

Arrest

nr. 79 154 van 13 april 2012
in de zaak RvV X / II

In zake: X

Gekozen woonplaats: X

tegen:

de Belgische staat, vertegenwoordigd door de staatssecretaris voor Asiel en Migratie, Maatschappelijke Integratie en Armoedebestrijding.

DE WND. VOORZITTER VAN DE IIde KAMER,

Gezien het verzoekschrift dat X, die verklaart van Pakistaanse nationaliteit te zijn, op 30 januari 2012 heeft ingediend om de schorsing van de tenuitvoerlegging en de nietigverklaring te vorderen van de beslissing van de gemachtigde van de staatssecretaris voor Asiel en Migratie, Maatschappelijke Integratie en Armoedebestrijding van 7 december 2011 waarbij de aanvraag om machtiging tot verblijf in toepassing van artikel 9ter van de wet van 15 december 1980 betreffende de toegang tot het grondgebied, het verblijf, de vestiging en de verwijdering van vreemdelingen onontvankelijk wordt verklaard.

Gezien titel Ibis, hoofdstuk 2, afdeling IV, onderafdeling 2, van de wet van 15 december 1980 betreffende de toegang tot het grondgebied, het verblijf, de vestiging en de verwijdering van vreemdelingen.

Gezien de nota met opmerkingen en het administratief dossier.

Gelet op de beschikking van 28 februari 2012, waarbij de terechtzitting wordt bepaald op 28 maart 2012.

Gehoord het verslag van rechter in vreemdelingenzaken M. MILOJKOWIC.

Gehoord de opmerkingen van advocaat S. VROMBAUT, die loco advocaat P. STAELENS verschijnt voor de verzoekende partij en van advocaat C. DECORDIER, die loco advocaat E. MATTERNE verschijnt voor de verwerende partij.

WIJST NA BERAAD HET VOLGENDE ARREST:

1. Nuttige feiten ter beoordeling van de zaak

1.1. Op 14 september 2011 dient de verzoekende partij een aanvraag in om machtiging tot verblijf op grond van artikel 9ter van de wet van 15 december 1980 betreffende de toegang tot het grondgebied, het verblijf, de vestiging en de verwijdering van vreemdelingen (vreemdelingenwet).

1.2. Op 7 december 2011 beslist het bestuur tot de onontvankelijkheid van de aanvraag van de verzoekende partij. Dit is de bestreden beslissing, waarvan de motieven luiden als volgt:

“Artikel 9ter - § 3 2° - van de wet van 15 december 1980 zoals vervangen door Art 187 van de wet van 29 december 2010 houdende diverse bepalingen; betrokkene toont in de aanvraag zijn identiteit niet aan op de wijze bepaald in § 2, of de aanvraag bevat het bewijs voorzien in § 2, derde lid, niet.

Betrokkene legt bij zijn aanvraag een identiteitskaart voor uitgereikt op 28.01.2005 en geldig tot 31.12.2010. Uit §2 van Art 9ter volgt dat de gegevens vereist door § 2, eerste lid “de constitutieve elementen van identiteit” moeten zijn. Krachtens wil van de wetgever berust deze bewijslast bij de aanvrager; hij kan niet worden omgekeerd en wordt opgelegd bij de indiening van de aanvraag, wat betekent dat de aangevoerde stukken op datzelfde ogenblik van indiening een actuele waarde moeten hebben, meer bepaald een bewijswaarde die in waarachtigheid niet ter discussie kan worden gesteld (Arrest 193/2009 Grondwettelijk Hof dd. 26 november 2009 en Toelichting bij Art 9ter) en die dus sluitend moet zijn.

De constitutieve elementen van identiteit doelen tevens op het element nationaliteit, wat in tegenstelling tot bv. Geboorteplaats en –datum een identiteitsgegeven is dat onderhevig is aan wijziging. Aangezien de last van actuele bewijsvoering bij de aanvrager rust, komt het hem/haar toe bij indiening van zijn aanvraag een afdoend bewijs van op dat ogenblik actuele nationaliteit te leveren. Slechts op deze wijze laat de aanvraag trouwens de medische appreciatie toe met betrekking tot mogelijke en beschikbare behandeling in zijn land van herkomst of verblijf. De plicht tot actuele bewijsvoering kan derhalve onbetwistbaar worden afgeleid uit de finaliteit van de procedure. Een op datum van indiening van de aanvraag 9ter verlopen identiteitskaart levert slechts sluitend bewijs van nationaliteit en identiteit tot de vervaldatum. Gezien de bewijslast niet kan worden omgekeerd, blijft de aanvrager in onderhavig geval in gebreke een sluitend bewijs van actuele nationaliteit, en dus een sluitend bewijs van identiteit te leveren: de aanvraag moet bijgevolg onontvankelijk worden verklaard (Art 9ter §2 en §3 – 2°)”.

2. Onderzoek van het beroep

2.1. In een enig middel werpt de verzoekende partij de schending op van artikel 9ter van de vreemdelingenwet, de materiële motiveringsplicht en het redelijkheidsbeginsel.

2.2. De verzoekende partij betoogt dat de stelling van de verwerende partij dat het overschrijden van de vervaldatum van haar identiteitskaart betekent dat het niet langer mogelijk is om aan de hand van dit document de actuele nationaliteit van de verzoekende partij vast te stellen, niet correct is. De identiteitskaart van de verzoekende partij voldoet ontegensprekelijk aan de voorwaarden van art. 9ter van de vreemdelingenwet. Het feit dat de geldigheidsdatum van de identiteitskaart is overschreden betekent geenszins dat de verzoekende partij niet langer de nationaliteit, vermeld op dit document, bezit. De waarachtigheid van de voorgelegde identiteitskaart wordt niet ter discussie gesteld. De bewering van de verwerende partij dat de verzoekende partij haar identiteit niet bewijst is bijgevolg foutief, en dit houdt een schending in van de materiële motiveringsplicht.

Verder stelt de verzoekende partij dat uit het administratief dossier duidelijk blijkt dat de verwerende partij overtuigd is van de Pakistaanse nationaliteit van de verzoekende partij. De verwerende partij verklaarde immers op 24 september 2008 het verzoek tot regularisatie op grond van artikel 9ter van de vreemdelingenwet van 13 december 2007 ontvankelijk doch ongegrond. Tevens verklaarde de verwerende partij op 12 januari 2012 het verzoek tot regularisatie op grond van artikel 9bis van de vreemdelingenwet van 17 november 2009 ontvankelijk doch ongegrond. In het kader van een aanvraag tot regularisatie op grond van artikel 9bis van de vreemdelingenwet wordt een aanvraag alleen dan ontvankelijk verklaard wanneer buitengewone omstandigheden aanwezig zijn die verantwoorden dat de aanvraag in het land van herkomst en niet in België wordt ingediend. Uit voorgaande ontvankelijk verklaringen blijkt dat niet anders kan geoordeeld worden dan dat de verwerende partij de Pakistaanse nationaliteit van de verzoekende partij aanneemt. Zij heeft voordien blijkbaar nooit twijfels gehad omtrent de nationaliteit van de verzoekende partij. De verwerende partij kan nu redelijkerwijze dan ook niet stellen dat de nationaliteit van de verzoekende partij niet bewezen is.

De verzoekende partij betoogt verder dat de beslissing van de verwerende partij geen steun vindt in de parlementaire voorbereidingen met betrekking tot art. 9ter van de vreemdelingenwet. De verzoekende partij citeert uit deze parlementaire voorbereidingen. De verzoekende partij verwijst verder naar arrest nr. 71 102 van 30 november 2011, en arrest nr. 70 240 van 21 november 2011 van de Raad voor Vreemdelingenbetwistingen. De verzoekende partij citeert uit deze arresten.

2.3. De verwerende partij stelt in de nota met opmerkingen dat het feit dat de vorige aanvragen van de verzoekende partij wel ontvankelijk werden bevonden geen afbreuk doet aan de bestreden beslissing.

De wetgeving is intussen immers veranderd, en een aanvraag op grond van artikel 9bis kan niet vergeleken worden met een aanvraag op grond van artikel 9ter van de vreemdelingenwet. De verwerende partij betoogt verder dat onder de 'constitutieve elementen van de identiteit' ook de actuele nationaliteit dient te worden verstaan. De verwerende partij volhardt in de bestreden beslissing.

Vooreerst merkt de Raad op dat de verwerende partij niet betwist dat vroegere aanvragen van de verzoekende partij op grond van de artikelen 9bis en 9ter van de vreemdelingenwet ontvankelijk werden verklaard. De verzoekende partij heeft het bij het rechte eind waar zij stelt dat het bewijs van nationaliteit een noodzakelijke voorwaarde is voor het ontvankelijk verklaren van dergelijke aanvragen. De verwerende partij heeft in het verleden reeds aanvaard dat de verzoekende partij de Pakistaanse nationaliteit heeft.

De Raad wijst erop dat in artikel 9bis van de vreemdelingenwet niet nader wordt toegelicht wat onder "identiteitsdocument" dient begrepen te worden maar dat de omzendbrief van 21 juni 2007 betreffende de wijzigingen in de reglementering betreffende het verblijf van vreemdelingen ten gevolge van de inwerkingtreding van de wet van 15 september 2006 (hierna: de omzendbrief van 21 juni 2007) aangeeft welke identiteitsdocumenten in het kader van artikel 9bis van de vreemdelingenwet aanvaard worden:

"Het nieuwe artikel 9bis van de vreemdelingenwet stelt als algemene regel dat de vreemdeling dient te beschikken over een identiteitsdocument. In dit verband kunnen enkel een internationaal erkend paspoort of een gelijkgestelde reistitel, of een nationale identiteitskaart aanvaard worden." (Omszendbrief van 21 juni 2007, p. 7)."

In de bijhorende voetnoot wordt hierover gesteld dat:

"Deze interpretatie steun vindt in de memorie van toelichting van artikel 4 van de wet van 15 september 2006, en in het analoge artikel 7 van het koninklijk besluit van 17 mei 2007".

De memorie van toelichting stelt inzake het nieuwe artikel 9bis van de vreemdelingenwet het volgende:

"De bedoeling van artikel 9bis is een duidelijk kader te scheppen voor de aanvraag tot het bekomen van een machtiging tot verblijf, die in buitengewone omstandigheden wordt ingediend door een vreemdeling bij de burgemeester van de plaats waar hij verblijft. Zo wordt duidelijk bepaald dat een identiteitsdocument, zijnde een paspoort of daarmee gelijkgestelde reistitel, onontbeerlijk is: de machtiging tot verblijf kan niet anders dan onontvankelijk verklaard worden indien iemands identiteit onzeker is. Er dient vermeden te worden dat verblijfsvergunningen dienen om de (gewilde) onduidelijkheid over de identiteit te gaan regulariseren." (Wetsontwerp tot wijziging van de wet van 15 december 1980 betreffende de toegang tot het grondgebied, het verblijf, de vestiging en de verwijdering van vreemdelingen, Memorie van toelichting, Parl. St. Kamer, zittingsperiode 51, n° 2478/001, p. 33).

Uit de bestreden beslissing blijkt dat de gemachtigde van de staatssecretaris het vervallen paspoort niet aanvaardt als sluitend bewijs van actuele identiteit omdat de aangevoerde stukken op het ogenblik van indiening een actuele waarde moeten hebben, meer bepaald een bewijswaarde die in waarachtigheid niet ter discussie kan worden gesteld.

De eerste subvraag die zich hier stelt is of de nationaliteit van een vreemdeling deel uitmaakt van zijn identiteit zoals bedoeld in artikel 9ter van de vreemdelingenwet. Op grond van het gestelde in artikel 9ter, §2, 1°, van de vreemdelingenwet dat stelt dat het "bewijselement" onder meer de nationaliteit dient te vermelden, dient de voormelde vraag positief beantwoord te worden.

Deze conclusie vindt ook steun in het arrest van het Grondwettelijk Hof nr. 193/2009 van 29 november 2009. In dit arrest heeft het Grondwettelijk Hof erop gewezen dat één van de belangrijkste doelstellingen van de wet van 15 september 2006, die de vreemdelingenwet grondig wijzigde, het tegengaan van fraude en van misbruiken van de asielpprocedure was.[...] Uit de bovenvermelde overwegingen blijkt dus dat het Grondwettelijk Hof de ontvankelijkheidsvoorwaarde betreffende een identiteitsdocument in artikel 9ter van de vreemdelingenwet zowel op de identiteit als de nationaliteit van de aanvrager betreft.

Tweede subvraag die zich in deze stelt is of een verstreken paspoort een bewijs van identiteit en nationaliteit kan vormen. Een verstreken paspoort blijft uiteraard het bewijs van identiteit in strikte zin vormen: het is niet omdat het paspoort komt te vervallen dat de vreemdeling niet langer de op dit paspoort vermelde naam en voornaam, geboorteplaats- en datum heeft. Voor wat betreft het aantonen

van de nationaliteit kan een paspoort het bewijs vormen van de nationaliteit, ook als is het inmiddels vervallen (cfr. RvS 31 december 2010, nr. 209.878). Het komt de Raad voor dat in deze een onderscheid gemaakt moet worden tussen een paspoort van een bestaande staat waarvan de geldigheidsduur verstreken is en een verstreken paspoort van een natie die niet langer bestaat. De verzoekende partij brengt een paspoort bij van Pakistan, een staat die duidelijk nog bestaat.

Nergens blijkt uit de wet de voorwaarde dat de vreemdeling zijn actuele nationaliteit dient te bewijzen opdat zijn aanvraag om machtiging tot verblijf overeenkomstig 9ter van de vreemdelingenwet ontvankelijk kan worden verklaard. In de bestreden beslissing wordt bijgevolg een voorwaarde toegevoegd aan de wet door te stellen dat een op datum van indiening van de aanvraag ingevolge artikel 9ter verlopen paspoort slechts een sluitend bewijs van nationaliteit en identiteit oplevert tot de vervaldatum.

De verwerende partij verwijst in de nota naar arrest nr. 70 917 van 29 november 2011 van de Raad. In deze zaak bleek de periode tussen de vervaldatum van het paspoort en de datum van indiening van de aanvraag 9ter zes jaar, terwijl het hier over een periode van negen maanden gaat.

Uit voorgaande bespreking blijkt dat de verzoekende partij de schending van artikel 9ter van de vreemdelingenwet en de materiële motiveringsplicht aannemelijk maakt omdat het bestuur vereist dat het voorgelegde identiteitsdocument niet vervallen mag zijn op het moment van de aanvraag, en eveneens de schending van het redelijkheidsbeginsel aannemelijk maakt waar zij stelt dat het bestuur in het verleden haar nationaliteit reeds heeft aangenomen, maar zij dit deze keer onterecht niet doet. Het enig middel is in de besproken mate gegrond.

3. Korte debatten

De verzoekende partij heeft een gegrond middel aangevoerd dat leidt tot de nietigverklaring van de bestreden beslissing. Er is grond om toepassing te maken van artikel 36 van het koninklijk besluit van 21 december 2006 houdende de rechtspleging voor de Raad voor Vreemdelingenbetwistingen. De vordering tot schorsing, als accessorium van het beroep tot nietigverklaring, is zonder voorwerp. Er dient derhalve geen uitspraak gedaan te worden over de exceptie van onontvankelijkheid van de vordering tot schorsing, opgeworpen door de verwerende partij.

OM DIE REDENEN BESLUIT DE RAAD VOOR VREEMDELINGENBETWISTINGEN:

Artikel 1

De beslissing van de gemachtigde van de staatssecretaris voor Asiel en Migratie, Maatschappelijke Integratie en Armoedebestrijding van 7 december 2011, waarbij de aanvraag om machtiging tot verblijf in toepassing van artikel 9ter van de wet van 15 december 1980 betreffende de toegang tot het grondgebied, het verblijf, de vestiging en de verwijdering van vreemdelingen onontvankelijk wordt verklaard, wordt vernietigd.

Artikel 2

De vordering tot schorsing is zonder voorwerp.

Aldus te Brussel uitgesproken in openbare terechtzitting op dertien april tweeduizend en twaalf door:

dhr. M. MILOJKOWIC,

wnd. voorzitter, rechter in vreemdelingenzaken,

dhr. T. LEYSEN,

griffier.

De griffier,

De voorzitter,

T. LEYSEN

M. MILOJKOWIC