deel van zijn vormende jaren door in een Europees land, waarbij hij werd geconfronteerd met opvattingen, waarden en normen die haaks staan op het gedachtegoed van de Taliban. Dit tijdens zijn ontwikkeling als tiener, een cruciale levensfase gedurende dewelke jongeren vatbaar zijn voor externe invloeden.

De Raad stelt dat de Taliban niet kan worden beschouwd als een actor van bescherming en kende de vluchtelingenstatus toe op basis van een toegeschreven politieke overtuiging (zie ook RvV, 31 augustus 2023, arrest nr. 293 491).

Andere risicoprofielen die werden geïdentificeerd door de Raad op basis van objectieve landeninformatie zijn personen die hebben gewerkt voor, geassocieerd worden met of die worden beschouwd als ondersteunend aan de buitenlandse troepen. De COI maakt geen onderscheid naargelang een hoog of laag profiel, de duur van de tewerkstelling of de intensiteit van het contact met buitenlanders en buitenlandse troepen (RvV, 13 april 2023, arrest nr. 287 514, RvV, 4 augustus 2023, arrest nr. 292 588).

Ook werd bij arrest RvV van 15 februari 2023, nr. 284 821, de vluchtelingenstatus toegekend aan een Afghaanse verzoeker op grond van zijn Hazara etniciteit, zijn sjiiitische religieuze gezindheid en zijn afwijking van de 'norm' door een combinatie van zijn medische problemen en zijn langdurig verblijf in Europa. De Raad is van oordeel dat er heden in Afghanistan geen sprake is van een systematische vervolging van de Hazara, maar Hazara worden evenwel aangemerkt als een risicoprofiel (zie ook RvV, 8 augustus 2023, arrest nr. 292 698).

Daarnaast sprak de Raad zich ook uit in zaken waar "verwestering" en de machtsovername van de Taliban werd aangevoerd als bijzondere omstandigheid die verzoekers toestaat een aanvraag om humanitaire regularisatie ex artikel 9bis van de Vreemdelingenwet vanuit België in te dienen. Zo werd onder meer bij arrest RvV van 30 januari 2023, nr. 283 986 een beslissing tot onontvankelijkheid van een verzoek om humanitaire regularisatie vernietigd. Het betrof een verzoek ingediend door een verzoeker die uitgesloten was van subsidiaire bescherming wegens redenen van openbare orde. De beslissing werd vernietigd omdat onvoldoende onderzocht was of verzoekers "verwestering" het voor hem onmogelijk gemaakt had zijn aanvraag vanuit Afghanistan in te dienen.



Daarnaast behandelde de Raad ook beroepen van Afghaanse verzoekers die beweerden dat zij recht hebben op een humanitair visum gelet op de penibele situatie (voor vrouwen) in Afghanistan. Meer bepaald voerden zij aan dat hun situatie in Afghanistan een schending van artikelen 3 en 8 van het Europees Verdrag voor de Rechten van de Mens of het Kinderrechtenverdrag uitmaakt en dat België deze bepalingen dus ook zou schenden door de weigering van een humanitair visum. De Raad brengt onder meer in haar arrest RvV van 16 augustus 2023, nr. 292 845 in herinnering dat verzoekers die in Afghanistan (of Pakistan) verblijven niet onder de rechtsmacht van de Belgische Staat ressorteren en deze zich dus ook niet op voorgemelde bepalingen kunnen beroepen om een humanitair visum af te dwingen (zie ook RvV, 16 augustus 2023, arrest nr. 292 844; en RvV, 11 augustus 2023, arrest nr. 292 831).

Ten slotte werden er in 2023 ook opnieuw bevelen om het grondgebied te verlaten (bijlage 13*quinquies*) aan Afghaanse verzoekers betekend, aangezien zowel de Commissaris-generaal voor de Vluchtelingen en de Staatlozen als de Raad in bepaalde gevallen opnieuw beslissingen namen tot weigering van internationale bescherming.

In meerdere arresten heeft de Raad geoordeeld dat deze beslissingen geen schending van artikel 3 van het Europees Verdrag voor de Rechten van de Mens uitmaakten, gelet op het afgewezen verzoek om internationale bescherming (zie RvV, 17 mei 2023, arrest nr. 289 057; RvV, 23 mei 2023, arrest nr. 289 166 en RvV, 17 juli 2023, arrest nr. 292 022).

Impact van de protesten in Iran naar aanleiding van de dood van Mahsa Amini

De gewijzigde veiligheidssituatie in Iran, in het bijzonder de vele protesten sinds het najaar van 2022 naar aanleiding van de dood van Mahsa Amini, heeft een impact gehad op de verzoeken om internationale bescherming van Iraanse verzoekers. De Raad werd op de hoogte gebracht van algemene informatie met betrekking tot het hardhandig optreden van de Iraanse regime, met vele arrestaties en doden tot gevolg.



In deze context oordeelde de Raad dit jaar, bij arrest nr. 288 199 van 27 april 2023, in een zaak betreffende een volgend verzoek van een Iraanse vrouw die beweerde te worden vervolgd vanwege haar bekering tot het christendom en het feit dat ze veelvuldig activiteiten ontplooipte op sociale media. Deze verzoekster stelde ook de positie van vrouwen in de Iraanse samenleving aan de orde en wees erop dat zij geen hoofddoek draagt of wenst te dragen. In deze zaak oordeelde de Raad dat de zaak nader en grondig onderzoek vereiste gelet op de gewijzigde politieke, sociale en veiligheidssituatie in Iran en gelet op verzoeksters voornemen en wens om geen hoofddoek te dragen. De Raad stuurde de zaak terug naar het Commissariaat-generaal voor de Vluchtelingen en de Staatlozen.

Recente ontwikkelingen in de veiligheidssituatie in Gaza en Soedan

Ook de gebeurtenissen en ontwikkelingen die zich sinds 7 oktober 2023 in Gaza hebben voorgedaan hebben een impact op de verzoeken om internationale bescherming. De verrassingsaanval van Hamas gericht tegen Israël en de hierop volgende langdurige militaire acties van de Israëlische strijdkrachten in Gaza, hebben de situatie daar grondig gewijzigd. Ook escaleerde de veiligheidssituatie in Soedan in 2023, waarbij het geweld tussen de Soedanese strijdkrachten (SAF) en de Rapid Support Forces (RSF) zich verspreidt over heel Soedan.

De snel evoluerende situatie in beide landen heeft geleid tot de intrekking van verschillende beslissingen door het CGVS om de escalerende situatie te onderzoeken (zie onder meer RvV, 10 oktober 2023, tussenarrest nr. 295 270; en RvV, 12 december 2023, eindarrest nr. 295 511 (Gaza); RvV, 18 december 2023, arrest nr. 298 825 (Gaza); RvV, 22 september 2023, arrest nr. 294 539 (Soedan); RvV, 5 september 2023, arrest nr. 293 750 (Soedan)). In het kader van Soedan heeft de Raad een aantal vernietigingsbeslissingen genomen met het oog op nader onderzoek naar de actuele situatie om de eventuele nood aan internationale bescherming te kunnen beoordelen (zie RvV, 31 mei 2023, arrest nr. 289 629; RvV, 31 mei 2023, arrest nr. 289 630; en RvV, 25 mei 2023, arrest nr. 289 326).

Subsidiaire bescherming bij gewapende conflicten

De Raad heeft in 2023 ook in enkele arresten de subsidiaire beschermingsstatus toegekend omwille van lopende binnenlandse gewapende conflicten in landen van herkomst.

De Raad merkt op dat de veiligheidssituatie in Burkina Faso recentelijk ingrijpende veranderingen heeft ondergaan en bijzonder snel is verslechterd. Zo oordeelde de Raad bij arrest nr. 287 282 van 6 april 2023, gewezen met drie rechters, dat de mate van het willekeurige geweld in de regio's Noord, Noord-Centraal, Oost en Boucle du Mouhoun in Burkina Faso voor burgers dermate hoog is, dat zij door hun loutere aanwezigheid een reëel risico op ernstige schade zouden lopen. Dit besluit de Raad op basis van algemene landeninformatie waaruit blijkt dat deze regio's gekenmerkt worden door de aanwezigheid van talrijke gewapende groepen en jihadistische terroristische groeperingen die elkaar of (inter)nationale strijdkrachten bestrijden. Verzoeker werd de subsidiaire beschermingsstatus toegekend op grond van artikel 48/4, lid 2, c) van de Vreemdelingenwet.

Ook is het niveau van willekeurig geweld voor burgers in de regio's Tillabéri en Tahoua in Niger dermate hoog dat er zwaarwegende gronden bestaan om aan te nemen dat elke verzoeker uit deze regio's louter door zijn aanwezigheid aldaar een reëel risico loopt op ernstige schade. Dit oordeelde de Raad dit jaar bij arrest nr. 292 313 van 25 juli 2023, gewezen met drie rechters. Ook hier werd de verzoeker de subsidiaire beschermingsstatus op grond van artikel 48/4, lid 2, c) van de Vreemdelingenwet toegekend.

Talibés-kinderen in Niger erkend als sociale groep



In 2023 werd informatie aangebracht waaruit blijkt dat de situatie van jonge talibés in Niger bijzonder zorgwekkend is. Dat zijn kinderen die in een "daara" opgroeien, een soort van religieus internaat. Ze leven er onder de hoede van een koranmeester.

In arrest nr. 292 152 van 18 juli 2023, gewezen met drie rechters, kende de Raad de vluchtelingenstatus toe op basis van het feit dat verzoeker behoorde tot de sociale groep van talibés-kinderen in Niger. Gelet op de algemene omstandigheden van willekeurig geweld van uitzonderlijke intensiteit in de regio Diffa, waar verzoeker is geboren en enkele jaren heeft gewoond, acht de Raad ook een binnenlands vestigingsalternatief in deze regio van Niger niet redelijk.

Impact van de oorlog tussen Oekraïne en Rusland

Ook de oorlog in Oekraïne blijft verder woeden en dus ook rechtsvragen oproepen. Zo oordeelde de Raad dit jaar, bij arrest nr. 291 982 van 14 juli 2023, in een zaak waarin een verzoeker uitgesloten werd van tijdelijke bescherming wegens redenen van openbare orde. Verzoeker was namelijk veroordeeld voor een bijzonder ernstig misdrijf, internationale drugstrafiek.



In deze zaak oordeelde de Raad dat de bestreden beslissing rekening diende te houden met de aanwezigheid in België van de echtgenote van verzoeker die wel tijdelijke bescherming ex artikel 57/30 van de Vreemdelingenwet had verkregen en dat het evenredigheidsbeginsel gerespecteerd dient te worden. Aangezien de bestreden beslissing hier te weinig gewag van maakte stelde de Raad een schending van de motiveringsverplichting in samenspraak met de zorgvuldigheidsplicht vast.

De oorlog in Oekraïne heeft ook gevolgen langs Russische zijde gelet op de grote mobilisatie in Tsjetsjenië. Zo sprak de Raad zich uit in een zaak waarin verzoeker officieel werd opgeroepen door Rusland in het kader van de mobilisatie van het leger om te gaan vechten in Oekraïne, hetgeen hij weigerde. De Raad vernietigde de bestreden beslissing en oordeelde dat, bij gebrek aan actuele landeninformatie, het niet mogelijk is op heden de situatie en het risico in geval van terugkeer naar Rusland te kunnen inschatten. De geopperde kwestie van mobilisatie, gedwongen rekrutering, de omvang hiervan en de gevolgen hiervoor voor Tsjetsjeense burgers dient verder te worden onderzocht (RvV, 27 september 2023, arrest nr. 294 752).

Burundese onderdaan krijgt vluchtelingenstatus op grond van toegeschreven politieke overtuiging

In 2023 werd opnieuw algemene informatie aangebracht waaruit zou blijken dat het loutere gegeven in België te hebben verbleven als verzoeker om internationale bescherming in de ogen van de Burundese autoriteiten volstaat om iemand ervan te verdenken sympathieën te koesteren voor de oppositie tegen het gevestigde regime in Bujumbura. Uit de aangebrachte informatie blijkt onder meer de radicalisering van het Burundese regime, het klimaat van terreur dat heerst in Burundi waar ernstige mensenrechtenschendingen worden gepleegd en de beschuldigingen van Bujumbura tegen België van steun aan de opstand. Zo verblijven talrijke leden van de oppositie en van het maatschappelijk middenveld in België. Ook is er een verscherpte controle door de Burundese autoriteiten op het binnenkomen en verlaten van het land door hun burgers. In arrest nr. 299 231 van 21 december 2023, heeft de Raad de vluchtelingenstatus verleend aan een Burundese vrouw omwille van toegeschreven politieke overtuiging in een zaak zoals hierboven beschreven. Hiermee bevestigt de Raad zijn eerdere rechtspraak in arrest nr. 282 473 van 22 december 2022, gewezen met drie rechters.

Dublin-beslissingen

In 2023 werden in verschillende zaken algemene informatie aangebracht waaruit zou blijken dat bepaalde lidstaten zoals Kroatië en Bulgarije door middel van push-backs en geweld zouden verhinderen dat verzoekers om internationale bescherming de grens oversteken teneinde toegang te krijgen tot de procedure om internationale bescherming.

In arrest nr. 293 502 van 31 augustus 2023 stelt de Raad dat hoewel de situatie aan de Kroatische grens zorgwekkend is, dit niet betekent dat verzoekers in het kader van de Dublinoverdrachten het risico lopen opnieuw in een dergelijke situatie verzeild te geraken, zeker gelet op de individuele garanties die quasi systematisch verstrekt worden. Dublin-terugkeerders moeten namelijk niet meer de buitengrens oversteken, waar ze eventueel slachtoffer zouden worden van push-backs. In deze zaken werd telkens individueel gegarandeerd dat dat verzoekers, bij overname, opnieuw toegang zullen hebben tot de procedure om internationale bescherming, adequate opvang, medische verzorging, juridische bijstand, een effectief rechtsmiddel, een individuele behandeling van zijn dossier en er wordt tevens gesteld dat de Kroatische instanties het non-refoulement principe eerbiedigen. Zodoende acht de Raad dat er geen risico is op refoulement naar de buitengrenzen. De Raad inspireerde zich bij de ontwikkeling van deze rechtspraak ook op de conclusie van de advocaat-generaal van 13 juli 2023 in de zaak C-392/22, X. t. staatssecretaris van Justitie en Veiligheid. Voor gelijkaardige rechtspraak zie RvV, 6 september 2023, arrest nr. 293 879 (Kroatië); RvV, 14 september 2023, arrest nr. 294 148 (Kroatië); en RvV, 18 december 2023, arrest nr. 298 860 (Bulgarije).

De Raad vernietigde daarnaast een Dublin-beslissing naar Litouwen. In arrest nr. 290 779 van 22 juni 2023 stelt de Raad dat er een onzorgvuldig onderzoek is gebeurd naar een mogelijke schending van artikel 3 van het Europees Verdrag voor de Rechten van de Mens bij overdracht gelet op de zorgwekkende informatie van verzoeker. Deze voerde aan dat de noodtoestand in Litouwen is afgekondigd door massale influx van migranten, dat de wetgeving de toegang tot de procedure bemoeilijkt, dat er sprake is van automatische detentie en dat de opvangomstandigheden in detentiecentra mensonterend zijn. De informatie in het administratief dossier van de verwerende partij dateerde van voor de verstrengde wetgeving in Litouwen. Ook in haar arrest nr. 298 543 van 12 december 2023, bevestigt de Raad dat het risico op een schending van artikel 3 van het Europees Verdrag voor de Rechten van de Mens bij terugkeer naar Litouwen niet voldoende diepgaand en gedetailleerd onderzocht is.

Enkele preciseringen inzake gezinshereniging

De Raad heeft in 2023 enkele juridische preciseringen aangebracht inzake gezinshereniging met Belgen. Zo oordeelde de Raad in zijn arrest nr. 287 913 van 21 april 2023 dat de referentiepersoon niet dient aan te tonen actief op zoek te zijn naar werk om zijn werkloosheidsuitkering mee te laten tellen als bestaansmiddelen, wanneer deze in de referentieperiode een door de VDAB erkende opleidingsovereenkomst uitvoerde.

Daarnaast bevestigde de Raad dat voor de gezinshereniging met Belgen het verstrijken van de beslissingstermijn van 6 maanden voor de Dienst vreemdelingenzaken, deze niet verplicht tot de afgifte van een verblijfskaart (zie RvV, 25 augustus 2023, arrest nr. 293 324). Artikel 52, §4 van het Vreemdelingenbesluit vindt dus ook voor deze gevallen geen rechtsgrond in artikel 42 van de Vreemdelingenwet. Eerder was al geoordeeld dat dit het geval was in geval van gezinshereniging met unieburgers volgend op arrest C-246/17, Diallo van 27 juni 2018 van het Hof van Justitie.

Nu geldt dit dus ook voor de gezinshereniging met Belgen, die zich in principe niet op deze rechtspraak van het Hof van Justitie kunnen beroepen. Hiermee brengt de Raad zich in lijn met de rechtspraak van de Raad van State (RvS, 15 december 2022, arrest nr. 255.275; en RvS, 9 maart 2023, arrest nr. 15.275).

Ook op het vlak van weigeringen van gezinshereniging wegens redenen van openbare orde heeft de Raad meerdere interessante arresten gevelde. Zo heeft de Raad, bij arrest nr. 292 114 van 18 juli 2023, een bijlage 20 vernietigd inzake een Rwandese genocidair, wegens een gebrek aan motivering. De bestreden beslissing was gesteund op de uitsluiting van internationale bescherming van verzoeker, maar onderzocht onvoldoende de actualiteit van de dreiging voor de openbare orde. De verwijzing dat "de loutere aanwezigheid van verzoeker een openbare orde risico inhoudt gelet op de effecten van genocide, op de Rwandese gemeenschap in België, de publieke opinie en de internationale gemeenschap" is onvoldoende. Hierdoor was de bestreden beslissing niet conform arrest C-331/16 van het Hof van Justitie van 8 mei 2018. In een gelijkaardige zaak arrest nr. 284 001 van 30 januari 2023 vernietigde de Raad ook de bestreden beslissing. Het beroep bij de RvS hiertegen werd verworpen bij beschikking 15.313 van 3 april 2023.

In een ander arrest (RvV, 26 juli 2023, arrest nr. 292 361) vernietigde de Raad dan weer een weigering van een aanvraag gezinshereniging met een Griek (uniebürger) in België, omdat die SIS-geseind stond en het voorwerp was van een Duits inreisverbod. De bestreden beslissing wierp enkel de SIS-seining en het inreisverbod aan verzoeker tegen en motiveerde niet of er sprake was van een werkelijke, actuele en voldoende ernstige bedreiging voor een fundamenteel belang van de samenleving. Dit is echter voorgeschreven door de artikelen 43 en 45 van de Vreemdelingenwet. Gelet op het voorgaande heeft de verwerende partij volgens de Raad het zorgvuldigheidsbeginsel en de motiveringsplicht geschonden in het licht van artikel 40*bis* van de Vreemdelingenwet.

De Raad stelde in het kader van een weigering van verblijf van meer dan drie maanden zonder bevel om het grondgebied te verlaten tevens een prejudiciële vraag gesteld aan het Grondwettelijk Hof. De Raad stelde immers vast dat de enige categorie van "familieleden" die een geldig identiteitsdocument moet voorleggen om van gezinshereniging te kunnen genieten, die van de ascendenten van een Belgische minderjarige is, en stelde tevens vast dat de parlementaire voorbereiding van de wet geen relevante toelichting geeft over de grondslag van dit verschil in behandeling. De vraag die aan het Grondwettelijk Hof wordt voorgelegd luidt als volgt:

"Is artikel 40*ter*, §2, eerste lid, 2°, van de wet van 15 december 1980 betreffende de toegang tot het grondgebied, het verblijf, de vestiging en de verwijdering van vreemdelingen, dat de ouder van een Belgisch kind verplicht om een geldig identiteitsdocument voor te leggen om het voordeel van gezinshereniging te bekomen, bestaanbaar met de artikelen 10, 11, 22 en 22*bis* van de Grondwet, terwijl deze verplichting (zonder enige matiging) om een geldig identiteitsdocument voor te leggen, niet wordt opgelegd aan andere familieleden van een Belgisch onderdaan, noch aan de ouders van Europese kinderen of van kinderen die onderdaan zijn van een derde land?" (RvV, 27 juli 2023, arrest nr. 292 387). Het beroep werd bij het Grondwettelijk Hof op de rol geplaatst met nr. 8072.

Elektronisch ingediende verzoekschriften via J-Box



Sinds maart 2022 kan de Raad ook stukken van de partijen (inclusief het verzoekschrift) ontvangen via J-Box. Begin 2023 bleef het onduidelijk voor sommige verzoekende partijen of deze nu wel of niet hun verzoekschrift (digitaal) moesten handtekenen. Ook leek het de verzoekende partij vreemd dat zij in digitale context de volgens artikel 6 van het procedurereglement vereiste vier conforme afschriften van het verzoekschrift mee zou moeten uploaden. De Raad bevestigde dat de ondertekening van een verzoekschrift erop is gericht zekerheid te verwerven omtrent de identiteit van de persoon die het indient. Wanneer een verzoekschrift wordt ingediend via J-Box, dan is de identiteit van de steller van het verzoekschrift automatisch gekend.

De Raad stelt dat het gegeven dat een via J-Box ingediend verzoekschrift niet werd voorzien van een manuele of digitale handtekening, geen afbreuk doet aan het feit dat de identiteit van de indiener van het verzoekschrift ondubbelzinnig kan worden vastgesteld, gelet op de persoonsverificatie om toegang te krijgen tot dit platform. Hiermee wordt aan de doelstelling van de wetgever voldaan. Daarnaast dienen er ook geen conforme afschriften overgemaakt te worden (zie RvV, 9 februari 2023, arrest nr. 284 514; en RvV, 9 februari 2023, arrest nr. 284 515).

Deel 3

DE ORGANISATIE

WAARDEN VAN DE RVV

De waarden zijn de hoeksteen van elke organisatie. Ze bepalen de identiteit en geven richting aan de dagelijkse werking. Vier waarden kenmerken de Raad en zijn terug te vinden in elk van zijn missies: onafhankelijkheid, integriteit, kwaliteit en teamgeest.



ONAFHANKELIJKHEID

Gewaarborgd door de Grondwet en het Europees Verdrag voor de Rechten van de Mens, garandeert onafhankelijkheid het eerlijke verloop van de procedure. De Raad hecht hieraan veel waarde en neemt onpartijdige beslissingen, vrij van externe invloeden.



INTEGRITEIT

Integriteit belichaamt de principes van eerlijkheid, transparantie en respect. Dit houdt ook een verplichting tot rechtschapenheid en loyaleit in. De Raad maakt er een erezaak van dat zijn personeel een onberispelijke houding aanneemt die vertrouwen wekt in justitie.

KWALITEIT

Kwaliteit staat voor het streven van de Raad naar nauwkeurigheid en uitmuntendheid. Dit vertaalt zich met name in het naleven van de termijnen, de leesbaarheid van arresten alsook het implementeren van duidelijke en efficiënte werkprocessen.

TEAMGEEST

Bezorgd om het algemeen belang, werken de medewerkers van de Raad samen om de missies van het rechtscollege te verwezenlijken. Teamgeest behelst ook andere waarden, zoals collegialiteit, solidariteit en openheid.

RETROSPECTIEF

JANUARI

Met de komst van een nieuwe **Data Protection Officer** staat bij de aanvang van het jaar de informatiebeveiliging centraal bij de Raad. Elk jaar verwerkt de Raad duizenden persoonsgegevens van verzoekers en personeelsleden en dient hij deze gegevens met de nodige zorg te verwerken. Het is de taak van de Data Protection Officer om toezicht te houden op deze verwerking en om de medewerkers bewust te maken van de noodzaak om goede praktijken op dit gebied na te leven. In de loop van het jaar werden een aantal communicatiecampagnes gevoerd en werden praktische maatregelen genomen.



FEBRUARI

De Raad versterkt zijn **ICT-team** met een IT-infrastructuurexpert om zijn ecosysteem te verbeteren. De ICT-afdeling ondersteunt alle diensten en biedt **snelle en praktische oplossingen** voor soms zeer complexe problemen. Dit jaar heeft het ICT-team zich vooral toegespitst op de migratie van de servers van de Raad naar een private cloud om de ICT-beveiliging te versterken en de continuïteit van de diensten te verzekeren. De werking van de Raad ondervond geen hinder van deze migratie dankzij de zorgvuldige voorbereiding gedaan door alle leden van het ICT-team.

MAART



Het Asielagentschap van de Europese Unie (**EUAA**) organiseert zijn derde rondetafelconferentie op hoog niveau over **de ontwikkeling van een justitiële dialoog binnen het gemeenschappelijk Europees asielstelsel**. Deze editie, die plaatsvond op de zetel van het Hof van Justitie van de Europese Unie in Luxemburg, bracht meer dan 160 vertegenwoordigers van de EU-lidstaten, derde landen, het EHRM, het UNHCR, de IARMJ en de AEAJ samen. De Raad was met trots vertegenwoordigd door een rechter van de elfde kamer, de

kamervoorzitters van de vierde en de elfde kamer en de Eerste voorzitter. Zij hadden het genoeg deel te nemen aan stimulerende discussies over de laatste jurisprudentiële ontwikkelingen inzake internationale bescherming.

APRIL

Met de **eedaflegging van zes nieuwe rechters in vreemdelingenzaken**, is het aantal magistraten gestegen van 53 naar 59. Zij versterken allen de kamers in volle rechtsmacht. Gezien het groeiende aantal te behandelen beroepen, voornamelijk voor wat betreft het asielcontentieux, doet de Raad er alles aan om



het **recht op een daadwerkelijk rechtsmiddel** te garanderen voor elke vreemdeling die zich tot de Raad wendt. De komst van nieuwe magistraten zal de Raad in staat stellen het stijgende werkvolume het hoofd te bieden om zo bij te dragen tot een efficiënte behandeling van de beroepen die bij de Raad worden ingediend.

MEI

Een werkgroep rond het **welzijn** wordt opgericht om het beleid van de Raad op dit gebied te bestendigen. Dit project wordt opgestart na de voorstelling van de resultaten van een onderzoek naar psychosociale risico's binnen de organisatie. De Raad besteedt immers bijzondere aandacht aan het welzijn van zijn medewerkers. In de loop van het jaar zagen er tal van welzijnsinitiatieven het licht, met name op het gebied van ergonomie en inclusiviteit. Ook de verschillende informele evenementen die de Raad voor zijn medewerkers organiseert, mogen niet worden onderschat omdat ze bijdragen tot de versterking van de teamgeest en **stress op het werk verminderen**.

JUNI

De algemene vergadering keurt het ontwerp van **Reglement van orde van de Raad** goed. Dit reglement, waarnaar wordt verwezen in de Vreemdelingenwet, biedt een kader aan voor de organisatie van de kamers, de niet-juridische algemene vergaderingen en de terechtzittingen. Na jaren van reflectie en maanden van arbeid verricht door de daartoe opgerichte Commissie, is het ontwerp van Reglement van orde het onderwerp van een brede consensus binnen de algemene vergadering. De publicatie ervan in het Belgisch Staatsblad werd met groot enthousiasme onthaald.

SEPTEMBER

De start van het gerechtelijk jaar wordt gekenmerkt door de inwerkingtreding van de **evaluatie van ambtsdragers**. De kamervoorzitters, de magistraten, de hoofdgriffier en de griffiers worden voortaan om de drie jaar geëvalueerd op basis van precieze criteria goedgekeurd door de algemene vergadering. De evaluatie van de leden van de Raad voldoet aan een wettelijke verplichting en heeft als doel een efficiënte organisatie van het rechtscollege te garanderen, zodat de nadruk kan worden gelegd op de behandeling van zaken binnen een redelijke termijn en op de eenheid van de rechtspraak.

OKTOBER

In het kader van een **Middag van de Raad** verwelkomt de Raad **Marc Bossuyt**, de eerste Commissaris-generaal voor de Vluchtelingen en de Staatlozen en voormalig Voorzitter van het Grondwettelijk Hof, voor zijn boekvoorstelling. Marc Bossuyt, een vooraanstaand figuur in het Belgische juridische landschap, gaf een krachtige presentatie over de rechtspraak inzake



internationale rechtsbescherming. De voorstelling werd gevolgd door een boeiend debat tussen de deelnemers. Deze Middag van de Raad zal ongetwijfeld velen nog lang bijblijven.

NOVEMBER

De Raad ontvangt een **delegatie van Georgische rechters**, een bezoek gecoördineerd door de Hoge Commissaris voor de Vluchtelingen van de Verenigde Naties. Georgië houdt een denkoefening over de oprichting van een rechtbank die specifiek gewijd is aan asiel en migratie, en wil graag inspiratie putten uit de manier waarop de Raad werkt. Na een algemene presentatie gegeven door de juridische dienst, woonden de leden van de delegatie een zitting bij, bezochten zij de griffie en namen ze deel aan een verrijkende discussie met de Eerste voorzitter en verschillende kamervoorzitters. Ze vertrokken met alle noodzakelijk kennis om hun reflectie verder te zetten.



DECEMBER

De Raad sluit het jaar collegiaal af met **vijf arresten uitgesproken in algemene vergadering**, waarin het de wettigheid onderzoekt van beslissingen tot weigering van verblijf, van beslissingen tot afgifte van een bevel om het grondgebied te verlaten en van beslissingen van weigering tot inoverwegingname van een gezinsherenigingsaanvraag, waarbij de betrokken vreemdeling onder inreisverbod staat. Meer gedetailleerde informatie over deze arresten is te vinden in het tweede deel van dit activiteitenverslag over de rechtspraak.

PERSONEEL EN BUDGET

PERSONEEL

ALGEMENE GEGEVENS

In 2023 werd het personeelsverloop van de Raad gekenmerkt door een lichte daling ten opzichte van 2022, in het bijzonder voor wat betreft het administratieve personeel.

Evolutie personeel	jul. 2012	jul. 2013	jul. 2014	dec. 2015	sept. 2016	dec. 2017	dec. 2018	dec. 2019	dec. 2020	dec. 2021	dec. 2022	dec. 2023
Magistraten	42	46	47	54	54	54	54	55	54	55	54	59
Griffiers	10	10	11	11	13	15	15	15	15	15	15	15
Totaal ambtsdragers: magistraten en griffiers	52	56	58	65	67	69	69	70	69	70	69	74
Opdeling van het administratief personeel per niveau (VTE)	jul. 2012	jul. 2013	jul. 2014	dec. 2015	sept. 2016	dec. 2017	dec. 2018	dec. 2019	dec. 2020	dec. 2021	dec. 2022	dec. 2023
A	112,6	103,6	94,4	105,9	100,7	97,3	94,1	96,9	93,2	105,3	134,2	122,7
B	5,00	4,00	7,00	7,80	7,80	7,8	9,3	11,2	15,4	13,1	24,8	23,7
C	75,05	77,70	69,90	75,60	86,80	66,5	65,3	59	53,6	60,3	65	59,5
D	18,00	16,40	14,70	15,70	15,70	14,6	12,1	11,5	15,5	15,9	14,3	9,8
Totaal	210,7	201,7	186	205	211	186,2	180,8	178,6	177,7	194,6	238,3	215,7
Totaal	262,7	257,7	244	270	278	255,2	249,8	248,6	246,7	264,6	307,3	289,7

In het afgelopen jaar heeft de Raad zeven magistraten aangeworven, die allen de kamers in volle rechtsmacht vervoegd hebben om het hoofd te bieden aan de vastgestelde toename van het aantal beroepen in dit contentieux. De selectie, de ontvangst, de vorming en de opvolging van deze nieuwe magistraten werden voornamelijk intern georganiseerd. Een kamervoorzitter ging met pensioen en helaas overleed een magistraat.

Voor wat het administratief personeel betreft, heeft de Raad aanzienlijk minder nieuwe personeelsleden in dienst genomen in vergelijking met het jaar voordien (64 nieuwe personeelsleden in 2022 tegen slechts 9 in 2023).

Een externe IT-infrastructuurexpert (eGov), een Data Protection Officer niveau A3, vijf attachés- juristen niveau A en twee administratieve assistenten niveau C vervoegden de rangen van het rechtscollege. Daarnaast werden zeven attachés bevorderd tot niveau A2. De Raad moest ook afscheid nemen van een administratief assistent, die in 2023 overleed.

De opwaardering van de wedden van de griffiers werd eveneens effectief in 2023.

ZIEKTEVERZUIM

Het ziekteverzuim onder de magistraten van de Raad is de afgelopen jaren geleidelijk gedaald (zie onderstaande tabel). Een aantal magistraten die langdurig ziek waren, hebben hun arbeidsregime geleidelijk aan verhoogd. De Raad betreurt echter het overlijden van een magistraat in november.

De afgelopen jaren had de Raad al initiatieven genomen om het probleem van het ziekteverzuim aan te pakken. Deze initiatieven werden in 2023 voortgezet, met onder andere vormingen over zachte communicatie en individuele coaching voor leidinggevend. Een stand van zaken van het ziekteverzuim in de kamers staat ook systematisch op de agenda van de maandelijkse kamervoorzittersvergaderingen.

Deze inspanningen hebben bemoedigende resultaten opgeleverd. Het ziekteverzuim bleef dalen in 2023. Het absentisme onder magistraten daalde van 13% in 2018 tot 5,7% in 2023, wat lager is dan het algemene ziekteverzuim voor het administratief personeel bij de FOD Binnenlandse Zaken en voor alle personeelsleden van de Raad.

Daarentegen is het ziekteverzuim onder griffiers sinds 2022 aanzienlijk gestegen. Er is echter een lichte daling in 2023 (van 8,6% in 2022 naar 7% in 2023).

Ziekteverzuim						
	2018	2019	2020	2021	2022	2023
Magistraten	13%	12%	10%	7,1 %	6,9%	5,7%
Griffiers	3%	2%	2%	2 %	8,6%	7,0%
Personeel van RvV	5,8%	5,2%	6,3%	5,4 %	5,87%	6,1%
Administratief personeel FOD Binnenlandse Zaken	7,3%	7,5%	7,2%	6,8%	7,83%	7,86%

BUDGET

Onderstaande tabel geeft een gedetailleerd overzicht van het budget dat voor 2023 aan de Raad is toegewezen.

	Basisallocatie	Vastleggingskrediet	Vereffeningskrediet
		2.832.000 €	2.821.000 €
Werkingskosten niet-ICT	136401121101	1.923.000 €	1.941.000 €
Werkingskosten ICT	136401121104	560.000 €	523.000 €
Forfaitaire onkosten	136401121199	189.000 €	189.000 €
Investeringskosten niet-ICT	136401742201	52.000 €	59.000 €
Investeringskosten ICT	136401742204	108.000 €	109.000 €

SCHIJNWERPER OP DE JURIDISCHE DIENST



De analyse van de rechtspraak in het vorige deel van dit activiteitenverslag, werd opgesteld door de juridische dienst van de Raad. Dit verslag biedt de kans om deze dienst meer in de schijnwerpers te plaatsen. De analyse van de rechtspraak is maar een klein onderdeel van hun vele taken.

Hiervoor hebben we een kort gesprek met Mevr. Els Vanderschommen, hoofd van de juridische dienst.

Kunt u kort de taken van de juridische dienst schetsen?

De taken van de juridische dienst zijn erg divers maar onze kernopdracht bestaat erin om de kamers en de griffie te ondersteunen zodat zij zich volledig kunnen concentreren op de behandeling van de dossiers en het schrijven van arresten. Ons doel is ervoor te zorgen dat iedereen op de Raad volledig op de hoogte is van de laatste evoluties zowel op het gebied van wetgeving als de hogere rechtspraak, en dit zowel nationaal, Europees als internationaal. Asiel en Migratie overstijgt ook steeds meer het nationale niveau, zodat we ook meer en meer de rechtspraak van de rechtscolleges van andere landen proberen op te volgen.

De informatieverspreiding vormt dus ook een belangrijk onderdeel van jullie takenpakket?

Ja, we communiceren dagelijks over de laatste evoluties op een speciaal hiertoe ontwikkeld platform. We zien dit als een soort interne krant, waarop dagelijks alle juridische info verschijnt, waarvan de rechters, griffiers en juristen op de hoogte moeten zijn. Bijna alle informatie die de juridische dienst samenvat wordt simultaan ook opgenomen in een interne databank zodat dit later gemakkelijk teruggevonden kan worden. Waar mogelijk linken we ze ook aan de Vreemdelingenwet, zodat de rechters een geannoteerd wetboek ter beschikking hebben.

Enkele cijfers?

In 2023 heeft de juridische dienst gecommuniceerd over een 100-tal nieuwe beroepen, conclusies of arresten van het Hof van Justitie, een 50-tal beslissingen of arresten van het Europees Hof voor de Rechten van de Mens, een achttal



beroepen of arresten bij het Grondwettelijk Hof, ongeveer 570 beschikkingen of arresten van de Raad van State en meer dan 600 UDN-arresten van de Raad.

De rechtspraak is constant in evolutie...

Zeker! De evoluties binnen de rechtspraak van de Raad worden dan ook via het interne platform gecommuniceerd, in nauwe samenwerking met de kamerjuristen die de interne rechtspraak per contentieux opvolgen en zo mee helpen om de eenheid van rechtspraak te bewaken. Preventief door ervoor te zorgen dat collega rechters op de hoogte zijn van elkaars rechtspraak (in 2023 werden een 500-tal arresten in het licht gezet) en curatief door mogelijke verschillen te signaleren aan de kamervoorzitters. We werken eraan om in 2024 deze rechtspraakoverzichten ook te delen via de website van de Raad.

Elke evolutie brengt aldus nieuwe uitdagingen met zich mee?

Effectief, daarom bieden we ondersteuning door op vraag van de kamervoorzitters of de hoofdgriffier nota's op te stellen over juridische complexere vraagstukken, geven we thematische vormingen en vormingen over recente wetswijzigingen.

Twee keer per jaar geven we ook een vorming over de recente rechtspraak van het Hof van Justitie en het EHRM, waarbij we een kleine selectie van arresten en hun mogelijke impact op de rechtspraak van de Raad, diepgaander ontleden.

Onze vormingen worden steeds op maat uitgewerkt van ons doelpubliek. Zo kregen we in 2023 de vraag om een juridisch basisopleidingstraject uit te werken, voor de nieuwe medewerkers en rechters die de Raad heeft onthaald om het hoofd te kunnen bieden aan de gestegen input van dossiers. In dit kader zijn twee medewerkers van de juridische dienst intussen geslaagd voor het "Train the Trainer" programma van het EUAA (zie volgende hoofdstuk), dat al meteen werd uitgerold. Hopelijk kunnen nog meer medewerkers van de juridische dienst genieten van dit uitstekend programma daar in 2024 de trein niet stil staat en er nieuwe uitdagingen voor de boeg staan.

Tot slot, is er nog iets belangrijk dat u wilt toevoegen?

We doen al deze verwezenlijkingen met een klein, maar erg gedreven tweetalig team, en ook wij konden ons team in 2023 met twee medewerkers versterken om het hoofd te kunnen blijven bieden aan alle uitdagingen.



Ook de ontwikkeling en verbetering van het intern communicatieplatform en de hieraan gekoppelde databank, op maat van de kamers zijn onontbeerlijk om al het werk gedaan te krijgen. Gelukkig kunnen we ook steeds rekenen op onze al even gedreven ICT-dienst, die samen met ons mee nadenkt en voortdurend verder bouwt aan onze digitale omgeving. De digitale evolutie staat niet stil, het verder uitbouwen van onze platformen, ze efficiënter maken en een betere integratie van de rechtsleer staan dan ook hoog op onze agenda.

OPLEIDINGEN EN BEZOEKEN

OPLEIDINGEN

Naast de uitspraak van arresten, wat de kern van zijn missie is, hecht de Raad bijzonder veel belang aan opleidingen, in de breedste zin van het woord. Met het oog op de professionele ontwikkeling van zijn medewerkers organiseert het rechtscollege interne informatiesessies en biedt het een brede waaier aan externe opleidingen aan.

De Raad moedigt ook de uitwisseling van kennis met de academische wereld aan. Zo biedt de Raad aan universiteitsonderzoekers de kans om op de Raad hun projecten uit te voeren. Verder biedt de Raad aan studenten de kans om er stage te lopen. Maar daar blijft het niet bij: de Raad is ook regelmatig aanwezig op jobbeurzen om zich te profileren en nieuw talent aan te trekken.

OVERZICHT VAN DE INTERNE OPLEIDINGEN

Zoals hierboven vermeld, is de juridische dienst een belangrijke troef voor de interne vorming van de medewerkers van de Raad. Tijdens de laatste vier maanden van 2023 was deze dienst nauw betrokken bij de opleiding van nieuwe attachés, die van een volledige opleidingscyclus genoten om zo een overzicht te krijgen van al de instrumenten waarover ze kunnen beschikken en om hen op een praktische manier voor te bereiden op hun toekomstige rol binnen het rechtscollege.

De Raad wil ook voorloper zijn op het gebied van pedagogische vernieuwing en ontwikkelt daartoe voortdurend nieuwe formules. Het afgelopen jaar heeft de juridische dienst bijvoorbeeld een nieuw model voorgesteld voor een halfjaarlijkse informatiesessie waarin een samenvatting wordt gegeven van de belangrijkste arresten die de Europese hoven de afgelopen zes maanden hebben gewezen in de twee contentieux die de Raad kent. De eerste sessie van dit nieuwe type van opleiding werd in juni georganiseerd.

Hieronder vindt u de kalender met het aanbod van de opleidingen van de juridische dienst in 2023:

- Maart: Voorstelling van een commentaar bij artikel 18 van het Handvest van de grondrechten van de Europese Unie (asielrecht), in samenwerking met de heer Serge Bodart, voormalig Eerste voorzitter van de Raad.
- April: Voorstelling van de juridische instrumenten en workshops Fontius aan de recent in dienst getreden magistraten.
- Juni: Overzicht van recente Europese rechtspraak die betrekking hebben op de twee contentieux van de Raad (selectie van arresten van november 2022 tot mei 2023).
- September: Overzicht van de rechtspraak van de Raad van State (van 2021 tot augustus 2023) en van de Europese hoven in volle rechtsmacht.

- Oktober: Presentatie over de procedure in uiterst dringende noodzakelijkheid, inclusief een overzicht van de rechtspraak en actualia op dit gebied.

De Raad moedigt de uitwisseling van kennis sterk aan en ondersteunt de medewerkers die eengevorderde expertise hebben in bepaalde domeinen. Zo werd in 2023, op initiatief van een attaché, een opleidingssessie georganiseerd over de uitsluiting van internationale bescherming. Deze informatiesessie was in de eerste plaats bedoeld voor nieuwe medewerkers, maar stond ook open voor de meest ervaren attachés om hen in staat te stellen hun kennis op te frissen en hun ervaring te delen. Na een theoretische uiteenzetting over exclusie in de zin van artikel 1, afdelingen D, E en F van het Internationaal Verdrag betreffende de status van vluchtelingen, konden de deelnemers hun kennis in de praktijk brengen via de behandeling van casussen uit de rechtspraak van de Raad.

BELANGRIJKSTE EXTERNE OPLEIDINGEN

Door de sterk evoluerende aard van de materie waarmee de Raad zich bezighoudt, is het echter niet mogelijk om ze allemaal intern op te volgen. Daarom wordt aan alle medewerkers een gevarieerd aanbod van externe opleidingen aangeboden. Vier opleidingen gegeven in 2023 verdienen een bijzondere aandacht.

Naar een meer gendergevoelige asielprocedure: de rol van de rechters

Afgelopen september konden de magistraten en attachés-juristen van de Raad deelnemen aan een bewustmakingsmodule van één dag over het thema gender, gecoördineerd door de vzw Nansen. Het doel van de cursus was om een externe expertise te verschaffen over de implicaties van genderkwesties in het vreemdelingenrecht. In de loop van de dag gingen de sprekers dieper in op de definitie van het begrip "gendergerelateerd geweld", voordat ze het opvolgingsmechanisme van de Conventie van Istanbul bespraken en de psychologische gevolgen van gendergerelateerd geweld benadrukten. Een doctoraatsstudente van de universiteiten van Gent en Rijsel sloot de presentatie af met een voorstelling over haar onderzoek naar seksueel geweld bij naar België en Frankrijk uitgeweken mannen. De deelnemers aan de cursus kregen zo een volledig overzicht van de problematiek, met het oog op een meer gendergevoelige asielprocedure.

Train the Trainer

In het kader van het "Train the trainer"-programma van het Europees Asielagentschap (EUAA) heeft een aantal attachés van de Raad een programma gevolgd met als doel trainer te worden en op hun beurt EUAA-opleidingen te kunnen geven aan hun collega's. Door de nadruk te leggen op interactiviteit heeft dit programma hen hulpmiddelen aangereikt om informatie zo goed mogelijk over te brengen en de assimilatie ervan te bevorderen. Op termijn zal de Raad aldus kunnen beschikken over een intern expertisecentrum dat de ontwikkeling van een duurzaam opleidingsprogramma mogelijk zal maken, met name voor nieuwkomers. Een paar maanden later konden deze nieuwe trainers van de Raad hun theorie al in de praktijk toetsen door aantrekkelijke cursussen aan te bieden over inclusie en subsidiaire bescherming.

Workshop over een klare juridische taal

In het laatste kwartaal van het jaar bood de vzw Droits Quotidiens de Raad een interactieve workshop aan over de redactie van teksten met een juridische inhoud. Gebaseerd op het enigszins herziene adagium "Iedereen wordt verondersteld de wet te kennen, maar je moet ze wel begrijpen", was het doel van de training om enerzijds technieken voor te stellen om juridische teksten toegankelijker te maken zonder aan precisie in te boeten, en anderzijds om documenten een duidelijkere structuur te geven door gebruik te maken van vloeiende zinnen en alledaagse woorden. Deze workshop inspireerde de vele collega's die eraan deelnamen en leidde zelfs tot de oprichting van een werkgroep belast met het herdenken van de structuur en de redactionele stijl van de arresten van de Raad, dit alles om het recht te vereenvoudigen en voor iedereen toegankelijk te maken.

Diverse EUAA-opleidingen

De EUAA organiseert regelmatig cursussen gericht op beoefenaars van justitiële beroepen binnen het domein van internationale bescherming. De onderwerpen van deze cursussen zijn zeer uiteenlopend en houden verband met het gemeenschappelijk Europees asielstelsel (CEAS). In april werd op het hoofdkantoor van het agentschap in Valletta (Malta) een workshop gehouden over artikel 15, c) van de Kwalificatierichtlijn, waaraan verschillende rechters deelnamen.

"Een van de interessantste aspecten van deze opleidingen van het EUAA is dat je veel collega's vanuit andere Europese lidstaten ontmoet en dat je zo praktijkervaring kan uitwisselen. Het thema van deze vorming in april was de internationale bescherming bij gewapende conflicten. Na presentaties gebaseerd op een juridische analyse, werden we onderverdeeld in werkgroepen om echte casestudies te analyseren alvorens deze later plenair te bespreken. De tweede dag werd besloten met een oefenrechtbank waarbij een terechtzitting wordt gesimuleerd en met als partijen de overheid, de verzoeker en de rechter. Het was een zeer interessante oefening waarvan we op het einde feedback krijgen over de rol die we gespeeld hebben.

Wat ik meeneem van deze twee dagen? Naast de internationale contacten die je er ontwikkelt, werd er tijdens deze opleiding het volledige plaatje van de problematiek uiteengezet door de problematiek in een bredere context te plaatsen in het licht van de internationale rechtspraak die werd gedeeld."

Sebastiaan Willaert, magistraat van de XI^e kamer.

UITWISSELING MET DE UNIVERSITAIRE WERELD

Het engagement van de Raad om opleidingen en transmissie aan te moedigen, beperkt zich echter niet tot zijn eigen medewerkers. Het rechtscollege werkt graag mee aan onderzoeksprojecten die hem worden voorgelegd en begeleidt stagiairs-studenten in hun professionele ontdekkingstocht.

In deze context werd het onderzoekswerk dat in 2021 werd opgestart door een doctoraatsstudente van de universiteit van Gent over het onderwerp van kinderrechten in beroepsprocedures in volle rechtsmacht voortgezet in 2023. Na een presentatie van de voorlopige resultaten afgelopen mei, heeft de Raad besloten om een van haar aanbevelingen uit te werken door een zittingszaal voor zittingen met minderjarigen in te richten.

Doctorandi zijn echter niet de enige vertegenwoordigers van de academische wereld die men in de wandelgangen van de Raad aantreft. In het afgelopen jaar heeft de Raad een aantal stagiairs ontvangen die allen genoten van een volledig stageprogramma dat vooraf zorgvuldig was voorbereid door de verschillende diensten van de Raad. De afgelopen jaren heeft de Raad de vraag naar stageplaatsen van rechtenstudenten, die bijzonder geïnteresseerd zijn in de werking van de Raad, sterk zien toenemen.

Deze toename van de vraag naar stageplaatsen kan met name worden verklaard door de toenemende aanwezigheid van de Raad op verschillende jobbeurzen die door de belangrijkste universiteiten van het land worden georganiseerd. Deze beurzen kennen een groot succes bij studenten, die belangstelling tonen voor de Raad, waar gevarieerd werk en een goed evenwicht tussen werk en privéleven wordt aangeboden. Sommige magistraten helpen ook om de Raad meer bekendheid te geven door deel te nemen aan informatiesessies op universiteiten.

AGENDA VAN DE BEZOEKEN

Het hele jaar door opent de Raad zijn deuren voor bezoekers die meer willen weten over zijn werking. Van tijd tot tijd nodigt de Raad ook externen uit voor zijn "Middagen van de Raad", informele activiteiten die worden georganiseerd rond thema's die verband houden met het werkterrein van de Raad. Hieronder volgt de agenda voor de belangrijkste bezoeken aan de Raad in 2023.

Naast de Middag van de Raad gewijd aan het boek van Marc Bossuyt, dat hoger al werd besproken, organiseerde de Raad in maart 2023 nog een editie met dit keer als doel het werk van het CEDOCA, de onderzoeksdienst van het Commissariaat-generaal voor de Vluchtelingen en de Staatlozen voor informatie over de herkomstlanden, meer zichtbaarheid te geven. Deze voorstelling draaide voornamelijk rond een missie in Soedan en wekte grote belangstelling bij de vele aanwezige medewerkers van de Raad, omdat het een zeer concreet overzicht gaf van de situatie op het terrein.

De Raad ontving ook medewerkers van het Commissariaat-generaal voor de Vluchtelingen en de Staatlozen en de Dienst Vreemdelingenzaken, die geïnteresseerd waren in het digitaliseringsproces van de Raad. De instanties die actief zijn op het gebied van asiel en migratie, hadden namelijk als gemeenschappelijke doel voor ogen om te komen tot een elektronische verzending van procedurestukken. Hun inspanningen werden werkelijkheid op 1 juli 2023. Vanaf dan wordt J-Box systematisch gebruikt voor correspondentie met de Raad.

Het rechtscollege ontving in 2023 ook drie internationale delegaties. Naast een delegatie van Georgische magistraten waarvan reeds sprake in een vorig hoofdstuk, bezochten Turkse vertegenwoordigers van de PMM en Nederlandse ambtenaren van het IND de Raad in het kader van hun respectievelijke projecten. Allen konden deelnemen aan verrijkende informatiesessies en constructieve uitwisselingen met de medewerkers van de Raad.

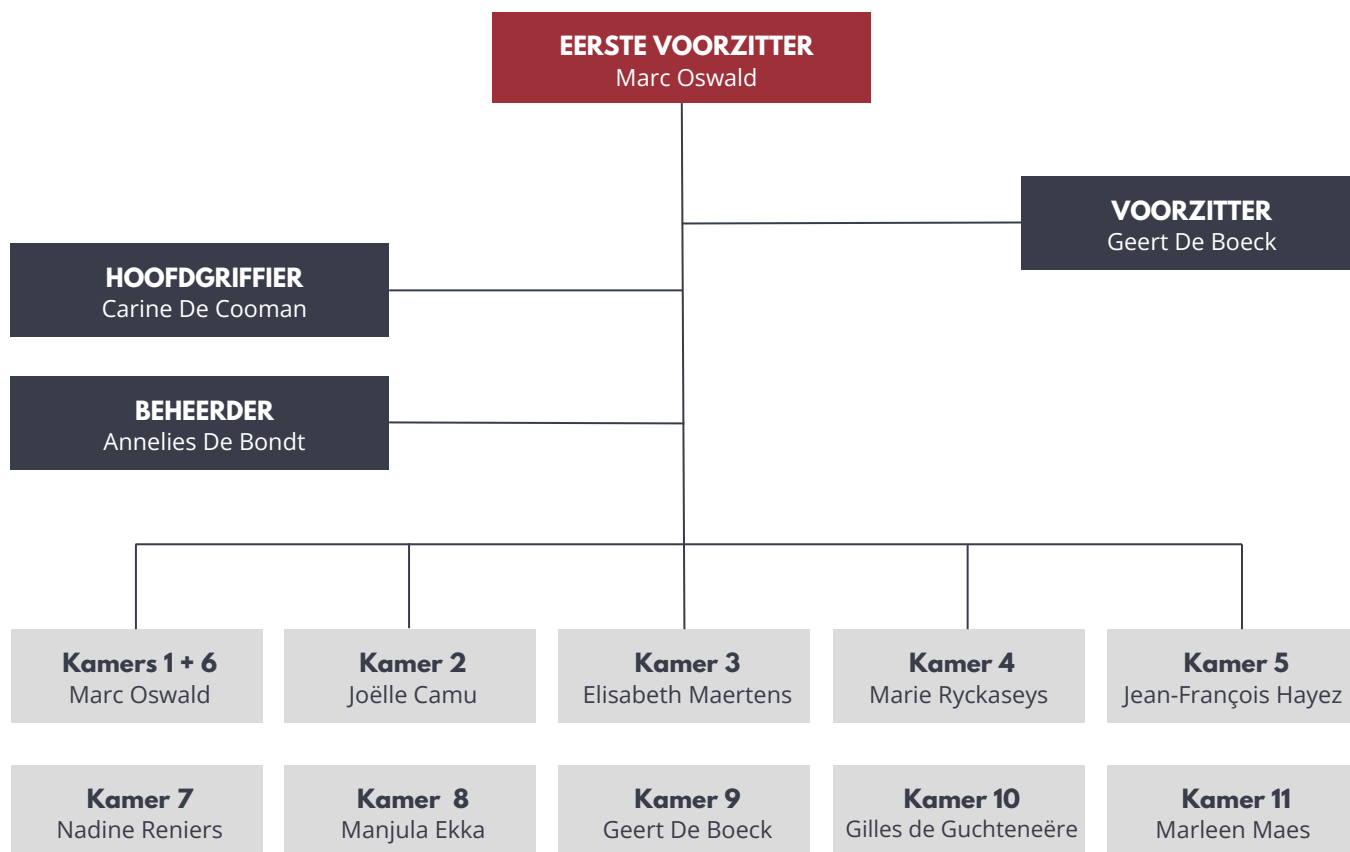
Tot slot bezochten het ganse jaar studenten van de KU Leuven en medewerkers van het Belgische Rode Kruis de Raad om zittingen bij te wonen en meer uitleg te krijgen over het verloop van de procedures bij het rechtscollege.

Deel 4

BIJLAGEN

ORGANIGRAM VAN DE RVV

op 31 december 2023



VERKLARENDE WOORDENLIJST OVER STATISTIEKEN

- ANN: annulatieprocedure (annulatieberoepen tegen de individuele beslissingen genomen in toepassing van de wet betreffende de toegang, het verblijf, de vestiging en de verwijdering van vreemdelingen).
- ANNUL: annulatie van de aangevochten beslissing.
- Achterstand: aantal beroepen die sinds meer dan zes maanden is ingeschreven op de rol en waarvoor nog geen eindarrest werd geveld.
- D: Duitse taalrol.
- ERKEN: erkenning vluchtelingenstatus.
- F: Franse taalrol.
- Gem XXXX: maandelijks gemiddelde voor het burgerlijk jaar XXXX.
- IN/Input: aantal beroepen dat op vermelde datum op de rol ingeschreven staat.
- N: Nederlandse taalrol.
- OUT/Output: aantal beroepen waarvoor op vermelde datum een eindarrest werd geveld.
- RvS: Raad van State.
- RvV: Raad voor Vreemdelingenbetwistingen.
- S.B.: toekenning subsidiaire beschermingsstatus.
- Type van dicta output: in het geval van een einddictum, het type van dicta dat genomen werd door de RvV: 1 arrest kan verschillende types van dicta bevatten.
- VERW: verwerping.
- VRM: procedure volle rechtsmacht (vraag erkenning vluchtelingenstatus en toekenning subsidiaire beschermingsstatus).
- Σ : Som.
- X: Maandgemiddelde.
- %: Percentage.



ACTIVITEITENVERSLAG 2023

© Raad voor Vreemdelingenbetwistingen 2023-2024.

Alle rechten voorbehouden. Niets uit deze uitgave mag worden verveelvoudigd, verspreid of overgedragen onder welke vorm of met welk middel ook, waaronder fotokopieën, opnamen of andere elektronische of mechanische middelen, zonder voorafgaande schriftelijke toestemming van de Raad voor Vreemdelingenbetwistingen.

Redactie:

Eerste voorzitter, secretariaat van de Eerste voorzitter, juridische dienst.

Vertaling:

Secretariaat van de Eerste voorzitter.

Statistieken:

Secretariaat van de Eerste voorzitter, ICT-dienst.

Grafische vormgeving:

Dienst communicatie.

Activiteitenverslag afgewerkt in maart 2024.



Gaucheretstraat 92-94
1030 BRUSSEL



02/791.60.00



info.rvv-cce@ibz.be



www.rvv-cce.be



www.linkedin.com/company/rvv-cce/

