

Arrêt

n° 91 074 du 6 novembre 2012 dans l'affaire X / V

En cause: X

ayant élu domicile : X

contre:

le Commissaire général aux réfugiés et aux apatrides

LE PRÉSIDENT F. F. DE LA V^e CHAMBRE,

Vu la requête introduite le 19 mai 2012 par X, qui déclare être de nationalité burundaise, contre la décision du Commissaire général aux réfugiés et aux apatrides, prise le 4 mai 2012.

Vu l'article 51/4 de la loi du 15 décembre 1980 sur l'accès au territoire, le séjour, l'établissement et l'éloignement des étrangers.

Vu le dossier administratif et la note d'observations.

Vu l'ordonnance du 14 septembre 2012 convoquant les parties à l'audience du 10 octobre 2012.

Entendu, en son rapport, B. LOUIS, juge au contentieux des étrangers.

Entendu, en leurs observations, la partie requérante assistée par Me J.M. NKUBANYI, avocat, et N.J. VALDES, attaché, qui comparaît pour la partie défenderesse.

APRES EN AVOIR DELIBERE, REND L'ARRET SUIVANT :

1. L'acte attaqué

Le recours est dirigé contre une décision de refus du statut de réfugié et de refus du statut de protection subsidiaire, prise par le Commissaire général aux réfugiés et aux apatrides, qui est motivée comme suit :

«A. Faits invoqués

Le 17 septembre 2008, vous introduisez une première demande d'asile à la base de laquelle vous invoquez les faits suivants.

Selon vos déclarations, vous êtes de nationalité burundaise et d'ethnie hutu. Mi-2006, vous avez commencé à préparer la nourriture pour le club de football Interstar, dont [H.R.] est le président d'honneur. Vous avez fait sa connaissance dans ce cadre et vous vous êtes lié d'amitié avec lui. [H.R.] a été arrêté et emprisonné le 27 avril 2007.

A partir de mai 2007, vous avez commencé à lui apporter de la nourriture à la prison de Mpimba.

En octobre 2007, alors que vous reveniez de la prison en taxi, vous avez été arrêté par une camionnette de la Documentation. Deux policiers en civil vous ont demandé de les suivre. Vous avez été amené dans un bureau de la Documentation où vous avez été interrogé par leur chef au sujet de la provenance de l'argent que vous receviez pour cuisiner pour [H.R.]. Il vous a dit qu'il savait ce que vous étiez en train de faire et vous a menacé de mort avant de vous laisser partir. Malgré cet événement, vous avez continué à apporter de la nourriture à [H.R.] en prison.

La veille du nouvel an 2008, un collègue de [H.R.], S.B., vous a fait part d'une mission qu'[H.R.] souhaitait vous confier. Vous deviez acheter deux vaches et cinquante sacs de sucre afin de les distribuer à la population du quartier. Vous avez effectué cette mission le 2 janvier 2008. Le même jour, vous avez reçu une convocation de la BCR vous demandant de vous présenter le lendemain. Vous vous y êtes rendu comme demandé. L'OPJ qui vous a reçu vous a dit être au courant de la distribution de choses à la population et vous a accusé de la sensibiliser afin de former une rébellion pour le compte de [H.R.]. Vous avez nié puis avez été mis en détention. Vous avez été libéré une semaine plus tard grâce au pot de vin payé par votre épouse et un ami, I.B.. Par la suite, vous avez recommencé à aller apporter de la nourriture à [H.R.].

Le 25 juillet 2008, vous avez reçu une convocation de la Documentation vous demandant de vous présenter le 28. Le jour même, vous vous êtes réfugié chez I.B. à Kibenga.

Le 29 juillet 2008, on a déposé une deuxième convocation dans votre restaurant vous demandant de vous présenter le 31. Par la suite, votre épouse vous a appris que les agents de la Documentation sont venus vous chercher dans votre restaurant le 3 août mais que, ne vous trouvant pas, ils ont emmené votre cousin maternel, N.A., afin qu'il leur dise où vous vous trouviez.

Le 5 août 2008, un de vos employés, R., est allé à la BCR afin d'apporter à manger à N.A. mais, sur place, on lui a appris qu'il était décédé. Suite à cette nouvelle et au fait que votre tante maternelle souhaitait vous retrouver afin de vous dénoncer auprès des autorités car elle vous reprochait la mort de son fils unique, vous avez quitté le Burundi le 10 août 2008 en compagnie du voisin de I.B., un certain C.. Arrivé à Kigali (Rwanda), celui-ci vous a amené chez une personne, I.K.. Il lui a expliqué vos problèmes. I.K. a accepté de vous héberger à la condition que vous viviez caché et que vous prépariez votre voyage pour l'Europe. Vous avez pris l'avion pour la Belgique en sa compagnie le 16 septembre 2008 et êtes entré sur le territoire belge le lendemain.

Le 12 mai 2010, le Commissariat général prend une décision de refus du statut de réfugiés et de refus du statut de la protection subsidiaire. Le Conseil du Contentieux des Etrangers (CCE) a confirmé cette décision dans son arrêt n°64.958 du 18 juillet 2011.

Le 23 août 2011, vous introduisez une seconde demande d'asile à l'appui de laquelle vous versez une lettre de votre cousin I.Br., ainsi qu'une convocation qui vous a été adressée. L'analyse approfondie de ces nouveaux éléments a nécessité une audition au Commissariat général le 28 novembre 2011.

Le 1er décembre 2011, le CGRA vous a notifié une décision de refus du statut de réfugié et de refus du statut de protection subsidiaire. Le 2 janvier 2012, vous avez introduit un recours contre cette décision auprès du CCE. Le 16 mars 2012, le CCE a rendu l'arrêt 77.428 annulant la décision du CGRA afin de procéder à des mesures d'instruction complémentaires relatives à la situation sécuritaire au Burundi au regard de l'application éventuelle de l'article 48/4,§2,c.

B. Motivation

Après avoir analysé votre dossier, le Commissariat général n'est pas convaincu que vous avez quitté votre pays en raison d'une crainte fondée de persécution au sens défini par la Convention de Genève de 1951 ou en raison d'un risque réel d'encourir des atteintes graves telles que mentionnées dans la définition de la protection subsidiaire. En effet, les nouveaux éléments que vous avez présentés devant lui à l'appui de votre deuxième demande d'asile ne le convainquent pas que la décision eût été différente s'ils avaient été portés en temps utile à sa connaissance.

D'emblée, il faut rappeler que, lorsqu'un demandeur d'asile introduit une nouvelle demande d'asile sur la base des mêmes faits que ceux qu'il avait invoqués en vain lors d'une précédente demande, le respect

dû à la chose jugée n'autorise pas à remettre en cause les points déjà tranchés dans le cadre des précédentes demandes d'asile, sous réserve d'un élément de preuve démontrant que si cet élément avait été porté en temps utile à la connaissance de l'autorité qui a pris la décision définitive, la décision eût été, sur ces points déjà tranchés, différente.

Dans le cas d'espèce, vous invoquez principalement les mêmes faits, à savoir les menaces contre votre personne adressées par votre tante maternelle, ainsi que les persécutions que vous craignez de la part des autorités. Or, vos déclarations relatives à ces événements ont été considérées non crédibles, tant par le Commissariat général que par le Conseil du Contentieux des Etrangers. Partant, ces autorités estimaient que les faits à la base de la première demande ne pouvaient pas être tenus pour établis et donc, que ni la crainte de persécution, ni le risque de subir des atteintes graves n'étaient fondés dans votre chef. Dès lors, il reste à évaluer la valeur probante des pièces que vous versez à l'appui de votre deuxième requête et d'examiner si ces éléments permettent de rétablir la crédibilité de votre récit des mêmes faits qui fondent vos deux demandes d'asile. Tel n'est pas le cas en l'espèce.

En ce qui concerne la lettre qui vous est adressée par votre cousin I.Br., ce document n'a qu'une force probante relative. Ainsi, elle ne peut, en raison de sa nature même, se voir accorder qu'un crédit très limité, le Commissariat général ne disposant d'aucun moyen de vérifier la crédibilité de son signataire. Il s'agit en effet d'un témoignage privé et le Commissariat général ne dispose d'aucun document d'identité de votre cousin, si bien qu'il est impossible de vérifier si votre correspondant existe bel et bien. En outre, le Commissariat général constate que les timbres burundais oblitérés sur l'enveloppe n'ont pas été tamponnés par la poste de votre pays. Il est donc impossible que vous ayez reçu cette lettre par la poste, comme vous l'alléguez (rapport d'audition, p. 8). Ce constat jette un lourd discrédit sur la crédibilité de ce document, sur l'identité de son signataire, ainsi que sur les moyens par lesquelles vous avez obtenu cette lettre. Au vu de ce qui précède, le Commissariat général estime qu'aucun crédit ne peut être accordé à ce document.

Ce constat est également valable pour la convocation, dans la mesure où celle-ci se trouvait dans la même enveloppe. En outre, la simple observation de ce document révèle que le cachet de la police judiciaire qui valide celui-ci est une copie. De surcroît, vous ne connaissez pas le motif de cette convocation, et rien n'indique sur ce document, à supposer qu'il soit authentique, quod non en l'espèce, que vous ayez été convoqué dans le cadre des faits de persécutions que vous invoquez.

Enfin, au vu de vos déclarations lors de votre audition du 28 novembre 2011, le Commissariat général voit sa conviction renforcée dans le fait que votre récit n'est pas crédible. Ainsi, vos propos se révèlent particulièrement inconsistants. Vous déclarez en effet que votre femme a dû quitter le Burundi à cause des mêmes problèmes qui vous ont amené à demander l'asile, mais vous ignorez où elle est partie et où elle se trouve actuellement. Dans la mesure où vous étiez en contact téléphonique avec elle, le Commissariat général estime qu'il est invraisemblable qu'elle ne vous ait pas mis au courant de sa destination, ni de son intention de partir. Le Commissariat général considère à cet égard qu'il est encore davantage invraisemblable qu'elle n'en ait pas parlé avec ses enfants restés au Burundi. Votre déclaration, selon laquelle votre épouse avait peur, ne permet en rien d'expliquer l'invraisemblance de sa conduite. Son comportement est d'autant plus invraisemblable que sa fuite n'était pas précipitée (rapport d'audition, p.4, 5 et 6). Par ailleurs, vous n'êtes pas en mesure de dire pour quel motif précis votre tante a été porter plainte contre votre femme (idem, p. 6). Enfin, vous ignorez le nom complet de votre voisin M., alors que ses enfants jouaient avec les vôtres, et qu'il connaissait l'emplacement du domicile de votre cousin, puisqu'il y a conduit les policiers (rapport d'audition, p. 6 et 7). Encore une fois, le Commissariat général constate, tout comme lors de votre première demande, des inconsistances et des invraisemblances dans vos propos qui l'empêchent de croire votre récit d'asile.

Au vu de ces éléments, le Commissariat général estime que la décision n'aurait pas été différente si vous les aviez exposés lors de votre première demande d'asile. Au contraire, ils en auraient renforcé sa conviction.

En ce qui concerne les documents que vous avez annexés à votre requête, en copie, à savoir un extrait de la « Note sur la situation des droits de l'homme au Burundi présentée par la ligue ITEKA et par la Fédération internationale des droits de l'homme (ci-après dénommée FIDH), à l'occasion de l'examen du rapport de l'État par la Commission africaine des droits de l'homme et des peuples, réunie en sa 50ème session 24 octobre - 7 novembre 2011 », le chapitre du rapport mondial 2011 de Human Rights Watch concernant le Burundi, un document intitulé « Rapport 2011 : Amnesty International accable le gouvernement burundais », un article de presse du 19 septembre 2011, intitulé « Qui sont les auteurs

du carnage de Gatumba ? », le Mémorandum du 22 novembre 2011 du Mouvement « F.R.D-ABANYAGIHUGU », le CGRA constate qu'il s'agit de documents de portée générale ayant trait à la problématique politique et sécuritaire au Burundi, mais qu'ils ne fournissent aucune indication selon laquelle vous craindriez d'être persécuté. En effet, la simple invocation de rapports faisant état d'une situation d'insécurité ou, de manière générale, de violations des droits de l'homme dans un pays, ne suffit pas à établir que tout ressortissant de ce pays a de bonnes raisons de craindre d'être persécuté. C'est au demandeur qu'il incombe de démontrer in concreto, au regard des informations qu'il dépose, qu'il est personnellement persécuté dans ce cas, quod non en l'espèce pour toutes les raisons précitées.

L'attestation de l'« Openbare Centrum voor Maastchappelijk Welzijn » (OCMW) de Roulers, délivrée le 12 décembre 2011 concernant l'octroi d'une aide matérielle n'est pas pertinente étant donné qu'elle n'est pas relative à votre récit d'asile.

Par ailleurs, le Commissariat général estime qu'il n'y a pas lieu de vous accorder la protection subsidiaire. En effet, les article 48/4 § 1 et 2 de la loi du 15 décembre 1980 stipulent que de sérieux motifs de risque réel de menaces graves contre la vie ou la personne d'un civil, en raison d'une violence aveugle s'inscrivant dans le cadre d'un conflit armé interne ou international peuvent être considérés comme une atteinte grave pouvant donner lieu à l'octroi du statut de protection subsidiaire.

Il y a lieu d'observer à titre principal que les informations objectives dont dispose le CGRA et qui sont jointes au dossier administratif ne permettent pas de qualifier la situation prévalant actuellement au Burundi comme étant une situation de guerre, que ce soit une situation de guerre internationale ou de guerre civile.

Pour autant qu'il puisse être considéré que le Burundi ait été en proie à un état de guerre avant cette date, il y a lieu de relever qu'un cessez-le-feu est intervenu le 26 mai 2008 entre les deux parties en conflit jusqu'alors. Relevons aussi que cet accord a été prolongé politiquement par la « Déclaration de paix » conclue le 4 décembre 2008, et par le « Partenariat pour la Paix au Burundi » signé le 30 novembre 2009 par le gouvernement burundais et le FNL, lequel a achevé le processus de paix. Les derniers soldats sud-africains de la Force spéciale de l'Union africaine au Burundi, force chargée de veiller au processus de paix, ont d'ailleurs quitté le pays le 30 décembre 2009. La situation générale en matière de sécurité est restée stable. Les rapatriements des Burundais de Tanzanie sont terminés. Entre janvier et novembre 2011, plus de 4000 réfugiés burundais sont rentrés au Burundi à partir de la RDC. Les milliers de déplacés internes suite à la tentative de coup d'Etat de 1993 continuent de rentrer chez eux. Bien que l'accès aux terres reste un défi majeur pour ces déplacés, le BINUB a lancé un programme de consolidation de la paix en appuyant la réintégration économique durable en faveur des personnes affectées par le conflit. La fin du conflit armé, la démobilisation et la réinsertion des anciens combattants FNL, ainsi que l'agrément du FNL et de son aile dissidente comme partis politiques ont conduit à une très nette amélioration de la sécurité dans le pays, de telle sorte qu'il n'y a plus de conflit armé interne au Burundi selon les critères du Conseil de sécurité de l'ONU.

Sur le plan politique, soulignons qu'en décembre 2009, la Commission électorale indépendante (CENI) a présenté le calendrier des élections pour l'année 2010. Celles-ci se sont déroulées à partir de mai 2010. Elles ont débuté par les élections communales du 24 mai 2010 qui ont été considérées comme globalement crédibles par les observateurs (inter)nationaux sur place pendant tous les scrutins mais ont engendré une vive contestation de la plupart des partis d'opposition qui ont appelé au boycott des élections présidentielles du 28 juin 2010. Celles-ci ont donc été remportées largement par le seul candidat sortant du CNDD-FDD, Pierre Nkurunziza. Mais la campagne a été violente, entraînant des arrestations, des morts et des jets de grenades. A l'inverse, les législatives du 23 juillet 2010, boycottées par une large majorité des partis politiques dont l'opposition regroupée au sein de l'ADC-lkibiri, ont eu lieu dans une ambiance peu animée et sans incidents graves.

La situation politique s'est cependant quelque peu détériorée par la suite. Plusieurs arrestations et assassinats d'opposants politiques et de membres de la société civile ont été répertoriés. Le régime a durci les conditions d'agrément des nouveaux partis politiques. Les rebelles du FNL, constitués de quelques centaines de personnes, sont installés au Sud Kivu et se sont alliés aux Maï Maï. Certains FNL affirment se battre pour la coalition ADC- Ikibiri. Le leader du MSD aurait également rejoint les rebelles du FNL. D'autres groupes armés (FRONABU-Tabara et FRD-Abznyzgihugu) ont également revendiqué certaines attaques. La police aurait cependant appréhendé certains membres de ces groupes. Ces groupes armés sont responsables de plusieurs attaques contre les forces de sécurité

burundaises. Des politiciens du parti au pouvoir (CNDD FDD) ont été assassinés. En septembre 2011, 39 personnes ont été tuées à Gatumba dans un bar, qui appartiendrait à un membre du parti présidentiel. Les auteurs de cet attentat sont soupçonnés par les autorités burundaises d'être des rebelles. Les rebelles accusent les autorités d'être responsables de cet attentat. Les cibles des attentats et des attaques sont souvent des personnalités de premier plan des FNL ou des partisans du MSD.

Bien qu'il y ait eu des attaques essentiellement contre des forces de sécurité et de défense, il s'agit d'actes criminels à portée politique et non d'un conflit armé au sens de l'article 48/4, §2, c). Comme le relève la représentante spéciale du Secrétaire général des Nation Unies à la fin du mois de novembre 2011: « le Burundi a continué de faire des progrès dans la consolidation de la paix et de la stabilité (...) Par contre, s'il est resté exempt de violence à grande échelle, il n'a pas su mettre fin à une progression inquiétante d'exécutions apparemment extrajudiciaires et d'autres crime violents ».

Ce qui précède conduit à conclure, à titre subsidiaire, c'est-à-dire pour autant seulement qu'un état de guerre puisse être constaté au Burundi, quod non en l'espèce, que si une certaine violence persiste, force est de constater qu'elle revêt un caractère ciblé et qu'elle est motivée par des considérations politiques, de sorte que le niveau et la nature de la violence prévalant au Burundi ne permettent pas d'affirmer que l'on serait en présence d'une situation exceptionnelle telle que tout Burundais regagnant son pays serait, du fait même de sa présence, exposé à un risque réel de violence aveugle au sens de la protection subsidiaire, notamment au sens où l'ont interprété la Cour de Justice de l'Union européenne et, récemment encore, le Conseil du contentieux des étrangers (cf. CJUE C-465/07, El Gafaji, contre Pays-Bas, du 17 février 2009 et RVV, n°72.787, du 5 janvier 2012).

C. Conclusion

Sur base des éléments figurant dans votre dossier, je constate que vous ne pouvez pas être reconnu(e) comme réfugié(e) au sens de l'article 48/3 de la loi sur les étrangers. Vous n'entrez pas non plus en considération pour le statut de protection subsidiaire au sens de l'article 48/4 de la loi sur les étrangers.»

2. La requête

- 2.1. La partie requérante confirme pour l'essentiel l'exposé des faits figurant dans la décision entreprise.
- 2.2. Elle invoque la violation de l'article 1^{er}, section A, § 2, de la Convention de Genève du 28 juillet 1951 relative au statut des réfugiés (ci-après dénommée la Convention de Genève), modifiée par son Protocole additionnel du 31 janvier 1967, ainsi que des articles 48/3, 48/4 et 62 de la loi du 15 décembre 1980 sur l'accès au territoire, le séjour, l'établissement et l'éloignement des étrangers (ci-après dénommée la loi du 15 décembre 1980). Elle soulève également l'erreur d'appréciation dans le chef du Commissaire général.
- 2.3. La partie requérante conteste en substance la pertinence de la motivation de la décision attaquée au regard des circonstances de fait propres à l'espèce.
- 2.4. Elle demande au Conseil de reconnaître la qualité de réfugié au requérant ou, à titre subsidiaire, de lui octroyer le statut de protection subsidiaire.

3. Les documents déposés

- 3.1 La partie requérant joint à sa requête, en copie, le rapport 2012 de *Human Rights Watch*, intitulé « Burundi Evénements de 2011 », un article de presse du 25 novembre 2011, intitulé « Une nouvelle rébellion se déclare dans l'est du pays », un article du 25 mars 2012, intitulé « Le gouvernement burundais accuse les rebelles FNL de trouver refuge en RDC », ainsi qu'une lettre du 9 avril 2012, adressée au Royaume des Pays-Bas et à la communauté internationale par le leader de l'opposition burundaise, au sujet des demandeurs d'asile burundais.
- 3.2 La lettre du 9 avril 2012 ainsi que l'article du 25 mars 2012 produits par la partie requérante, qui visent à répondre à certains des motifs de la décision attaquée, satisfont aux conditions prévues par l'article 39/76, § 1^{er}, alinéa 3, de la loi du 15 décembre 1980, tel qu'il est interprété par la Cour constitutionnelle. Le Conseil décide dès lors de les examiner.

3.3 Indépendamment de la question de savoir si les autres documents constituent de nouveaux éléments au sens de l'article 39/76, § 1^{er}, alinéa 4, de la loi du 15 décembre 1980, ils sont produits utilement dans le cadre des droits de la défense, dans la mesure où ils étayent la critique de la partie requérante à l'égard de la décision attaquée concernant certains arguments factuels de la décision entreprise. Ils sont, par conséquent, pris en considération par le Conseil.

4. L'examen du recours

- 4.1. Le requérant s'est déjà vu refuser la qualité de réfugié et l'octroi du statut de protection subsidiaire à l'issue d'une première procédure, consécutive à l'introduction d'une première demande d'asile, qui s'est clôturée par une décision de rejet du Conseil du contentieux des étrangers (ci-après dénommé le Conseil arrêt n° 64 958 du 18 juillet 2011). Cet arrêt considérait que le récit du requérant manquait de crédibilité et que les documents produits ne permettaient pas de prouver la réalité des faits allégués.
- 4.2. Le requérant a introduit une deuxième demande d'asile le 23 août 2011, demande qui se base essentiellement sur les mêmes faits que ceux présentés lors de la première demande, en produisant de nouveaux éléments. Il fait par ailleurs valoir que sa crainte est actuelle.
- 4.3. La décision attaquée refuse de reconnaître la qualité de réfugié au requérant et de lui octroyer le statut de la protection subsidiaire au motif que les documents qu'il produit et les éléments qu'il invoque ne sont pas à même de renverser le sens de la décision prise lors de sa première demande d'asile.
- 4.4. Lorsqu'un demandeur introduit une nouvelle demande d'asile sur la base des mêmes faits que ceux qu'il a invoqués lors d'une précédente demande, laquelle a déjà fait l'objet d'une décision de refus confirmée par le Conseil en raison de l'absence de crédibilité du récit, le respect dû à l'autorité de la chose jugée n'autorise pas à remettre en cause l'appréciation des faits à laquelle a procédé le Conseil dans le cadre de cette demande antérieure, sous réserve de l'invocation d'un nouvel élément établissant que cette évaluation eût été différente s'il avait été porté en temps utile à la connaissance du Commissaire général ou du Conseil. En l'occurrence, dans son arrêt n° 64 958 du 18 juillet 2011, le Conseil a rejeté la première demande d'asile en estimant que les faits invoqués par le requérant manquaient de toute crédibilité. Dans cette mesure, cet arrêt du Conseil est revêtu de l'autorité de la chose jugée.
- 4.5. Par conséquent, la question qui se pose en l'espèce est de savoir si les nouveaux documents déposés par le requérant ainsi que les nouveaux éléments qu'il invoque permettent de restituer à son récit la crédibilité que le Commissaire général et le Conseil ont estimé lui faire défaut dans le cadre de sa première demande d'asile.
- 4.6. Le Conseil constate que les motifs de la décision attaquée se vérifient à la lecture du dossier administratif et sont pertinents. En effet, l'acte attaqué développe clairement les motifs qui l'amènent à estimer que les nouveaux éléments déposés ne permettent pas de revenir sur le sort réservé à la première demande d'asile, revêtu de l'autorité de chose jugée. Le Conseil précise qu'il fait siens les arguments de la décision entreprise, relatifs aux éléments présentés dans le cadre de la deuxième demande d'asile du requérant ; ces arguments suffisent à considérer que l'autorité de chose jugée ne peut pas en l'espèce être remise en cause.
- Le Conseil relève ainsi le fait que la lettre d'I.B. du 12 août 2011 constitue une correspondance de nature privée, ce qui limite sensiblement le crédit qui peut lui être accordé puisque, le Conseil étant dans l'incapacité de s'assurer des circonstances dans lesquelles elle a été rédigée, sa fiabilité, sa sincérité et sa provenance ne peuvent être vérifiées. Le Commissaire général fait également valoir, à juste titre, que le fait que les timbres figurant sur l'enveloppe contenant cette lettre ne soient pas tamponnés par la poste burundaise jette un sérieux doute quant aux circonstances dans lesquelles le requérant a réellement pris possession de ce document. Ce dernier constat vaut également pour la convocation du 19 juillet 2011, produite par la partie requérante. Le Conseil relève par ailleurs, à la suite de la partie défenderesse, que le cachet qui valide cette convocation est une copie. Enfin, il constate qu'il s'avère impossible d'établir un lien entre ladite convocation et les faits que le requérant invoque, dans la mesure où le seul motif mentionné sur ce document est « E.J. ». Partant, ce document n'a pas non plus la force probante suffisante pour rétablir la crédibilité défaillante du récit du requérant. Enfin, le Conseil relève, à la suite de la partie défenderesse, le caractère inconsistant et invraisemblable des déclarations du requérant, relatives aux motifs pour lesquels sa tante a porté plainte contre l'épouse du requérant ainsi qu'aux circonstances de la fuite du pays de ladite épouse et à sa situation actuelle.

- 4.7. Il apparaît, en conséquence, que la partie défenderesse n'a pas fait une évaluation incorrecte du sort à réserver à la présente demande de protection internationale du requérant. L'analyse des éléments invoqués par le requérant à l'appui de sa deuxième demande d'asile ne permet pas d'arriver à une autre conclusion que celle à laquelle ont abouti le Commissaire général et le Conseil lors de l'examen de sa première demande d'asile. Le Conseil considère dès lors que le respect dû à l'autorité de la chose jugée n'autorise pas à remettre en cause l'appréciation des faits à laquelle a procédé le Conseil dans le cadre de cette demande antérieure.
- 4.8. Les moyens développés dans la requête ne permettent pas de conduire à une autre conclusion. En effet, elle se contente tantôt de réaffirmer les faits tels qu'ils sont allégués par le requérant, tantôt d'avancer des explications factuelles ou contextuelles qui en l'occurrence, ne convainquent nullement le Conseil. Le Conseil constate par ailleurs, à la suite de la partie défenderesse, que les multiples articles de presse versés au dossier administratif et au dossier de la procédure ne modifient en rien les constatations susmentionnées vu leur caractère général; en tout état de cause, ils ne suffisent ni à rétablir la crédibilité défaillante du récit du requérant, ni à établir l'existence, dans son chef, d'une crainte fondée de persécution.
- 4.9. A l'appui de sa demande de protection subsidiaire, la partie requérante allègue une violation de l'article 48/4 de la loi du 15 décembre 1980 et sollicite le statut de protection visé par cette disposition.
- 4.10. Pour sa part, le Conseil n'aperçoit ni dans la requête, ni dans les éléments du dossier administratif d'indice permettant de conclure qu'il y a de sérieux motifs de croire que, si elle était renvoyée dans son pays d'origine, la partie requérante encourrait un risque réel de subir des atteintes graves au sens de l'article 48/4, § 2, a et b, de la loi du 15 décembre 1980. Dès lors que les faits allégués à la base de la demande d'asile ne sont pas tenus pour crédibles, il n'existe, en effet, pas de « sérieux motifs de croire » que la partie requérante « encourrait un risque réel » de subir, en raison de ces mêmes faits, « la peine de mort ou l'exécution » ou « la torture ou les traitements ou sanctions inhumains ou dégradants [...] dans son pays d'origine », au sens de l'article 48/4, § 2, a et b, de ladite loi.
- 4.11. La partie défenderesse estime par ailleurs, au vu des informations recueillies à son initiative et versées au dossier administratif, que la situation prévalant actuellement au Burundi ne permet pas de conclure à l'existence dans ce pays d'un conflit armé et d'un contexte de violence aveugle au sens de l'article 48/4, § 2, c, de la loi du 15 décembre 1980.
- 4.12. Lesdites informations reprises dans un document émanant du centre de documentation du Commissariat général (ci-après dénommé Cedoca), intitulé « Document de réponse général – Situation sécuritaire actuelle au Burundi » et daté du 21 février 2012, font état d'une situation sécuritaire extrêmement tendue au Burundi depuis les élections de 2010. Les informations précitées mentionnent une recrudescence des incidents violents dans les provinces occidentales, mais également dans l'est et le sud du pays suite à la résurgence progressive d'une rébellion armée. La Fédération internationale des droits de l'homme (FIDH) et la Lique burundaise des droits de l'homme (ITEKA) relèvent ainsi que les attaques armées se multiplient et gagnent en intensité. Selon le même document qui cite plusieurs sources, il apparaît cependant qu'il n'est pas question au Burundi de violence à grande échelle, dans la mesure où les affrontements importants entre l'armée et les rebelles sont exceptionnels et ce, même si quelques incidents particulièrement violents ont eu lieu, notamment à Gatumba où trente-neuf civils ont été massacrés par un groupe armé le 18 septembre 2011. Les actes de violence sont par ailleurs ciblés, touchant, d'une part, des membres de l'opposition, des journalistes et des avocats et, d'autre part, des membres des services de sécurité ou du parti au pouvoir, à savoir le Conseil national pour la défense de la démocratie - Forces de défense de la démocratie (CNDD-FDD) (cfr particulièrement les pages 3 à 5 du document du Cedoca).
- 4.13. La partie requérante conteste ce constat et y oppose un rapport 2012 de *Human Rights Watch* sur le Burundi, un article du 25 novembre 2011, intitulé « Une nouvelle rébellion se déclare dans l'est du pays » et publié sur le site Internet *souslemanguier.com*, un article du 25 mars 2012, intitulé « Le gouvernement burundais accuse les rebelles FNL [Forces nationales de libération] de trouver refuge en RDC » et publié sur le site Internet *arib.info*, ainsi qu'un document du 9 avril 2012, émanant de l'Alliance des démocrates pour le changement au Burundi (ADC-IKIBIRI) et intitulé « Plaidoirie pour les demandeurs d'asile burundais ». Elle en conclut que le Burundi est toujours le théâtre d'une violence aveugle s'inscrivant dans le cadre d'un conflit armé.

- 4.14. Le rapport de *Human Rights Watch* précité fait état d'une intensification de la violence en 2011 au Burundi. Il relève une escalade des violences politiques et précise notamment que tant des dirigeants que des simples membres des FNL ont été la cible d'assassinats et que des journalistes, des militants de la société civile et des avocats sont victimes d'arrestations et de harcèlement de la part des autorités. Les deux articles déposés par la partie requérante font par ailleurs état de l'apparition d'une rébellion dans l'est du Burundi et des difficultés rencontrées par les autorités pour traquer les rebelles. Quant à la « Plaidoirie pour les demandeurs d'asile burundais », ce document reprend pour l'essentiel des revendications émanant du parti ADC-IKIBIRI, mentionne diverses exactions à l'encontre de responsables de l'opposition et estime que « le Burundi est à la veille d'une catastrophe humanitaire », mais ne fournit pas de donnée objective plus détaillée, relative à la situation dans ce pays.
- Le Conseil constate encore que les multiples documents et articles de presse produits par la partie requérante et figurant au dossier administratif font également état de la recrudescence de la violence au Burundi et de la dégradation de la situation sécuritaire dans le pays.
- 4.15. La question à trancher en l'espèce est dès lors de déterminer si, au vu des informations produites par les parties, la situation au Burundi correspond à un contexte de violence aveugle dans le cadre d'un conflit armé.
- 4.16. Dans son arrêt *Elgafaji*, la Cour de Justice de l'Union européenne (ci-après CJUE) considère que la notion de « violence aveugle » contenue dans l'article 15, point c), de la directive 2004/83/CE du Conseil de l'Union européenne du 29 avril 2004 concernant les normes minimales relatives aux conditions que doivent remplir les ressortissants des pays tiers ou les apatrides pour pouvoir prétendre au statut de réfugié ou les personnes qui, pour d'autres raisons, ont besoin d'une protection internationale, et relatives au contenu de ces statuts, doit être comprise comme une violence qui peut s'étendre à des personnes sans considération de leur situation personnelle, « lorsque le degré de violence aveugle caractérisant le conflit en cours atteint un niveau si élevé qu'il existe des motifs sérieux et avérés de croire qu'un civil renvoyé dans le pays ou la région concernés courrait du seul fait de sa présence sur leur territoire, un risque réel de subir des menaces graves » (C.J.U.E., 17 février 2009 (Elgafaji c. Pays-Bas), C-465/07, *Rec. C.J.U.E.*, p. I-00921).
- 4.17. À la lecture des informations précitées, le Conseil constate que les violences sont fréquentes et relativement étendues au Burundi, mais qu'elles demeurent en définitive ciblées, visant des catégories de populations particulières, le plus souvent engagées politiquement ou socialement, telles que des membres du parti FNL, du CNDD-FDD, des journalistes, des militants de la société civile, des avocats ou encore des membres des forces de sécurité ; il ne ressort par ailleurs pas des documents fournis par les parties que ces attaques ciblées feraient un nombre significatif de victimes civiles collatérales. Il apparaît aussi qu'au vu de la situation sécuritaire actuelle au Burundi, le massacre de Gatumba du 18 septembre 2011, ayant entraîné la mort de trente-neuf civils, plusieurs autres ayant été blessés, reste un événement isolé ; une Commission d'enquête a été chargée d'instruire ce grave événement, sans parvenir jusqu'ici à faire la clarté à ce sujet (pages 6 et 7 du document du Cedoca). Il ressort dès lors des informations fournies par la partie défenderesse, qui ne sont pas sérieusement contredites par celles de la partie requérante, que la situation au Burundi ne correspond pas actuellement à un contexte de violence aveugle, tel qu'il est défini par la Cour de Justice de l'Union européenne ; en effet, le degré de violence sévissant au Burundi n'est pas, à l'heure actuelle, si élevé qu'il existe des motifs sérieux et avérés de croire qu'un civil qui y serait renvoyé, courrait, du seul fait de sa présence sur le territoire de cet État, un risque réel de subir les atteintes graves visées à l'article 48/4, § 2, c, de la loi du 15 décembre 1980. Ce constat n'empêche pas de rappeler que le contexte sécuritaire demeure très tendu au Burundi et doit inciter les autorités compétentes à faire preuve d'une grande prudence dans l'examen des demandes d'asile de personnes originaires de ce pays (dans le même sens, cfr les arrêts rendus par une chambre à trois juges du Conseil : CCE 87 099, 87 100, 87 101 du 7 septembre 2012)...
- 4.18. L'une des conditions requises pour que trouve à s'appliquer l'article 48/4, § 2, c, de la loi du 15 décembre 1980, à savoir l'existence d'un contexte de violence aveugle dans le pays d'origine de la partie requérante, fait en conséquence défaut, de sorte que celle-ci ne peut pas se prévaloir de cette disposition.
- 4.19. En conséquence, il apparaît que le Commissaire général a légitimement pu conclure que les éléments invoqués par le requérant à l'appui de sa seconde demande d'asile ne sont pas à même de renverser la décision prise lors de la première demande d'asile.

4.20. Au vu des développements qui précèdent, le Conseil considère que la partie requérante ne démontre pas en quoi le Commissaire général a violé les dispositions légales et les principes de droit cités dans la requête, n'a pas suffisamment et valablement motivé sa décision ou a commis une erreur d'appréciation ; il estime au contraire que le Commissaire général a exposé à suffisance les raisons pour lesquelles les éléments invoqués à l'appui de la seconde demande d'asile ne permettent pas d'établir que le requérant a quitté son pays d'origine ou qu'il en reste éloigné par crainte d'être persécuté au sens de l'article 1^{er}, section A, paragraphe 2 de la Convention de Genève, ni qu'il existe des raisons sérieuses de penser qu'il encourrait en cas de retour dans ce pays un risque réel d'atteinte grave au sens de l'article 48/4 de la loi du 15 décembre 1980.

PAR CES MOTIFS, LE CONSEIL DU CONTENTIEUX DES ETRANGERS DECIDE:

Article 1er

La qualité de réfugié n'est pas reconnue à la partie requérante.

Article 2

Le statut de protection subsidiaire n'est pas accordé à la partie requérante.

M. B. LOUIS, président f.f., juge au contentieux des étrangers,

Mme M. PILAETE, greffier assumé.

Ainsi prononcé à Bruxelles, en audience publique, le six novembre deux mille douze par :

Le greffier, Le président,

M. PILAETE B. LOUIS