

## Arrest

**nr. 65 610 van 16 augustus 2011  
in de zaak RvV X / IV**

**In zake: X**

**Gekozen woonplaats: X**

**tegen:**

**de commissaris-generaal voor de vluchtelingen en de staatlozen**

### **DE WND. VOORZITTER VAN DE IVde KAMER,**

Gezien het verzoekschrift dat X, die verklaart van Kosovaarse nationaliteit te zijn, op 17 juni 2011 heeft ingediend tegen de beslissing van de commissaris-generaal voor de vluchtelingen en de staatlozen van 16 mei 2011.

Gelet op artikel 51/4 van de wet van 15 december 1980 betreffende de toegang tot het grondgebied, het verblijf, de vestiging en de verwijdering van vreemdelingen.

Gezien de nota met opmerkingen en het administratief dossier van de verwerende partij.

Gelet op de beschikking van 14 juli 2011 waarbij de terechtzitting wordt bepaald op 12 augustus 2011.

Gehoord het verslag van rechter in vreemdelingenzaken M.-C. GOETHALS.

Gehoord de opmerkingen van advocaat G. VAN DE VELDE, die verschijnt voor de verzoekende partij, en van attaché S. DUPONT, die verschijnt voor de verwerende partij.

### **WIJST NA BERAAD HET VOLGENDE ARREST:**

1. Over de gegevens van de zaak

1.1. X, die verklaart van Kosovaarse nationaliteit te zijn, is volgens zijn verklaringen het Rijk binnengekomen op 12 oktober 2009 en heeft zich dezelfde dag vluchteling verklaard.

1.2. Nadat een vragenlijst werd ingevuld en ondertekend, werd het dossier van verzoeker op 8 december 2010 door de Dienst Vreemdelingenzaken overgedragen aan het Commissariaat-generaal voor de vluchtelingen en de staatlozen, waar verzoeker werd gehoord op 14 maart 2011.

1.3. Op 13 mei 2011 nam de commissaris-generaal voor de vluchtelingen en de staatlozen de beslissing tot weigering van de vluchtelingenstatus en weigering van de subsidiaire beschermingsstatus. Deze beslissing werd op 16 mei 2011 aangetekend verzonden.

De bestreden beslissing luidt als volgt:

## **A. Feitenrelaas**

*Volgens uw verklaringen bent u een Roma geboren in Vucitrn (Kosovo). Samen met uw echtgenote H.(...) D.(...) woonde u in Mitrovica. Jullie kregen er drie kinderen. In maart 1991 trok u uit het toenmalige Joegoslavië weg naar aanleiding van rellen en demonstraties in Belgrado, het dreigende conflict tussen de verschillende Joegoslavische deelrepublieken en de gespannen situatie ten opzichte van Roma. U vluchtte met uw echtgenote, uw zoon R.(...) (O.V.x), uw zoon F.(...) en uw dochter E.(...) naar Duitsland waar u in 1991 asiel aanvraagde. U woonde gedurende uw volledige verblijf in Duitsland met uw gezin in de gemeente Coesfeld. Uw zoon E.(...) (O.V.x) werd er geboren.*

*De Duitse asielprocedure sleepte lang aan en hierdoor werd uw echtgenote depressief. R.(...) belandde na een vechtpartij in een Duitse gevangenis. Hij werd in 2008 naar Kosovo gerepatriëerd. Daar werd hij geslagen en mishandeld. Daarop verliet hij Kosovo opnieuw en trok hij naar België, waar hij asiel aanvraagde. Intussen kon u in Duitsland geen verdere verblijfsvergunning verkrijgen en omwille van de verbeterde situatie in Kosovo kregen u, uw echtgenote en uw zoon E.(...) in september 2009 het bevel om Duitsland te verlaten. Uw kinderen F.(...) en E.(...) konden op basis van hun huwelijk legaal in Duitsland blijven. Om een gedwongen repatriëring te vermijden vertrok u met uw echtgenote en E.(...) naar België. U kwam in België aan op 12 oktober 2009 waar u dezelfde dag nog asiel aanvraagde. U en uw echtgenote worden hier in België voor jullie medische en psychische problemen begeleid. U verklaarde niet naar Kosovo te kunnen terugkeren omdat er nog steeds geen veiligheid is. Ter staving van uw identiteit en/of uw asielrelaas legde u de volgende documenten neer: uw Joegoslavische identiteitskaart, uitgereikt te Mitrovica op 8 februari 1991; de Joegoslavische identiteitskaart van uw echtgenote, uitgereikt te Mitrovica op 19 oktober 1989; uw Joegoslavische huwelijksakte, uitgereikt te Mitrovica op 3 oktober 1989; uw Joegoslavisch paspoort, uitgereikt door de Joegoslavische ambassade in Nederland op 13 december 1991; het Joegoslavisch paspoort van uw echtgenote, uitgereikt te Mitrovica op 31 januari 1991; documenten i.v.m. jullie uitwijzing uit Duitsland, d.d. 3 en 11 september 2009; verscheidene medische documenten betreffende uw medische problemen en de medische problemen van uw echtgenote; en een beslissing van het bijzonder comité voor de sociale dienst van het OCMW Retie, d.d. 10 november 2010.*

## **B. Motivering**

*Na grondig onderzoek van de door u ingeroepen elementen alsook van de concrete en actuele situatie in uw land van herkomst dient te worden besloten dat ik u noch het vluchtelingenstatuut, noch het subsidiaire beschermingsstatuut kan toekennen. Er dient te worden vastgesteld dat een asielaanvraag moet worden onderzocht ten opzichte van het land van herkomst, in het bijzonder het land of de landen waarvan de asielzoeker de nationaliteit bezit, of, indien hij staatloos is, het land waar hij gewoonlijk verbleef. In het geval dat de nationaliteit van een asielzoeker niet duidelijk kan worden bewezen en hij toch niet staatloos is, dient de aanvraag op dezelfde wijze te worden behandeld als in het geval van een staatloze, d.w.z. in plaats van het land waarvan hij de nationaliteit bezit, moet het land waar hij gewoonlijk verbleef, in aanmerking worden genomen.*

*Gelet op de onafhankelijkheidsverklaring van Kosovo op 17 februari 2008 kan ik uw nationaliteit niet met zekerheid vaststellen. De meest recente identiteitsdocumenten die jullie voorlegden, werden immers in 1991 uitgereikt door de voormalige Joegoslavische autoriteiten; d.w.z. nog vóór het uitroepen van de onafhankelijkheid van Kosovo. Deze documenten vormen dus geen doorslaggevend bewijs van uw reële en/of actuele nationaliteit.*

*Er dient nochtans te worden vastgesteld dat u en uw huidige echtgenote, die afkomstig is uit het actuele Bosnië-Herzegovina, in de loop van 1979 traditioneel in het huwelijk traden in Mitrovica (deel van de huidige Republiek Kosovo); dat u en uw vrouw ook in Mitrovica officieel huwden op 28 september 1989; dat drie van jullie vier kinderen in Mitrovica werden geboren (F.(...) in 1980; R.(...) in 1982; E.(...) in 1984) en dat zowel u als uw echtgenote minstens vanaf 1979 tot aan uw vertrek naar Duitsland in 1991 in Mitrovica jullie gewoontelijke verblijfplaats hadden (terugnameverzoek DVZ, vragen 11 en 12; verklaring DVZ, vragen 15 en 16; terugnameverzoek DVZ echtgenote, vragen 11 en 12; CGVS echtgenote, p. 4; cf. identiteitsdocumenten in administratief dossier).*

*Bijgevolg wordt jullie asielaanvraag onderzocht ten opzichte van het land waar jullie gewoonlijk verbleven, namelijk de Republiek Kosovo.*

*U verklaarde niet meer terug te kunnen keren naar Kosovo omwille van de veiligheidssituatie ten opzichte van de Roma ter plaatse. Een aantal personen die terug waren gekeerd naar Kosovo vertelden u dat ze er geen veiligheid hadden en werden mishandeld. Zo werd ondermeer uw zoon R.(...) (O.V.x) na zijn repatriëring vanuit Duitsland geslagen (CGVS D(...) D(...), p. 5; CGVS echtgenote, p. 8).*

*Vooreerst dient er gewezen te worden op het feit dat uit de informatie van het Commissariaat-generaal blijkt dat de veiligheidssituatie voor Roma in Kosovo sinds het einde van het gewapend conflict in 1999 aanzienlijk gewijzigd is. Deze informatie werd ondermeer door het Commissariaat-generaal verzameld tijdens een missie naar Kosovo die plaatsvond van 15 tot 25 september 2009. Deze informatie is*

afkomstig van zowel vertegenwoordigers van diverse internationale actoren ter plaatse, alsook van meerdere vertegenwoordigers van de Roma-gemeenschap zelf. Uit continue directe contacten tijdens en na de missie met lokale actoren is gebleken dat de algemene veiligheidssituatie en de bewegingsvrijheid van Roma in Kosovo in het algemeen en in Vucitrn en Mitrovica in het bijzonder wel degelijk objectief verbeterd zijn. De veiligheidssituatie wordt over het algemeen als stabiel en kalm omschreven. In diverse regio's van Kosovo, ook in de regio Vucitrn en Mitrovica, werden reeds geruime tijd geen belangrijke etnisch geïnspireerde incidenten meer gemeld of deden zich al lang geen veiligheidsincidenten voor waarbij de Roma-gemeenschap betrokken was. De Roma-gemeenschap beschikt zo goed als overal over volledige bewegingsvrijheid. In meerdere gemeenten kunnen de Roma vrij bewegen binnen hun eigen gemeente en zelfs daarbuiten, en reizen ze regelmatig naar andere gebieden van Kosovo.

Tevens blijkt uit de informatie van het Commissariaat-generaal dat de bescherming die door de in Kosovo aanwezige lokale en internationale autoriteiten, in het bijzonder KP, EULEX (European Union Rule of Law Mission) en KFOR (Kosovo Force), geboden wordt aan de minderheden als toereikend wordt beoordeeld. Ook Roma kunnen in geval van moeilijkheden zonder problemen klacht neerleggen bij de politie. EULEX en de KP garanderen voor alle etnische groepen, met inbegrip van de Roma, wettelijke mechanismen voor de detectie, vervolging en bestraffing van daden van vervolging. Klachten worden zonder onderscheid naar etnie behandeld. Bovendien verduidelijkten diverse gesprekspartners die ter plaatse hun medewerking verleenden aan de missie van het Commissariaat-generaal dat de Roma-gemeenschap geen grote klachten heeft over de justitie, met uitzondering over de lange duur om zaken te verwerken. Voorts maakten deze gesprekken met Roma-vertegenwoordigers tijdens en na de missie duidelijk dat het vertrouwen van de Roma-gemeenschap in de KP over het algemeen goed is en dat de verschillende gemeenschappen over het algemeen tevreden zijn met het werk van de KP en de KFOR. Hieraan kan nog toegevoegd worden dat het loutere feit dat er soms incidenten gebeuren tussen twee gemeenschappen niet betekent dat deze an sich etnisch geïnspireerd of etnisch gericht zijn of dat de nodige beschermingsactoren en -middelen niet beschikbaar zouden zijn, integendeel zelfs.

Uit het voorgaande wordt duidelijk dat er anno 2011 niet meer gesproken kan worden van veralgemeend interetnisch geweld tegenover de Roma-gemeenschap in Kosovo. Het eventueel bestaan van een subjectief onveiligheidsgevoel bij leden van de Roma-gemeenschap wordt geenszins afdoende ondersteund door objectieve interetnische veiligheidsincidenten. U gaf weliswaar aan dat R(...) bij zijn repatriëring naar Kosovo in 2008 mishandeld werd. Er dient echter gewezen te worden op het feit dat uit zijn verklaringen blijkt dat hij voor zijn problemen nooit bescherming zocht bij de in Kosovo aanwezige nationale en internationale autoriteiten, omdat hij vreesde dat zijn situatie dan nog zou verergeren (CGVS R(...) D(...), p. 9; p. 10; p. 12). Dienaangaande kan opgemerkt worden dat de autoriteiten geen bescherming kunnen bieden en gepast kunnen reageren indien zij niet van criminele feiten op de hoogte worden gesteld. Internationale bescherming kan evenwel slechts ingeroepen worden wanneer alle in het land van herkomst voorziene beschermingsmogelijkheden op redelijke wijze zijn uitgeput.

Voorts verklaarde u naar Kosovo niet terug te kunnen keren aangezien u er niemand meer heeft en u er niet over onderdak beschikt (CGVS D(...) D(...), p. 4; p. 8). Uit R(...)s verklaringen blijkt echter dat hij na zijn repatriëring uit Duitsland tijdelijk bij familie in Mitrovica kon verblijven (CGVS R(...) D(...), p.8). Daarnaast dient opgemerkt te worden dat deze door u aangehaalde motieven van louter persoonlijke en socio-economische aard zijn en dat deze niet zonder meer vallen onder het toepassingsgebied van de Vluchtelingenconventie noch onder de bepalingen inzake subsidiaire bescherming. Hoewel de informatie van het Commissariaat-generaal aantoont dat heel wat Roma in Kosovo zich in een moeilijke socio-economische situatie bevinden en op meerdere vlakken discriminatie kunnen ondervinden, dient er gewezen te worden op het feit dat deze situatie het gevolg is van een samenloop van diverse factoren. Ze kan niet herleid worden tot één enkel gegeven of de loutere etnische origine (bv. ook de algemene economische malaise in Kosovo, culturele tradities waardoor meisjes niet naar school worden gestuurd of op jonge leeftijd van school gehaald worden,... spelen evenzeer een rol). Er dient immers meteen ook benadrukt te worden dat, om te oordelen of discriminatoire maatregelen op zich een vervolging in de zin van de Conventie betekenen, alle omstandigheden in overweging dienen te worden genomen. Het ontzeggen van bepaalde rechten en een discriminerende bejegening houden op zich geen vervolging in vluchtelingenrechtelijke zin in. Om tot de erkenning van de status van vluchteling te leiden moeten het ontzeggen van rechten en de discriminatie van die aard zijn dat zij aanleiding geven tot een toestand die gelijkgeschakeld kan worden met een vrees in vluchtelingenrechtelijke zin. Zulks houdt in dat de gevreesde problemen dermate systematisch en ingrijpend zijn dat fundamentele mensenrechten worden aangetast waardoor het leven in het land van herkomst ondraaglijk wordt. Het beleid van de Kosovaarse overheid is echter gericht op de integratie van de Roma-minderheid en niet op discriminatie of vervolging. De Kosovaarse grondwet, die op 15 juni 2008 van kracht werd, verbiedt expliciet discriminatie op grond van etnie. Daarnaast heeft Kosovo een antidiscriminatiewet die eveneens discriminatie ondermeer op grond van etniciteit verbiedt. De Kosovaarse overheid beperkt

*zich niet tot het louter tot stand brengen van de nodige wetgeving, maar formuleert tevens concrete plannen ter verbetering van de moeilijke sociaal-economische positie en discriminatie inzake gezondheidszorg, onderwijs, tewerkstelling,... van de Roma. Zo ontwikkelde ze een strategisch plan voor de integratie van de Roma-gemeenschap. Het plan heeft betrekking op de periode 2009-2015 en richt zich vooral op de volgende onderwerpen: huisvesting, werkgelegenheid, onderwijs, gezondheidszorg, antidiscriminatie, veiligheid, rechten van minderheden, politieke participatie en vertegenwoordiging, en vrouwen. Dergelijke maatregelen getuigen van een gestage vooruitgang in het bevorderen van minderhedenrechten in het naoorlogse Kosovo.*

*Gelet op voorgaande meen ik dat er gesteld kan worden dat de in Kosovo opererende autoriteiten aan alle Kosovaarse onderdanen in geval van eventuele (veiligheids)problemen ongeacht hun etnische origine voldoende bescherming bieden en maatregelen nemen in de zin van artikel 48/5 van de Belgische Vreemdelingenwet van 15 december 1980. Ook voor wat betreft de integratie van de Roma in de Kosovaarse maatschappij worden stappen gezet ter verbetering hiervan. Dat nog niet alle initiatieven reeds ten volle worden geïmplementeerd kan geen ander licht werpen op de algemene bevinding dat er in Kosovo redelijke maatregelen getroffen worden ten aanzien van de Roma tot voorkoming van vervolging of het lijden van ernstige schade overeenkomstig artikel 48/5 van de Belgische Vreemdelingenwet. Bijgevolg kan worden geconcludeerd dat de algemene situatie in Kosovo a priori op zich geen aanleiding geeft tot het bestaan van een gegronde vrees voor vervolging op basis van etnische origine in de zin van de Vluchtelingenconventie. Evenmin is de algemene situatie in Kosovo van die aard dat er zonder meer sprake kan zijn van een reëel risico op het lijden van ernstige schade zoals bepaald in de definitie van subsidiaire bescherming.*

*Tot slot merk ik op dat waar het UNHCR (The UN Refugee Agency) in zijn Position on the Continued International Protection Needs of Individuals from Kosovo, d.d juni 2006, nog duidelijk benadrukte dat er ten aanzien van alle Serviërs, Roma, en Albanezen in een minderheidspositie nog steeds een risico op vervolging gold en dat leden van deze groepen nog altijd aanspraak moesten kunnen blijven maken op internationale bescherming, het UNHCR nu, in zijn Eligibility Guidelines for Assessing the International Protection Needs of Individuals from Kosovo, d.d 9 november 2009, richtlijnen formuleert die het wenselijk en geschikt acht dat ze gevolgd zouden worden door de onthaallanden, en tevens benadrukt dat alle aanvragen van asielzoekers uit Kosovo, i.e. inclusief die van de Roma, op basis van hun individuele intrinsieke merites moeten worden beoordeeld.*

*U verklaarde ten slotte dat u en uw echtgenote een aantal gezondheidsproblemen hebben, wat u aantoonde met diverse Duitse en Belgische medische documenten. Nergens uit uw verklaringen of deze van uw echtgenote blijkt dat deze medische en psychische problemen verband houden met de criteria bepaald in artikel 1, A (2) van het Verdrag van Genève, zoals vermeld in artikel 48/3 van de Vreemdelingenwet van 15 december 1980, noch met de bepalingen inzake subsidiaire bescherming, zoals aangegeven in artikel 48/4 van de Vreemdelingenwet. U verklaarde immers dat uw echtgenote depressief werd ten gevolge van een aanslepende asielprocedure in Duitsland; in België ontdekte men tevens TBC bij haar; na uw vertrek uit Kosovo kreeg u in Duitsland hartproblemen, had u last van een hoge bloeddruk en jicht (CGVS D(...) D(...), p. 9-11; CGVS H(...) D(...), p. 6-7). Voor een beoordeling van medische elementen dient u een aanvraag voor een machtiging tot verblijf te richten aan de Staatssecretaris van Asiel en Migratie of zijn gemachtigde op basis van artikel 9 ter van voornoemde wet van 15 december 1980.*

*De informatie waarop het Commissariaat-generaal zich baseert, is in kopie als bijlage bij uw administratief dossier gevoegd.*

*De overige door u in het kader van uw asielaanvraag neergelegde documenten kunnen bovenstaande beslissing niet wijzigen. Jullie identiteitsdocumenten bevestigen jullie identiteit en nationaliteit. Deze staan hier echter niet ter discussie. Jullie repatriëringsdocumenten bevestigen uw verblijf en uw uitwijzing uit Duitsland. Ook deze gegevens worden hier niet in vraag gesteld. De beslissing van het OCMW Retie bevestigt uw verblijf hier in het lokale opvanginitiatief te Retie, maar verandert ook niets aan bovenstaande vaststellingen.*

*In het kader van de asielaanvraag van uw zoon R(...) D(...) (O.V.x) werd eveneens een weigeringsbeslissing, die aan uw administratief toegevoegd werd, genomen.*

### **C. Conclusie**

*Op basis van de elementen uit uw dossier, kom ik tot de vaststelling dat u niet als vluchteling in de zin van artikel 48/3 van de Vreemdelingenwet kan worden erkend. Verder komt u niet in aanmerking voor subsidiaire bescherming in de zin van artikel 48/4 van de Vreemdelingenwet.*

## 2. Over de gegrondheid van het beroep

2.1. In een eerste middel, afgeleid uit de schending van de materiële motiveringsplicht als beginsel van behoorlijk bestuur, voert verzoeker aan dat zijn precieze nationaliteit niet vaststaat aangezien het CGVS oordeelde dat de asielaanvraag moet beoordeeld worden ten aanzien van Kosovo op basis van het feit dat hij geboren werd in Vucitrn, hij quasi onafgebroken in de stad Mitrovica woonde, waar hij huwde en waar ook van zijn 3 kinderen geboren werden, en dit dezelfde criteria zijn als de behandeling van het dossier van een staatloze persoon. Verzoeker stelt dat er geen documenten in het dossier aanwezig zijn op basis waarvan zijn nationaliteit vaststaat. Volgens verzoeker blijft de vraag onbeantwoord of de Kosovaarse diensten waarnaar het CGVS verwijst en waarop verzoeker beroep zou kunnen doen, wel toegankelijk zijn voor personen die geen documenten kunnen voorleggen dat zij de Kosovaarse nationaliteit hebben en die bijgevolg illegaal in het land verblijven. Verzoeker stelt, onder verwijzing naar artikel 29 van de Kosovaarse wet en een rapport van Amnesty International, nogmaals op dat bescherming gegeven wordt aan Kosovaarse onderdanen en hij Joegoslavië verliet in maart van het jaar 1991 en sedertdien onafgebroken in de EU woonde, zodat hij conform de Kosovaarse wet niet zomaar beroep kan doen op de Kosovaarse overheid en het voorbarig is te stellen dat hij beroep kan doen op de Kosovaarse overheid. Voorts betoogt verzoeker dat ten onrechte wordt gesteld dat zijn aangehaalde problemen geen verband houden met de criteria zoals bepaald in de vluchtelingenconventie. Verzoeker is Roma, handelaar en muzikant en zijn asielrelaas wordt door het CGVS niet in twijfel getrokken, aldus verzoeker. Er wordt volgens verzoeker terecht verwezen naar de richtlijn van UNHCR van 9 november 2009 waaruit blijkt dat er ten aanzien van Roma nog steeds een risico gold voor vervolging en de leden van deze groepen nog altijd aanspraak moesten kunnen maken op internationale bescherming, doch in casu heeft het CGVS geen rekening gehouden met de Kosovaarse wet, artikel 29. Volgens verzoeker heeft hij wel degelijk elementen aangebracht die een gegronde vrees in de zin van art. 1 van de Conventie van Genève aantonen, en verwijst hij naar het rapport van Amnesty International waaruit volgens verzoeker duidelijk blijkt dat de Kosovaarse overheid er niet in slaagt de fundamentele rechten van de Roma die terugkeren te garanderen.

2.2. In een tweede middel, afgeleid uit de onjuiste toepassing van de artikelen 48/4 en 48/5 van de wet van 15 december 1980 betreffende de toegang tot het grondgebied, het verblijf, de vestiging en de verwijdering van vreemdelingen (vreemdelingenwet), voert verzoeker nogmaals aan dat hij geen menswaardig bestaan zal vinden in Kosovo om reden dat hij riskeert geen staatsburgerschap te bekomen en derhalve het risico loopt op een onmenswaardige behandeling en reële schade in de zin van artikel 3 EVRM, omdat hij geen beroep zal kunnen doen op de meest elementaire rechten, werk, onderwijs, gezondheidszorg, sociale zekerheidsrechten, en bescherming van de overheid. Bovendien heeft zijn echtgenote de Bosnische nationaliteit en bestaat er een bijkomend risico op discriminatie omwille van het gemengd huwelijk, aldus nog verzoeker.

Aan het verzoekschrift worden een rapport van Amnesty International, een verslag van de situatie in de wijk Ulla Fabrica in Mitrovica en het UNCHR rapport van 2006 over Kosovo toegevoegd.

2.3. Blijkens de bestreden beslissing wordt verzoekers asielaanvraag verworpen omdat (i) zijn aanvraag moet worden onderzocht ten opzichte van het land waar zij gewoonlijk verbleven, nl. de Republiek Kosovo, (ii) de veiligheidssituatie voor Roma sinds het einde van het gewapend conflict in 1999 aanzienlijk gewijzigd is, informatie die onder meer werd verzameld tijdens een missie naar Kosovo, waar werd gesproken met vertegenwoordigers van diverse internationale actoren en meerdere vertegenwoordigers van de Roma-gemeenschap, (iii) de bescherming die door de in Kosovo aanwezige lokale en internationale autoriteiten – in het bijzonder KP, EULEX en KFOR, geboden wordt aan de minderheden als toereikend wordt beoordeeld, zoals wordt toegelicht, (iv) er op basis van het voorgaande besloten wordt dat er anno 2011 niet meer gesproken kan worden van veralgemeend interetnisch geweld tegenover de Roma-gemeenschap in Kosovo (v) de verklaringen dat hij niet meer terug kan keren naar Kosovo omdat hij er niemand meer heeft en niet over onderdak beschikt motieven van louter persoonlijke en socio-economische aard zijn en deze niet zonder meer vallen onder het toepassingsgebied van de vluchtelingenconventie noch onder de bepalingen inzake subsidiaire bescherming, zoals eveneens wordt toegelicht, (vi) de Kosovaarse overheid aan alle Kosovaarse onderdanen in geval van eventuele (veiligheids)problemen ongeacht hun etnische origine voldoende bescherming biedt en maatregelen neemt in de zin van artikel 48/5 van de vreemdelingenwet, (vii) de algemene situatie in Kosovo a priori op zich geen aanleiding geeft tot het bestaan van een gegronde vrees voor vervolging op basis van de etnische origine in de zin van de vluchtelingenconventie of een reële risico op het lijden van ernstige schade zoals bepaald in de definitie van de subsidiaire bescherming, (viii) UNHCR in zijn 'Eligibility Guidelines for Assessing the International Protection Needs

of Individuals from Kosovo' van 9 november 2009 tevens benadrukt dat alle aanvragen van asielzoekers uit Kosovo, inclusief die van de Roma, op basis van hun individuele intrinsieke merites moeten worden beoordeeld, (ix) en hij voor de beoordeling van de medische problemen van zijn echtgenote een aanvraag dient te richten aan de Staatsecretaris voor Asiel en Migratie op basis van artikel 9 ter van de vreemdelingenwet.

2.4. De Raad beschikt inzake beslissingen van de commissaris-generaal voor de vluchtelingen en de staatlozen over volheid van rechtsmacht, dit wil zeggen dat hij het geschil in zijn geheel aan een nieuw onderzoek onderwerpt en als administratieve rechter in laatste aanleg uitspraak doet over de grond van het geschil (Wetsontwerp tot hervorming van de Raad van State en tot oprichting van de Raad voor Vreemdelingenbetwistingen, Parl. St. Kamer 2005-2006, nr. 2479/001, 95). Door de devolutive kracht van het beroep is de hele zaak op de Raad overgegaan met al de feitelijke en juridische vragen die daarmee samenhangen. In het kader van zijn declaratieve opdracht, namelijk het al dan niet erkennen van de hoedanigheid van vluchteling en het al dan niet toekennen van het subsidiaire beschermingsstatuut, aan de hand van alle elementen van het dossier, herneemt hij de zaak volledig ongeacht het motief waarop de commissaris-generaal voor de vluchtelingen en de staatlozen de bestreden beslissing heeft gesteund.

2.5. Artikel 48/3, § 1 van de vreemdelingenwet bepaalt:

*“De vluchtelingenstatus wordt toegekend aan de vreemdeling die voldoet aan de voorwaarden van artikel 1 van het Verdrag betreffende de status van vluchtelingen dat op 28 juli 1951 te Genève tot stand is gekomen, zoals gewijzigd bij het Protocol van New York van 31 januari 1967.”*

Dit artikel verwijst naar artikel 1 van het Internationaal Verdrag van 28 juli 1951 betreffende de status van vluchtelingen, B.S. 4 oktober 1953. Luidens artikel 1, A.2 van dit verdrag is een vluchteling elke persoon *“die (...) uit gegronde vrees voor vervolging wegens zijn ras, godsdienst, nationaliteit, het behoren tot een bepaalde sociale groep of zijn politieke overtuiging, zich bevindt buiten het land waarvan hij de nationaliteit bezit, en die de bescherming van dat land niet kan of, uit hoofde van bovenbedoelde vrees, niet wil invoeren, of die, indien hij geen nationaliteit bezit en verblijft buiten het land waarvan hij vroeger zijn gewone verblijfplaats had, daarheen, niet kan of, uit hoofde van bovenbedoelde vrees, niet wil terugkeren.”*

Artikel 48/4, § 1 van de vreemdelingenwet bepaalt:

*“De subsidiaire beschermingsstatus wordt toegekend aan de vreemdeling, die niet voor de vluchtelingenstatus in aanmerking komt en die geen beroep kan doen op artikel 9ter, en ten aanzien van wie er zwaarwegende gronden bestaan om aan te nemen dat, wanneer hij naar zijn land van herkomst, of in het geval van een staatloze, naar het land waar hij vroeger gewoonlijk verbleef, terugkeert, een reëel risico zou lopen op ernstige schade zoals bepaald in paragraaf 2 en die zich niet onder de bescherming van dat land kan of, wegens dat risico, wil stellen en niet onder de uitsluitingsgronden zoals bepaald in artikel 55/4, valt.”*

Artikel 48/4, § 1 van de vreemdelingenwet, dat de omzetting beoogt van artikel 2, e) van de richtlijn 2004/83/EG van de Raad van 29 april 2004 inzake minimumnormen voor de erkenning van onderdanen van derde landen en staatlozen als vluchteling of als persoon die anderszins internationale bescherming behoeft, en de inhoud van de verleende bescherming (Pb.L. 30 september 2004, afl. 304, 12) kent geen internrechtelijke begripsomschrijving van het begrip “land van herkomst”. Een richtlijnconforme interpretatie van dit begrip houdt in dat het moet worden begrepen in de zin van hetgeen is gedefinieerd in de voornoemde richtlijn, met name als *“het land of de landen van de nationaliteit of, voor staatlozen, van de vroegere gewone verblijfplaats”* (artikel 2, k) van de voornoemde richtlijn.

Uit het voorgaande volgt dat de nood aan bescherming geboden door de voornoemde artikelen 48/3 en 48/4 van de vreemdelingenwet moet getoetst worden ten aanzien van het land of de landen van de nationaliteit van de verzoekende partij of, voor staatlozen, van de vroegere gewone verblijfplaats. Deze vereiste vloeit voort uit de noodzaak om te beoordelen indien de verzoeker de bescherming van dit land niet kan invoeren of indien hij geldige redenen aanvoert om te weigeren er zich op te beroepen.

In geval van twijfel over de nationaliteit van de asielzoeker of, indien hij er geen heeft, over het land waar hij zijn gewone verblijfplaats had, komt het beide partijen toe de Raad zo precies en gedetailleerd mogelijk in te lichten over de bepaling van het land ten aanzien van hetwelk het onderzoek van de beschermingsaanvraag dient te worden uitgevoerd.

Het komt allereerst de asielzoeker toe de nodige informatie te verschaffen om over te kunnen gaan tot het onderzoek van zijn aanvraag, eveneens vanuit de invalshoek van de bepaling van het land dat geacht wordt bescherming te bieden. Zijn juridische en materiële situatie kan dit echter moeilijk maken.

2.6. In casu dient te worden vastgesteld dat verzoeker, die sinds 1991 als asielzoeker in Duitsland verbleef, na de afsluiting van zijn asielaanvraag op 25 oktober 2000, gedwongen gerepatriëerd zou worden op 28 september 2009, waarna hij spoorloos verdween en zich in België vluchteling verklaarde op 12 oktober 2009. Verzoeker legt geen recente identiteitsdocumenten voor waaruit onomstotelijk zijn Kosovaarse nationaliteit blijkt. Uit verzoekers verklaringen en zijn verzoekschrift dient te worden afgeleid dat hij geen enkele actie ondernomen heeft sinds de onafhankelijkheid van de Republiek Kosovo om de Kosovaarse nationaliteit aan te vragen. In het verzoekschrift betoogt verzoeker dat de commissaris-generaal voor de vluchtelingen en de staatlozen zich baseert op vermoedens wanneer hij stelt dat de asielaanvraag moet beoordeeld worden ten opzichte van het land waar hij gewoonlijk verbleef, Kosovo.

De Raad wijst erop dat in de Belgische wetgeving geen enkele specifieke regelgeving voorhanden is voor het geval waar de nationaliteit van de asielzoeker niet klaar en duidelijk kan worden bepaald en hij evenmin het statuut van staatloze kan laten gelden. Overeenkomstig overweging 15 van de richtlijn 2004/83/EG kan deze vraagstelling worden opgelost door gebruik te maken van de waardevolle aanwijzingen van het 'Handboek over procedures en criteria voor het bepalen van de vluchtelingenstatus' van UNHCR. Volgens deze aanwijzingen moet de asielaanvraag in dit geval op dezelfde wijze worden behandeld als in het geval van een staatloze, met andere woorden niet het land van de nationaliteit is bepalend, doch wel het land van de vroegere gewone verblijfplaats (*Guide des procédures et critères à appliquer pour déterminer le statut de réfugié*, Genève, 1979, page 22, § 89).

Verzoeker betwist in wezen niet dat zijn vroegere gewone verblijfplaats gelegen is in dit deel van Joegoslavië dat thans de Republiek Kosovo is. Voorts stelt de Raad vast dat rekening moet gehouden worden met een aantal objectieve en onbetwiste elementen: verzoeker werd geboren in 1947 in Vucitern, het voormalige Joegoslavië, thans Republiek Kosovo, hij is Roma en huwde officieel in 1979 in Kosovo met een Bosnische vrouw, op de vraag naar zijn nationaliteit stelt verzoeker "Kosovo, vroeger was het Joegoslavië" (gehoor CGVS, stuk 3a, p. 3), drie van de vier kinderen werden geboren in wat thans Republiek Kosovo is, hij is in het bezit van een (verlopen) Joegoslavisch paspoort en een identiteitskaart (SK01520849) afgegeven in Mitrovica (Kosovo), en zijn vrees voor vervolging wordt ingeroepen ten aanzien van de Republiek Kosovo. De Raad is derhalve van oordeel dat het land van verzoeker zijn vroegere gewone verblijfplaats Kosovo is, zelfs al bezit hij thans niet effectief de nationaliteit van de Republiek Kosovo.

Bijgevolg en in toepassing van hogervermelde principes moet de asielaanvraag van verzoeker beoordeeld worden ten aanzien van het land van zijn vroegere gewone verblijfplaats, namelijk Kosovo.

2.7. Wat betreft de redenen waarom verzoeker in 1991 zijn land van herkomst ontvluchtte, dient te worden vastgesteld dat de veiligheidssituatie voor Roma in Kosovo sinds het einde van het gewapend conflict in 1999 aanzienlijk gewijzigd is, hetgeen door verzoeker niet wordt betwist. Verzoeker kan dan ook niet volstaan met de loutere verwijzing naar zijn etnie, namelijk dat hij Roma is, en dat hij diende te vluchten voor etnisch geweld in 1991. Verzoeker kan ook niet volstaan met de verklaring dat een aantal personen dat was teruggekeerd naar Kosovo vertelden dat ze er geen veiligheid hadden en mishandeld werden, zoals blijkt uit hetgeen volgt.

Wat de registratie en de documenten betreffen, problemen die verzoeker in het bijzonder aankaart in het verzoekschrift, dient opgemerkt te worden dat uit de informatie toegevoegd aan het administratief dossier blijkt dat de Kosovaarse overheid stappen onderneemt om de registratie van de RAE (Roma, Ashkali en Egyptenaren) als inwoners van Kosovo te verzekeren en hen aan de nodige identiteitsdocumenten te helpen. Zo stelde ze de leden van de RAE-gemeenschap vrij van het betalen van de administratieve kosten voor hun registratie. Ook het UNHCR initieert programma's om de problematiek van niet-registratie van minderheden te bekampen, zo ondermeer het actieplan 'Civil Registration Campaign, targeting Roma, Ashkali and Egyptian community in Kosovo', dat in september 2006 werd opgestart. Dit houdt ondermeer in dat individuen van deze gemeenschappen worden bijgestaan in het vervullen van civiele registratieprocedures, het aanschaffen van documenten en het identificeren van getuigen om feiten vast te stellen betreffende de identiteit van ongedocumenteerde aanvragers (CEDOCA-document KS2009-069, van 11 december 2009). Verzoeker haalt geen concrete en valabele redenen aan waarom hij als in Kosovo geboren en getogen Roma geen beroep zou kunnen doen op de verschillende instanties, waaronder UNHCR programma's, teneinde zijn inschrijving te

realiseren en zijn identiteitsdocumenten te bekomen, temeer hij wel degelijk in het bezit is van documenten die zijn identiteit en afkomst aantonen, met name een Joegoslavisch paspoort en een identiteitskaart afgeleverd in Mitrovica. Verzoekers algemene verwijzing naar een Amnesty International rapport van september 2010 over de gedwongen terugkeer van Roma naar Kosovo en zijn verwijzing naar artikel 29 van de Kosovaarse wet op het staatsburgerschap wijzigen niets aan het voorgaande.

Voorts dient opgemerkt te worden dat uit de informatie toegevoegd aan het administratief dossier blijkt dat de bescherming die door de in Kosovo aanwezige lokale en internationale autoriteiten, in het bijzonder KP (Kosovo Police), Eulex (European Union Rule of Law Mission) en KFOR (Kosovo Force), geboden wordt aan de minderheden als toereikend wordt beoordeeld. Ook Roma, Ashkali en Egyptenaren kunnen in geval van moeilijkheden zonder problemen klacht neerleggen bij de politie. De KP en Eulex garanderen voor alle etnische groepen, met inbegrip van de RAE, wettelijke mechanismen voor de detectie, vervolging en bestraffing van daden van vervolging. Klachten worden zonder onderscheid naar etnie behandeld. Het loutere feit dat er soms incidenten gebeuren tussen verschillende gemeenschappen betekent niet dat deze an sich etnisch geïnspireerd of etnisch gericht zijn of dat de nodige beschermingsactoren en –middelen niet beschikbaar zouden zijn integendeel zelfs. Uit het voorgaande wordt duidelijk dat er anno 2011 niet meer gesproken kan worden van veralgemeend interetnisch geweld tegenover de RAE-gemeenschap in Kosovo en dat de in Kosovo aanwezige autoriteiten zowel bereid als in staat zijn om bescherming aan de minderheden te verlenen.

Ook voor wat betreft de integratie van de RAE in de Kosovaarse maatschappij worden stappen gezet ter verbetering hiervan. Dat nog niet alle initiatieven reeds ten volle worden geïmplementeerd kan geen ander licht werpen op de algemene bevinding dat er in Kosovo redelijke maatregelen getroffen worden ten aanzien van de RAE tot voorkoming van vervolging of het lijden van ernstige schade overeenkomstig artikel 48/5 van de Belgische vreemdelingenwet. Bijgevolg kan worden geconcludeerd dat de algemene situatie in Kosovo a priori op zich geen aanleiding geeft tot het bestaan van een gegronde vrees voor vervolging op basis van etnische origine in de zin van de vluchtelingenconventie. Evenmin is de algemene situatie in Kosovo van die aard dat er zonder meer sprake kan zijn van een reëel risico op het lijden van ernstige schade zoals bepaald in de definitie van subsidiaire bescherming.

Wat verzoekers verwijzing betreft naar een artikel van UNHCR van 16 juni 2006, toegevoegd aan het verzoekschrift, benadrukt de Raad dat indien uit de informatie toegevoegd aan het administratief dossier inderdaad blijkt dat de algemene situatie voor de minderheden in Kosovo – en met name voor de Roma waarvan velen het slachtoffer zijn van discriminatie of in preciaire levensomstandigheden leven – moeilijk blijft of zelfs zorgwekkend is, deze algemene situatie niet van die aard is om te besluiten dat elke Rom, louter omwille van zijn etnische toebehoren een gegronde vrees voor vervolging in vluchtelingenrechtelijke zin, of een reëel risico op het lijden van ernstige schade zoals bepaald in artikel 48/4, §2, a en b van de vreemdelingenwet kan doen gelden. Zulks moet steeds in concreto, en rekening houdend met alle omstandigheden eigen aan de afzonderlijke zaak, worden aangetoond. Dit wordt ook zo gesteld door het UNHCR die in zijn *'Eligibility Guidelines for Assessing the International Protection Needs of Individuals from Kosovo'* van 9 november 2009 benadrukt dat alle aanvragen van asielzoekers uit Kosovo, inclusief die van de RAE, op basis van hun individuele intrinsieke merites moeten worden beoordeeld. In casu stelt de Raad vast dat verzoeker in het bezit is van documenten waaruit blijkt dat zijn vroegere verblijfplaats Kosovo was, dat hij weliswaar stelt in 1991 gevlucht te zijn naar Duitsland omwille van het geweld in zijn land, doch dat hij niet betwist dat de situatie sindsdien aanzienlijk gewijzigd is en dat hij actueel geen elementen en gegevens aanvoert die wijzen op een gegronde vrees voor vervolging of een reëel risico op het lijden van ernstige schade zoals bepaald in artikel 48/4, §2, a en b van de vreemdelingenwet. Volledigheidshalve wijst de Raad erop dat UNHCR in zijn standpunt van juni 2006 benadrukte dat er ten aanzien van alle Serviërs, Roma en Albanen in een minderheidspositie nog steeds een risico op vervolging gold en dat leden van deze groepen nog altijd aanspraak moesten kunnen blijven maken op internationale bescherming, doch dat het standpunt in 2009 werd gewijzigd.

2.8. In de mate verzoeker de schending aanvoert van artikel 3 EVRM wijst de Raad erop dat artikel 3 EVRM inhoudelijk overeenstemt met artikel 48/4, §2, b van de vreemdelingenwet. Aldus wordt getoetst of in hoofde van verzoeker een reëel risico op ernstige schade bestaande uit foltering of onmenselijke of vernederende behandeling of bestraffing voorhanden is (cf. HvJ C-465/07, *Elgafaji v. Staatssecretaris van Justitie*, 2009, <http://curia.europa.eu>). Algemeen kan worden gesteld dat ook het EHRM het bewijs van het ernstig en reëel risico bij de verzoeker legt. Een blote bewering of een eenvoudige vrees voor een onmenselijke behandeling op zich volstaat niet om een inbreuk uit te maken op artikel 3 EVRM. Verzoeker maakt niet aannemelijk dat hij riskeert het staatsburgerschap niet te bekomen, vermits hij in



het bezit is van identiteitsdocumenten, zodat hij ook niet aannemelijk maakt dat hij geen beroep zal kunnen doen op de meest elementaire rechten als, werk, onderwijs, gezondheidszorg, sociale zekerheidsrechten en bescherming van de overheid, zoals hij het in zijn verzoekschrift stelt. Dat verzoeker een bijkomend risico loopt op discriminatie omwille van een gemengd huwelijk is een bewering die hij niet staft. Daarenboven wijst de Raad erop dat verzoekers echtgenote met hem huwde in Kosovo in 1979, aldaar samen woonde met drie van de in Kosovo geboren kinderen tot aan hun vlucht naar Duitsland in 1991 en, zij in het bezit is van documenten die haar identiteit aantonen.

2.9. In acht genomen wat vooraf gaat is de Raad van oordeel dat verzoeker niet als vluchteling in de zin van artikel 48/3 van de vreemdelingenwet kan worden erkend en dat hij niet in aanmerking komt voor subsidiaire bescherming in de zin van artikel 48/4 van de vreemdelingenwet.

Er worden geen gegronde middelen aangevoerd.

## **OM DIE REDENEN BESLUIT DE RAAD VOOR VREEMDELINGENBETWISTINGEN:**

### **Artikel 1**

De vluchtelingenstatus wordt de verzoekende partij geweigerd.

### **Artikel 2**

De subsidiaire beschermingsstatus wordt de verzoekende partij geweigerd.

Aldus te Brussel uitgesproken in openbare terechtzitting op zestien augustus tweeduizend en elf door:

mevr. M.-C. GOETHALS,

wnd. voorzitter, rechter in vreemdelingenzaken,

mevr. K. ROSIER,

toegevoegd griffier.

De griffier,

De voorzitter,

K. ROSIER

M.-C. GOETHALS