

## Arrêt

**n° 313 044 du 16 septembre 2024**  
**dans l'affaire X / V**

**En cause : X**

**ayant élu domicile : au cabinet de Maître A. BERNARD**  
**Avenue Louise 2**  
**1050 BRUXELLES**

**contre :**

**la Commissaire générale aux réfugiés et aux apatrides**

### **LE PRÉSIDENT F.F. DE LA Ve CHAMBRE,**

Vu la requête introduite le 29 décembre 2023 par X, qui déclare être de nationalité djiboutienne, contre la décision de la Commissaire générale aux réfugiés et aux apatrides, prise le 30 novembre 2023.

Vu l'article 51/4 de la loi du 15 décembre 1980 sur l'accès au territoire, le séjour, l'établissement et l'éloignement des étrangers (ci-après dénommée la « loi du 15 décembre 1980 »).

Vu l'ordonnance portant détermination du droit de rôle du 4 janvier 2024 avec la référence X.

Vu le dossier administratif.

Vu l'ordonnance du 08 juillet 2024 convoquant les parties à l'audience du 07 août 2024.

Entendu, en son rapport, C. ROBINET, juge au contentieux des étrangers.

Entendu, en leurs observations, la partie requérante assistée par Me L. DIAGRE *loco* Me A. BERNARD, avocat, et S. LEJEUNE, attaché, qui comparaît pour la partie défenderesse.

### **APRES EN AVOIR DELIBERE, REND L'ARRET SUIVANT :**

#### **1. L'acte attaqué**

Le recours est dirigé contre une décision de « *refus du statut de réfugié et refus du statut de protection subsidiaire* », prise par la Commissaire générale aux réfugiés et aux apatrides, qui est motivée comme suit :

#### **« A. Faits invoqués**

*Selon vos déclarations, vous êtes de nationalité djiboutienne, d'ethnie issack. Né le [...] à Djibouti-ville, vous avez une licence en lettres modernes de l'université de Djibouti et un master en plurilinguisme et français langue étrangère de l'université de Reims Champagne-Ardenne.*

Aux environs de 2015, vous créez la page Facebook « [B. W.] » qui critique le gouvernement djiboutien en place.

Depuis 2016, vous êtes opposant au pouvoir djiboutien.

En juillet 2016, vous prenez part à une manifestation organisée au sein de l'université de Djibouti car vous souhaitez dénoncer le professeur [A. M.], de nationalité tunisienne, qui vend les copies de ses examens aux étudiants. Les membres de la sécurité de l'université n'étant pas compétents pour les manifestations, ces derniers appellent la police nationale djiboutienne qui vous arrête, au même titre que 19 de vos camarades. Vous êtes détenu pendant une semaine au sein de l'école de police de Nagar où vous êtes battu par des membres des autorités djiboutiennes. Vous êtes libéré par la suite et continuez à suivre vos études au sein de l'université de Djibouti.

En septembre 2016, le professeur [A. M.] est renvoyé de l'université.

En septembre 2019, vous entamez une procédure « campus France », obtenez un visa étudiant pour la France et arrivez sur le sol français, par la voie légale, le 5 octobre 2019. Vous étudiez ensuite à l'université de Reims Champagne-Ardenne.

En février 2021, les autorités djiboutiennes prennent connaissance de votre position d'administrateur de la page Facebook « [B. W.] », se présentent au domicile de votre mère ainsi que de votre frère, [Mo.], et arrêtent votre frère à votre place. Il est détenu pendant 30 jours puis libéré.

En juin 2021, vous vous rendez à l'ambassade de Djibouti présente en France afin d'obtenir un document vous permettant d'étendre votre séjour. Cependant, les autorités djiboutiennes vous prennent votre passeport, toujours valide, et annoncent que vous devez retourner à Djibouti avec un document qu'elles vous fourniraient possédant une validité moindre que celle de votre passeport. Afin de vous aider, votre mère se rend auprès du ministère des affaires étrangères djiboutien, celui de "la sortie" et auprès de la mairie de Djibouti.

Le 6 septembre 2021, vous quittez la France et rejoignez la Belgique. Vous introduisez une demande de protection internationale auprès de l'Office des Étrangers le même jour.

## **B. Motivation**

Après une analyse approfondie de l'ensemble des éléments de votre dossier administratif, relevons tout d'abord que vous n'avez fait connaître aucun élément dont il pourrait ressortir des besoins procéduraux spéciaux et que le CGRA n'a de son côté constaté aucun besoin procédural spécial dans votre chef.

Par conséquent, aucune mesure de soutien spécifique n'a été prise à votre égard, étant donné qu'il peut être raisonnablement considéré que vos droits sont respectés dans le cadre de votre procédure d'asile et que, dans les circonstances présentes, vous pouvez remplir les obligations qui vous incombent.

**Ensuite, il ressort de l'examen de votre demande de protection internationale que vous n'avancez pas d'éléments suffisants permettant de considérer qu'il existe dans votre chef une crainte actuelle et fondée de persécution au sens de la Convention de Genève du 28 juillet 1951. Le CGRA constate qu'il n'existe pas non plus de motifs sérieux et avérés indiquant que vous encourez un risque réel de subir des atteintes graves telles que définies à l'article 48/4 de la Loi sur les étrangers (loi du 15 décembre 1980).**

**Premièrement**, le CGRA ne croit pas que vous risquez d'être inquiété par les autorités djiboutiennes à propos de la page Facebook « [B. W.] » au vu de vos propos tant lacunaires et peu précis qu'in vraisemblables.

Tout d'abord, le CGRA relève qu'aucun élément ne permet d'établir que vous soyez l'auteur de cette page Facebook d'autant que vous ne figurez même pas au sein de la liste d'amis de ladite page (farde bleue Informations sur le pays, n°1). Confronté à cette réalité, vous répondez ne pas savoir donner une réponse à cette question et que les autorités djiboutiennes sont « assez avancées » (NEP, p. 8). Votre réponse succincte ne convainc pas le CGRA. De plus, le Commissariat général relève que vous ne pouvez mentionner la date de la création de cette page, vous limitant à répondre « depuis plus de 7-8 ans, voire plus » (NEP, p. 15). Alors que vous dites être l'auteur de cette page qui critique ouvertement le pouvoir en place, le CGRA s'interroge sur ce manque de précision. En outre, il ressort de votre dossier d'asile que vous seriez inquiété par vos autorités en 2021, soit des années après sa création. Ainsi, le CGRA est dans l'impossibilité

de comprendre pour quelle raison vous seriez inquiété par vos autorités au sujet de cette page Facebook en février 2021. Interrogé sur la façon dont les autorités djiboutiennes auraient pris connaissance de votre position d'administrateur de cette page et ce, malgré que vous affirmiez à plusieurs reprises qu'il s'agissait d'une page anonyme (NEP, p. 9), vous répondez ne pas savoir comment ces dernières ont été au courant, qu'il s'agit peut-être d'un vieil ami à vous qui connaissait l'existence de la page et qui leur en avait fait part car certaines personnes en auraient parlé librement (NEP, p. 16). Cependant, vous ne savez mentionner les identités des personnes auprès desquelles les autorités djiboutiennes auraient pu se renseigner (NEP, p. 21-22). Vous ajoutez ensuite que vos autorités nationales auraient pu localiser votre adresse IP en France et l'auraient mise en relation avec celle de la page « [B. W.] », qu'il y avait peu d'étudiants djiboutiens à Reims et que les autorités djiboutiennes auraient procédé par « élimination » (NEP, p. 16). A nouveau, vos déclarations sont bien trop faiblement étayées pour donner du crédit aux faits que vous alléguiez et permettre de rendre vraisemblable que vos autorités auraient non seulement appris que vous étiez l'auteur de cette page Facebook mais aussi qu'elles en viendraient à vous inquiéter des années après cette création.

En outre, pour justifier le fait que vos autorités aient pris connaissance de votre position quant à cette page Facebook, vous avancez l'arrestation et la détention, pendant 30 jours, dont votre frère aurait fait l'objet en février 2021 (NEP, p. 8). Cependant, le CGRA ne croit pas en ces événements au vu de vos propos lacunaires, peu précis et invraisemblables. Tout d'abord, vous avancez que quatre membres des autorités djiboutiennes se seraient présentés à votre domicile et auraient arrêté votre frère « à votre place » (Office des Etrangers, Questionnaire CGRA, Q5). Alors que vous n'êtes plus à Djibouti depuis plus d'un an et demi, que vous avez quitté ce même état par la voie légale et que selon vous les autorités djiboutiennes auraient pris connaissance de votre adresse IP à Reims, il est pour le moins interpellant que ces mêmes autorités se présentent à votre domicile afin de vous y arrêter. Confronté à cette réalité, vous répondez qu'ils pensaient « peut-être » que vous faisiez un stage à Djibouti et qu'ils allaient tenter leur chance (NEP, p. 17). Votre réponse dépourvue de sens ne convainc pas le CGRA. Amené à vous exprimer sur la raison pour laquelle, in fine, ils auraient arrêté votre frère, vous répondez qu'ils procèdent toujours comme ceci, soit en enlevant un membre de la famille de la personne qui serait recherchée (idem). Vous n'amenez cependant aucun élément permettant d'étayer vos propos ne permettant dès lors pas au CGRA de croire à cette affirmation. De plus, vous avancez que ces quatre personnes n'ont mentionné à aucune reprise la raison de leur venue, qu'elles se seraient limitées à mentionner votre nom et qu'elles l'auraient arrêté (NEP, p. 17). Invité à vous exprimer en détails sur sa détention de 30 jours, vous vous limitez à répondre qu'il n'a pas été violenté, qu'il a subi des interrogatoires sur sa personne et sur la vôtre mais que ces interrogatoires n'étaient pas musclés, qu'il n'a toujours pas su la raison de son arrestation et qu'il a été libéré le 7 mars (NEP, p. 17-18). Le CGRA relève déjà vos propos très lacunaires et peu circonstanciés à propos de la prétendue détention de votre frère qui serait liée à votre personne. Interrogé sur les interrogatoires dont il aurait fait l'objet, vous dites que les autorités djiboutiennes lui auraient montré votre page Facebook, qu'il a nié connaître ladite page et qu'elles auraient posé des questions sur votre parcours scolaire ainsi que sur votre date de naissance (idem). Vous avancez ne pas avoir insisté lorsque votre frère vous aurait expliqué ces interrogatoires car vous étiez déjà content de le voir sauf (NEP, p. 18-19). Une fois de plus, alors que vous seriez visé par la détention de votre frère, le CGRA constate que vos propos sont exempts d'élément un tant soit peu précis et circonstancié. De plus, bien que vous avancez qu'il aurait été libéré le 7 mars, vous ajoutez qu'il aurait été détenu à partir de la mi-avril, ce qui ne peut être réel car s'il avait été détenu à cette date pendant 30 jours, il n'aurait pu être libéré le mois précédent. Confronté à cette divergence, vous répondez que c'est ce qu'il vous a dit et qu'il ne vous a peut-être pas donné toutes les informations afin de ne pas vous inquiéter (idem). Votre réponse succincte ne convainc pas le CGRA. Concernant sa libération, vous dites que vous pensez qu'ils ont eu les informations qu'ils désiraient recevoir et que votre frère est rentré par ses propres moyens à son domicile (NEP, p. 18). Vous n'amenez aucun élément concret et précis permettant de convaincre le CGRA de la réalité de vos propos. Au vu des constats précédents, le CGRA ne croit pas à l'arrestation ainsi qu'à la détention que votre frère aurait subies en février 2021.

De plus, vous affirmez que les autorités djiboutiennes savent que vous êtes lié à cette page Facebook car lorsque vous vous êtes présenté à l'ambassade de Djibouti en France l'on vous a confisqué votre passeport et dit de retourner à Djibouti (NEP, p. 10, 20, 22). Cependant, le CGRA ne croit pas en cet événement au vu de vos propos dénués de sens et peu précis. Tout d'abord, le CGRA relève que vous vous rendez à l'ambassade de Djibouti en juin 2021, soit quatre mois après l'arrestation ainsi que la détention dont votre frère aurait fait l'objet alors que vous seul étiez recherché par vos autorités nationales. Votre comportement, de vous rendre auprès de la représentation à l'étranger de l'état dans lequel vous vous dites recherché (puisque vous alléguiez l'arrestation de votre frère et sa détention de 30 jours à votre place), est incompatible avec la réalité de cette crainte. Ensuite, vous avancez que les membres de l'ambassade vous auraient pris votre passeport car ils souhaitent que vous rentriez à Djibouti (NEP, p. 19). Interrogé sur cette raison, vous répondez que votre passeport avait une validité plus longue et que dès lors vos autorités souhaitent vous délivrer un document de voyage avec une date de validité plus courte afin que vous retourniez rapidement à Djibouti (idem). Vous ajoutez ne pas savoir la raison pour laquelle ils souhaitent garder votre passeport (idem). Dès lors, la justification que vous apportez selon laquelle les autorités djiboutiennes sauraient que

*vous étiez l'administrateur de la page Facebook « [B. W.] » n'est qu'une simple supposition. Vous n'amenez d'ailleurs aucun élément concret et précis permettant de lier ces deux éléments. Dès lors, face à ces constats, le CGRA ne croit pas que le personnel de l'ambassade de Djibouti vous ait confisqué votre passeport pour les raisons que vous avancez. Ainsi, vous n'amenez aucun éclairage sur la façon dont les autorités djiboutiennes auraient pris connaissance de votre lien avec cette page Facebook.*

*Par ailleurs, divers éléments relativisent la réalité d'une crainte que vous alléguiez liée à cette page Facebook.*

*D'une part, vous avancez qu'avant votre venue à l'ambassade de Djibouti en France en juin 2021, votre objectif était de rentrer à Djibouti afin d'être professeur de didactique à l'université (NEP, p. 10, 20). Alors que cette venue survient quatre mois après l'arrestation et détention de votre frère, soit une personne qui aurait été détenue « à votre place », quatre mois également après la découverte par les autorités djiboutienne de votre lien avec la page Facebook « [B. W.] », le fait que vous souhaitiez tout de même retourner dans votre pays d'origine, soit celui au sein duquel vous dites craindre vos autorités, mine une fois de plus la présence d'une crainte avérée de persécution en cas de retour à votre égard.*

*D'autre part, alors que vous dites que votre frère aurait été arrêté et détenu par les autorités djiboutiennes, force est de constater que celui-ci travaille depuis six années au sein du ministère de l'éducation et de l'enseignement professionnel à Djibouti comme enseignant (NEP, p. 4). Alors qu'il aurait déjà fait l'objet d'une attention de la part des autorités djiboutiennes en février 2021 (Office des Etrangers, Questionnaire CGRA, Q5) et qu'il serait le frère d'un opposant, il est très interpellant qu'il puisse travailler librement à Djibouti au sein d'une entité étatique. Cet élément hypothèque largement son arrestation ainsi que sa détention.*

*Ainsi, le CGRA ne croit pas que vous risquez d'être inquiété par les autorités djiboutiennes à propos de la page Facebook « [B. W.] » au vu de vos propos lacunaires et de votre comportement incompatible avec la réalité de cette crainte.*

**Deuxièmement**, le CGRA ne peut tenir pour établi que votre arrestation ainsi que votre détention en 2016 engendrent une crainte réelle à votre égard en cas de retour à Djibouti.

*Tout d'abord, vous avancez qu'il s'agissait d'une arrestation de groupe, soit 20 personnes, et non individuelle (NEP, p. 12). Ensuite, il ne vous a pas été mentionné la raison de votre arrestation (NEP, p. 13). Enfin, le CGRA relève vos propos lacunaires et peu précis lorsque vous êtes amené à parler de votre détention de sept jours ne faisant transparaître aucun sentiment de vécu. De fait, vous vous limitez à répondre qu'ils vous donnaient du thé et de la nourriture deux fois par jours, qu'ils bâtaient les garçons et que c'est dans ce cadre que vous avez eu vos deux cicatrices relatées par la copie d'un document médical que vous versez à votre dossier le 23 octobre 2023 (NEP, p. 13). Ces premiers éléments relativisent grandement une crainte que vous auriez en cas de retour à Djibouti du fait de ces événements, à les considérer établis quod non, qui remontent à 2016.*

*D'ailleurs, différents éléments relativisent cette détention. Le CGRA relève, tout d'abord, que vous parvenez à acquérir un passeport djiboutien de manière légale le 31 décembre 2018 (farde verte Documents n°2), soit à peine plus de deux ans après votre détention auprès de la prison de Nagar. Il constate donc que vous recevez un document officiel d'identité et dont le but est de voyager auprès des autorités djiboutiennes alors que vous déclarez craindre ces mêmes autorités (Office des Étrangers, Questionnaire CGRA, Q4, NEP, p. 23). Interrogé sur les démarches effectuées pour acquérir ce document, vous répondez que vous vous êtes rendu au service de sortie muni d'une pièce d'identité ainsi que d'un certificat valable, que vos empreintes biométriques ont été prises au même titre qu'une photographie et que vous avez, in fine, payé la somme de 25 000 francs djiboutiens (NEP, p. 8). Vous ajoutez ne pas avoir connu de problème pour acquérir ce document (idem). Le Commissariat général ne peut que constater que cette acquisition de passeport, sous votre propre identité et avec l'accord des autorités que vous dites craindre (Office des Étrangers, Questionnaire CGRA, Q4, NEP, p. 23), est incompatible avec l'existence d'une crainte fondée de persécution dans votre chef. En effet, il ne peut pas croire que les autorités djiboutiennes permettent à une personne qui serait considéré comme opposante au pouvoir en place (Office des Etrangers, Déclarations, Q32) d'obtenir un document permettant de quitter leur territoire sans plus de contrainte.*

*Vous alléguiez d'ailleurs être sorti légalement du pays et ne pas avoir « fui » Djibouti mais plutôt avoir quitté cet état pour des raisons scolaires (NEP, p. 15, Office des Étrangers, Déclarations, Q32). Cet élément relative grandement la réalité d'une crainte de persécution à votre égard en cas de retour à Djibouti et hypothèque lourdement l'arrestation ainsi que la détention dont vous auriez fait l'objet en juillet 2016.*

*Dans le même ordre d'idée, le CGRA relève que vous parvenez à suivre une procédure « Campus France » qui vous permet d'étudier dans une université française à partir de la rentrée universitaire de 2019 (farde verte Documents, n°5). Vous avez donc obtenu le 30 septembre 2019 un visa étudiant de la part de l'ambassade de France à Djibouti (farde verte Documents, n°2) qui nécessitait divers documents (NEP, p. 21). Cette acquisition de visa, bien qu'elle ait été effectuée par l'ambassade de France, nécessitait le dépôt de divers documents officiels dont l'acquisition est plus que délicate pour une personne qui ferait l'objet d'une attention accrue de la part de ses autorités nationales. Une fois de plus, le CGRA ne peut croire qu'une personne qualifiée d'opposante depuis 2016 (Office des Etrangers, Déclarations, Q32) puisse se voir octroyer un visa avec tant de facilité. Dès lors, cette acquisition de visa sous votre propre identité relative une fois de plus la réalité d'une crainte fondée de persécution à l'encontre de votre personne de la part des autorités djiboutiennes.*

*Le Commissariat général relève également que vous parvenez à vous inscrire et à suivre des études auprès de l'université de Djibouti de 2014 à juin 2018 (NEP, p. 5). Il constate donc que les autorités djiboutiennes, que vous dites craindre (NEP, p. 21), vous autorisent à vous scolariser sur leur territoire alors que vous auriez déjà fait l'objet d'une arrestation ainsi que d'une détention en juillet 2016, soit deux années avant la fin de vos études. Ce constat est d'autant plus interpellant pour le CGRA que l'arrestation et la détention dont vous affirmez avoir fait l'objet surviennent dans le cadre de vos études au sein de cette même université. De fait, il ne peut croire que les autorités djiboutiennes permettent à une personne qui serait opposée au pouvoir en place depuis 2016 (Office des Etrangers, Déclarations, Q32) d'étudier librement sans plus de contrainte. Cet élément hypothèque déjà grandement la réalité d'une crainte à votre égard en cas de retour à Djibouti.*

*Enfin, le Commissariat général constate que vous vous voyez délivrer un permis de conduire par ces mêmes autorités le 6 août 2018, soit plus de deux années après votre arrestation ainsi que votre détention (farde verte Documents, n°3). Invité à vous exprimer sur les démarches que vous avez effectuées pour acquérir ce document, vous répondez vous êtes inscrit dans une auto-école, avoir réussi l'examen de conduite puis avoir obtenu l'accord de la mairie de Djibouti en fournissant les divers documents administratifs demandés (NEP, p. 7). Vous ajoutez ne pas avoir connu de problème à la mairie (idem). Le CGRA relève donc que vous parvenez à obtenir un document officiel de la part des autorités que vous dites craindre et que vous vous présentez auprès d'un organisme étatique telle la mairie sans plus de contrainte. Une fois de plus, alors que vous affirmez avoir été arrêté et détenu à peine plus de deux années avant la délivrance de ce document officiel, cet élément hypothèque grandement la réalité d'une crainte en cas de retour à Djibouti.*

*Tant vos propos lacunaires sur cette arrestation et cette détention que votre vie normale par la suite, dans la mesure où vous pouvez étudier, vous voir délivrer des documents dont un passeport, suivre des procédures contraignantes afin d'étudier à l'étranger, sont constatés par le CGRA et empêchent de croire que vous soyez considéré comme un opposant depuis la manifestation, l'arrestation et la détention que vous alléguiez et qui sont considérées comme non établies.*

**Ainsi, l'ensemble des éléments précités constitue un faisceau d'éléments convergents qui, pris conjointement, empêchent d'accorder foi aux faits que vous invoquez à la base de votre récit.**

**Les autres documents déposés à l'appui de votre demande de protection internationale ne sont pas de nature à modifier les conclusions qui précèdent.**

*Votre carte d'identité atteste de votre identité ainsi que de votre nationalité, sans plus (farde verte Documents, n°1). Ces éléments ne sont pas remis en cause par le CGRA dans la présente décision.*

*Votre titre de séjour pour la France atteste de l'autorisation qui vous a été donnée par les autorités françaises de séjourner sur leur territoire du 1er octobre 2020 au 30 septembre 2021 (farde verte Documents, n°4). Il ne permet pas de modifier le sens de la présente décision et n'est pas remis en cause par le CGRA.*

*La copie de la carte d'identité de votre mère tend à attester de son identité ainsi que de sa nationalité, sans plus (farde verte Documents, n°6). Ces éléments ne sont pas remis en cause par le CGRA et ne permettent pas de renverser le sens de la présente décision.*

*Votre carte de sécurité sociale djiboutienne atteste de votre droit à la sécurité sociale dans cet état, sans plus (farde verte Documents, n°7). Une fois de plus, cet élément n'est pas remis en cause par le CGRA et ne permet pas de modifier les conclusions présentes dans cette décision.*

*La copie du certificat médical attestant d'une cicatrice sur le cuir chevelu au niveau de votre front droit ainsi que sur votre front gauche rédigé par la Doctoresse [R.] le 26 octobre 2021 (farde verte Documents, n°8) ne peut se voir délivrer une force probante suffisante pour renverser le sens de la présente décision. En effet, la*

doctoresse observe que les deux cicatrices sont constatées de manière stricte et que leur nature, emplacement et tailles sont décrits. Il est donc établi que vous êtes porteur de deux cicatrices dont l'une qui aurait été effectuée par « (...) un objet coupant ou par un objet contondant (...) sur le crâne » et la seconde par un « (...) objet dur (...) ». Les constats de compatibilité qui sont posés ne sont cependant pas étayés : le document se borne, en substance, à affirmer que les cicatrices constatées sont compatibles avec l'utilisation d'objets appliqués avec violence. À aucun moment, le praticien ne donne de précision de nature à objectiver ces constats et à permettre au CGRA de saisir son raisonnement à cet égard. Par ailleurs, ce dernier ne peut établir avec certitude les circonstances factuelles dans lesquelles ce traumatisme ou ces séquelles auraient été occasionnées. Ce document ne permet pas d'attester la réalité des circonstances dans lesquelles ces cicatrices auraient été occasionnées (lieu, date, auteur) et que vous imputez à des coups reçus lors d'une détention en 2016. Ceci est d'autant plus vrai que ce certificat est émis cinq ans après les faits que vous alléguiez et deux ans après votre départ de Djibouti alors que vous avez séjourné en France durant cette période de deux années. Par conséquent, les seuls éléments suffisamment objectifs établis par le document susmentionné sont les cicatrices présentes sur votre corps. Dès lors, ce document ne présente pas une valeur probante suffisante de nature à étayer de manière pertinente et satisfaisante votre récit. Le CGRA souligne par ailleurs que ces éléments cités l'empêchent, une fois de plus, de croire à l'arrestation ainsi qu'à la détention que vous auriez vécues à Djibouti en juillet 2016 qui seraient liées à ce document.

Enfin, les deux articles de presses publiés respectivement le 8 juin 2023 dans le magazine « Le Soir » et le 14 mars 2023 dans la « fédération internationale pour les droits humains » (farde verte Documents, n°9) ne mentionnent aucunement votre identité et, bien qu'ils font l'état d'arrestations arbitraires à Djibouti, ne permettent pas de renverser le sens de la présente décision.

Ainsi, il apparaît que vous n'avez pas produit de document de nature à modifier les constats dressés dans la présente décision.

En outre, vous n'avez formulé aucune remarque d'observation suite à la réception des notes de l'entretien personnel qui vous ont été envoyées le 31 octobre 2023.

**En conclusion, en raison de l'ensemble des éléments relevés ci-dessus, vous n'êtes pas parvenu à convaincre le CGRA qu'il existe dans votre chef une crainte de persécution au sens de la Convention de Genève ou de sérieux motifs de croire qu'en cas de retour dans votre pays d'origine, vous encouriez un risque réel de subir des atteintes graves visées dans la définition de la protection subsidiaire. Par ailleurs, le CGRA n'aperçoit dans vos déclarations aucune autre indication de l'existence de sérieux motifs de croire que vous seriez exposée, en cas de retour au pays, à un risque tel que mentionné ci-dessus.**

### **C. Conclusion**

Sur base des éléments figurant dans votre dossier, je constate que vous ne pouvez pas être reconnu(e) comme réfugié(e) au sens de l'article 48/3 de la loi sur les étrangers. Vous n'entrez pas non plus en considération pour le statut de protection subsidiaire au sens de l'article 48/4 de la loi sur les étrangers. »

## **2. Les faits invoqués**

Devant le Conseil du contentieux des étrangers (ci-après dénommé le « Conseil »), la partie requérante fonde sa demande de protection internationale sur les faits tels qu'ils sont exposés dans la décision attaquée.

## **3. La requête**

3.1 Le requérant invoque un moyen unique pris de la violation des articles « 48/3 et suivants » et 62 de la loi du 15 décembre 1980 sur l'accès au territoire, le séjour, l'établissement et l'éloignement des étrangers (ci-après dénommée la « loi du 15 décembre 1980 »), de l'article 3 de la Convention de sauvegarde des droits de l'homme et libertés fondamentales (ci-après dénommée la « CEDH »), des articles 1 à 4 de la loi du 29 juillet 1991 relative à la motivation formelle des actes administratifs, du principe général de bonne administration « ainsi que du principe général selon lequel l'autorité administrative est tenue de statuer en prenant connaissance de tous les éléments pertinents de la cause et de l'erreur d'appréciation ».

3.2 Le requérant estime que c'est à tort que la partie défenderesse considère qu'il n'est pas l'auteur de la page Facebook « B. W. ». Il déclare pouvoir en apporter la preuve par le biais des identifiants pour se connecter au compte et produit à cet égard une photo dudit compte sur lequel il est connecté dont il ressort qu'il peut le modifier ou en ajouter du contenu.

3.3 Il fait ensuite valoir qu'il était actif sur ce compte en février 2021, époque coïncidant avec la période de campagne du Président djiboutien, qui a mené une chasse contre les critiques sur les réseaux sociaux le concernant, ce qui explique pourquoi il n'est inquiété par ses autorités qu'à cette période. Il ajoute que son ignorance concernant la manière dont ses autorités auraient pris connaissance de son rôle concernant cette page Facebook, n'entraîne pas la décredibilisation de ses propos à cet égard.

3.4 Il ajoute qu'il est normal qu'il ne possède pas de preuve de l'arrestation de son frère dès lors qu'il s'agit d'une arrestation arbitraire et qu'au vu du titre de séjour qu'il possédait en France, il lui était loisible de le renouveler. Il en conclut qu'il n'avait pas de raison de demander l'asile s'il ne pensait pas sérieusement avoir des craintes de persécution au Djibouti.

3.5 En conclusion, le requérant prie le Conseil : à titre principal, de lui reconnaître la qualité de réfugié ou à défaut, de lui octroyer le statut de protection subsidiaire ; à titre subsidiaire, d'annuler la décision attaquée.

#### **4. Les éléments nouveaux**

4.1 Le requérant joint à son recours le nouvel élément suivant :

« [...] »

2 – Copie du profil « Facebook » [B. W.] » (dossier de la procédure, pièce 1).

2.2 Conformément à l'article 39/62 de la loi du 15 décembre 1980, le Conseil a, par ordonnance du 8 juillet 2024, demandé aux parties de lui communiquer « toutes les informations permettant de l'éclairer sur la situation actuelle des opposants politiques djiboutiens et sur la question de la visibilité de ces profils politiques djiboutiens » (dossier de la procédure, pièce 7).

2.3 En réponse à cette ordonnance, le requérant dépose une note complémentaire le 23 juillet 2024 par laquelle elle transmet « des articles qui concernent la situation actuelle des opposants politiques djiboutiens » (dossier de la procédure, pièce 9).

2.4 Le 6 août 2024, la partie défenderesse répond également à cette ordonnance par le biais d'une note complémentaire à laquelle sont annexés les documents suivants :

« - COI Focus Djibouti. Front pour la restauration de l'unité et de la démocratie – armé (FRUD -armé. Présentation générale, 04/07/2019

- COI Focus Djibouti. Situation des membres de l'Union pour la Démocratie et la Justice (UDJ), 20/01/2020 » (dossier de la procédure, pièce 11).

2.5 Le Conseil constate que la communication de ces documents répond au prescrit des articles 39/62 et 39/76, § 1<sup>er</sup>, alinéa 2, de la loi du 15 décembre 1980 et décide en conséquence de les prendre en considération.

#### **5. Le cadre juridique de l'examen du recours**

##### 5.1 La compétence du Conseil

Dans le cadre d'un recours en plein contentieux, le Conseil jouit, en vertu de l'article 39/2, § 1<sup>er</sup>, de la loi du 15 décembre 1980, d'une compétence de pleine juridiction, ce qui signifie qu'il « *soumet le litige dans son ensemble à un nouvel examen et qu'il se prononce, en tant que juge administratif, en dernière instance sur le fond du litige, ayant la compétence de réformer ou de confirmer les décisions du Commissaire général [...], quel que soit le motif sur lequel le Commissaire général [...] s'est appuyé pour parvenir à la décision contestée. [...]* ».

*Ainsi, le Conseil peut, soit confirmer sur les mêmes ou sur d'autres bases une décision prise par le Commissaire général [...] soit la réformer [...]* » (Projet de loi réformant le Conseil d'Etat et créant un Conseil du Contentieux des étrangers, Exposé des motifs, *Doc. parl.*, Ch. repr., sess. ord. 2005-2006, n° 2479/001, p. 95).

Le Conseil est la seule juridiction compétente pour connaître des recours contre les décisions prises par la Commissaire générale aux réfugiés et aux apatrides en application de la directive 2011/95/UE. A ce titre, il doit exercer sa compétence de manière à satisfaire à l'obligation d'offrir un « recours effectif devant une juridiction » au sens de l'article 46 de la directive 2013/32/UE du Parlement européen et du Conseil de

l'Union européenne du 26 juin 2013 relative à des procédures communes pour l'octroi et le retrait de la protection internationale (refonte) (ci-après dénommée la « directive 2013/32/UE »).

À cet égard, l'article 46, § 3, de cette directive impose aux Etats membres de veiller « à ce qu'un recours effectif prévoit un examen complet et ex-nunc tant des faits que des points d'ordre juridique, y compris, le cas échéant, un examen des besoins de protection internationale en vertu de la directive 011/95/UE ».

Certes, cette disposition n'est pas transposée dans ces termes dans la législation belge, mais il convient de rappeler que lorsqu'elles appliquent le droit interne et, notamment, les dispositions d'une réglementation spécifiquement adoptée aux fins de mettre en œuvre les exigences d'une directive, les juridictions nationales sont tenues d'interpréter le droit national dans toute la mesure du possible à la lumière du texte et de la finalité de la directive en cause pour atteindre le résultat visé par celle-ci et, partant, de se conformer à l'article 288, troisième alinéa, du Traité sur le fonctionnement de l'Union européenne (ci-après dénommé le « TFUE ») (CJUE, affaires jointes C-397/01 à C-403/01, *Pfeiffer e.a.* du 5 octobre 2004, § 113).

Il s'ensuit que lorsqu'il procède à l'examen d'un recours introduit sur la base de l'article 39/2, § 1<sup>er</sup>, de la loi du 15 décembre 1980, le Conseil est tenu d'interpréter la loi de manière à se conformer aux exigences d'un examen complet et ex-nunc découlant de l'article 46, § 3, de la directive 2013/32/UE.

## 5.2 La charge de la preuve

Le cadre juridique relatif à la charge de la preuve est régi par les articles 48/6 et 48/7 de la loi du 15 décembre 1980 qui transposent l'article 4 de la directive 2011/95/UE et l'article 13, § 1<sup>er</sup>, de la directive 2013/32/UE et qui en conséquence doivent être lus à la lumière de ces dispositions du droit de l'Union. L'établissement des faits et circonstances dans le cadre de l'examen d'une demande de protection internationale, régi par l'article 4 de la directive 2011/95/UE, se déroule en deux phases distinctes.

a) La première phase concerne l'établissement des circonstances de fait qui peuvent constituer des éléments de preuves pour étayer la demande. Le devoir de collaboration, visé à l'article 4, § 1<sup>er</sup>, de la directive 2011/95/UE et à l'article 13, paragraphe 1<sup>er</sup>, de la directive 2013/32/UE, qui est limité à cette première phase, consacre le principe qu'il appartient au demandeur de présenter tous les éléments nécessaires pour étayer sa demande de protection internationale aussi rapidement que possible, comme le mentionne l'article 48/6 de la loi du 15 décembre 1980, afin que les éléments pertinents de cette demande puissent être déterminés et qu'il puisse être procédé à l'examen de sa demande. Le demandeur doit donc s'efforcer d'étayer sa demande, entre autres, au moyen de ses déclarations, ou de tout document ou de toute pièce en sa possession. Si les éléments apportés par le demandeur ne sont pas complets, actuels ou pertinents, il revient aux instances chargées de l'examen de la demande de collaborer activement avec le demandeur pour récolter tous les éléments pouvant étayer la demande. En outre, ces instances doivent veiller à collecter toute information précise et actuelle portant sur la situation générale dans le pays d'origine et, le cas échéant, dans les pays de transit.

b) La deuxième phase concerne le traitement en droit de ces données par les instances chargées de l'examen de la demande de protection internationale. Au terme d'un tel examen, ces instances doivent décider, à la lumière des faits qui caractérisent l'affaire, s'il est satisfait aux conditions de fond définies dans les articles 48/3 et 48/4 de la loi du 15 décembre 1980 pour la reconnaissance de la qualité de réfugié ou l'octroi du statut de protection subsidiaire. Dans ce cadre, il convient de procéder à l'analyse des conséquences des éléments produits pour étayer la demande et de décider si de tels éléments peuvent concrètement conduire à l'octroi d'un statut de protection internationale.

Cet examen du caractère fondé de la demande est une compétence exclusive des instances chargées de l'examen des demandes de protection internationale, de sorte que dans cette phase il n'est pas question d'un devoir de collaboration (CJUE, 22 novembre 2012, C-277/11, *M.M.*, points 64 à 70).

Par ailleurs, l'obligation de motivation de la Commissaire générale ne la contraint pas à démontrer l'existence d'éventuelles déclarations mensongères ou contradictoires, mais bien à exposer les raisons pour lesquelles le demandeur ne l'a pas convaincue qu'il craint avec raison d'être persécuté ou qu'il encourt un risque réel de subir des atteintes graves s'il était renvoyé dans son pays d'origine.

Enfin, dans les cas où un doute existe sur la réalité de certains faits ou la sincérité du demandeur, l'énoncé de ce doute ne dispense pas de s'interroger *in fine* sur l'existence d'une crainte d'être persécuté ou d'un risque de subir des atteintes graves qui pourraient être établis à suffisance, nonobstant ce doute, par les éléments de la cause qui sont, par ailleurs, tenus pour certains.

## **6. L'examen du recours**

6.1 L'article 48/3 de la loi du 15 décembre 1980 en son paragraphe premier est libellé comme suit : « *Le statut de réfugié est accordé à l'étranger qui satisfait aux conditions prévues par l'article 1<sup>er</sup> de la Convention de Genève du 28 juillet 1951 relative au statut des réfugiés, modifiée par le protocole de New York du 31 janvier 1967* ».

Ledit article 1<sup>er</sup> de la Convention précise que le terme « réfugié » s'applique à toute personne « *qui craignant avec raison d'être persécutée du fait de sa race, de sa religion, de sa nationalité, de son appartenance à un certain groupe social ou de ses opinions politiques, se trouve hors du pays dont elle a la nationalité et qui ne peut ou, du fait de cette crainte, ne veut se réclamer de la protection de ce pays* ».

6.2 L'article 48/4 de la loi du 15 décembre 1980 énonce que : « *le statut de protection subsidiaire est accordé à l'étranger qui ne peut être considéré comme un réfugié et qui ne peut pas bénéficier de l'article 9 ter, et à l'égard duquel il y a de sérieux motifs de croire que, s'il était renvoyé dans son pays d'origine (...), il encourrait un risque réel de subir les atteintes graves visées au paragraphe 2, [...]* ». Selon le paragraphe 2 de l'article 48/4 de la loi, « *sont considérés comme atteintes graves : a) la peine de mort ou l'exécution ; ou b) la torture ou les traitements ou sanctions inhumains ou dégradants du demandeur dans son pays d'origine ; ou c) les menaces graves contre la vie ou la personne d'un civil en raison d'une violence aveugle en cas de conflit armé interne ou international* ».

6.3 A l'appui de sa demande de protection internationale, le requérant, de nationalité djiboutienne, déclare craindre ses autorités en raison de son opposition au gouvernement en place, notamment par la création d'une page Facebook.

6.4 Dans la présente affaire, le Conseil ne peut conclure à la confirmation ou à la réformation de la décision attaquée, sans qu'il soit procédé à des mesures d'instruction complémentaires.

6.5 En effet, le Conseil avait, par ordonnance du 8 juillet 2024, demandé aux parties de lui fournir « *toutes les informations permettant de l'éclairer sur la situation actuelle des opposants politiques djiboutiens et sur la question de la visibilité de ces profils politiques djiboutiens* » (dossier de la procédure, pièce 7).

A cet égard, le Conseil constate que les parties ont effectivement fourni des informations concernant les opposants du régime djiboutien (dossier de la procédure, pièces 9 et 11). Cependant, le Conseil s'interroge toujours quant à la visibilité que peut avoir le requérant du fait d'être l'administrateur d'une page Facebook depuis 2016, consacrée à l'opposition politique djiboutienne. Pour sa part, il estime que le requérant tient des propos suffisamment précis et cohérents pour considérer qu'il est bien l'auteur de cette page Facebook (dossier administratif, pièce 7) et qu'il apparaît donc indispensable d'instruire sur la question de la visibilité du requérant du fait qu'il soit administrateur d'une page Facebook publique critiquant le régime djiboutien.

Le Conseil constate en particulier qu'il ressort du document de l'OFPRA intitulé « *Djibouti : les partis d'opposition* » du 30 juin 2023 déposé par le requérant que : « *La répression [...] vise régulièrement les internautes qui partagent des informations diffusées par la coalition et des lanceurs d'alertes qualifiés de « délinquants d'un genre nouveau » par le ministre de la justice en mars 2019* » (dossier de la procédure, pièce 9).

Il constate également que si la partie défenderesse dépose effectivement deux COI-Focus concernant les opposants politiques, elle n'en tire cependant aucune conclusion ou analyse concrète au cas d'espèce et que ces informations, qui datent de 2019 et 2020, concernent le FRUD-armé et l'UDJ, partis dont le requérant ne se revendique pas membre (dossier de la procédure, pièce 11).

Au vu de ce qui précède, le Conseil estime qu'il est nécessaire de procéder à des mesures d'instruction supplémentaires pour déterminer la réelle visibilité du requérant par ses autorités, tenant compte du fait qu'il est l'administrateur d'une page Facebook relayant des propos opposés au régime en place.

6.6 En conséquence, le Conseil considère que, dans l'état actuel, l'instruction de l'affaire est insuffisante et que les pièces du dossier administratif et du dossier de la procédure ne lui permettent pas de se forger une conviction quant au risque pour le requérant de subir des persécutions ou des atteintes graves de la part des autorités djiboutiennes.

6.7 Au vu de ce qui précède, le Conseil considère qu'il manque au présent dossier des éléments essentiels qui impliquent qu'il ne peut pas conclure à la confirmation ou à la réformation de la décision attaquée sans qu'il soit procédé à des mesures d'instruction complémentaires. Toutefois, le Conseil n'a pas compétence pour procéder lui-même à cette instruction (articles 39/2, § 1<sup>er</sup>, alinéa 2, 2<sup>o</sup>, et 39/76, § 2, de la loi du 15

décembre 1980 et exposé des motifs de la loi réformant le Conseil d'État et créant le Conseil du Contentieux des Etrangers, exposé des motifs, Doc.parl., Ch. repr., sess. ord. 2005-2006, n° 2479/001, pages 95 et 96).

Ces mesures d'instruction complémentaires devront au minimum porter sur les points soulevés dans le présent arrêt (visibilité du requérant par les autorités djiboutiennes), **étant entendu qu'il appartient aux deux parties de mettre tous les moyens utiles en œuvre afin de contribuer à l'établissement des faits.**

6.8 En conclusion, conformément aux articles 39/2, § 1<sup>er</sup>, alinéa 2, 2°, et 39/76, § 2, de la loi du 15 décembre 1980, il y a lieu d'annuler la décision attaquée et de renvoyer l'affaire à la Commissaire générale afin qu'elle procède au réexamen de la demande de protection internationale de la partie requérante.

## **7. Dépens**

Au vu de ce qui précède, il convient de mettre les dépens du recours à la charge de la partie défenderesse.

## **PAR CES MOTIFS, LE CONSEIL DU CONTENTIEUX DES ETRANGERS DECIDE :**

### **Article 1<sup>er</sup>**

La décision rendue le 30 novembre 2023 par la Commissaire générale aux réfugiés et aux apatrides est annulée.

### **Article 2**

L'affaire est renvoyée à la Commissaire générale aux réfugiés et aux apatrides.

### **Article 3**

Les dépens, liquidés à la somme de 186 euros, sont mis à la charge de la partie défenderesse.

Ainsi prononcé à Bruxelles, en audience publique, le seize septembre deux mille vingt-quatre par :

C. ROBINET, président f.f., juge au contentieux des étrangers,

M. BOURLART, greffier.

Le greffier,

Le président,

M. BOURLART

C. ROBINET