

# Activiteitenverslag van het jaar 2019

**Activiteitenverslag in toepassing van artikel 39/3 van de wet van 15 december 1980 betreffende de toegang tot het grondgebied, het verblijf, de vestiging en de verwijdering van vreemdelingen**

INHOUD

<b>I. Organisatie van de Raad (RVV)</b>	<b>3</b>
1. Personeel	3
2. Budget	4
3. Modernisering ICT	4
4. Ontmoeting met de balies	6
5. Observatiestages	6
6. Reflectiedag	6
<b>II. ALGEMENE VERGADERING EN VERENIGDE KAMERS</b>	<b>7</b>
1. Algemene vergadering	7
2. Verenigde kamers	8
<b>III. VORMINGEN EN COLLOQUIA</b>	<b>9</b>
a. Interventies door de leden van de Raad	9
b. Colloquia	9
c. Vormingen van de Raad	10
d. Middagen van de Raad	10
<b>IV. OVERZICHT STATISTISCHE GEGEVENS RAAD VOOR HET JAAR 2019</b>	<b>11</b>
1. Overzicht input en output	12
Overzicht procedure uiterste dringende noodzakelijkheid (UDN)	15
2. Verhouding tussen de dicta van de arresten	16
3. Werkvolume van de hangende beroepen bij de Raad	19

## I. ORGANISATIE VAN DE RVV

### 1. Personeel

Evolutie effectief personeelsbestand	juli-11	juli-12	juli-13	juli-14	dec-15	sept-16	dec-17	dec-18	dec-19	% ziekteverzuim
Magistraten	38	42	46	47	54	54	54	54	55	12%*
Griffiers	8	10	10	11	11	13	15	15	15	2%*
<b>Totaal in functie: magistraten en griffiers</b>	<b>46</b>	<b>52</b>	<b>56</b>	<b>58</b>	<b>65</b>	<b>67</b>	<b>69</b>	69	70	
Opdeling van het administratief personeel per niveau	juli-11	juli-12	juli-13	juli-14	dec-15	sept-16	dec-17	dec-18	dec-19	% ziekteverzuim
A	119,2	112,6	103,6	94,4	105,9	100,7	97,3	94,1	96,9	
B	6,00	5,00	4,00	7,00	7,80	7,80	7,8	9,3	11,2	
C	60,65	75,05	77,70	69,90	75,60	86,80	66,5	65,3	59	
D	16,80	18,00	16,40	14,70	15,70	15,70	14,6	12,1	11,5	
<b>Totaal</b>	<b>202,6</b>	<b>210,7</b>	<b>201,7</b>	<b>186</b>	<b>205</b>	<b>211</b>	<b>186,2</b>	<b>180,8</b>	<b>178,6</b>	
<b>Totaal</b>	<b>248,6</b>	<b>262,7</b>	<b>257,7</b>	<b>244</b>	<b>270</b>	<b>278</b>	<b>255,2</b>	<b>249,8</b>	<b>248,6</b>	

\* Cijfers voor het jaar 2019

#### Opmerkingen :

Wat betreft het totale personeelsbestand van de Raad, indien men de cijfers vergelijkt met deze van december 2015, stelt men vast dat de Raad geëvolueerd is van een personeelsbestand van 270 personen naar een personeelsbestand van 249 personen.

Dit verschil is zeer groot op het niveau van het administratief personeel dat van 211 personen in september 2016 gedaald is naar 178,6 personen op 31 december 2019 en dit met een werklust die thans even zwaar is. Wij stellen aldus een vermindering van 27,8 niveaus C vast.

De gegevens betreffende het ziekteverzuim van het administratief personeel van de RVV werden dit jaar niet overgemaakt doch deze zijn vergelijkbaar met deze van het personeel van het openbaar ambt.

Wat betreft de magistraten, een interne schatting van de Raad wijst erop dat het ziekteverzuim 12% bedraagt. Dit hoog ziekteverzuim werd al aangegeven in de twee vorige jaarverslagen. De Eerste voorzitter is vragende partij voor een aanpassing van de regelgeving die rekening houdt met deze realiteit.

## 2. Budget

	Basisallocatie <i>Allocation de base</i>	Vastleggingskrediet <i>Crédit d'engagement</i>	Vereffeningskrediet <i>Crédit de liquidation</i>
		2.132.000,00 €	2.142.000,00 €
Werkingskosten niet-ICT <i>Coûts d'exploitation non-IT</i>	136401121101	1.606.000,00 €	1.614.000,00 €
Werkingskosten ICT <i>Coûts d'exploitation IT</i>	136401121104	367.000,00 €	367.000,00 €
Investeringskosten niet-ICT <i>Coûts d'investissement non-IT</i>	136401742201	32.000,00 €	33.000,00 €
Investeringskosten ICT <i>Coûts d'investissement IT</i>	136401742204	127.000,00 €	128.000,00 €

## 3. Modernisering ICT

### a. Belangrijkste evoluties

In 2019 werden verschillende informaticatoepassingen gemoderniseerd en ontworpen :

- ✚ Teneinde de leden van de Raad zo goed mogelijk in te lichten, werd in 2018 door de dienst ICT de tool (OCCO) ontwikkeld. Deze werd alsnog verbeterd in 2019. OCCO verschaft op automatische wijze cijfers zoals het aantal ingediende beroepen, het aantal uitgesproken arresten en de stand van hangende zaken bij de Raad. Deze toepassing maakt het mogelijk om van dag tot dag de evolutie van de cijfers te volgen.
- ✚ In 2019 werd tevens een vereenvoudigde versie van deze toepassing beschikbaar gesteld op de website van de Raad. Het is een meerwaarde om over statistieken te beschikken die maandelijks worden bijgewerkt en die het aldus mogelijk maken om de evolutie van de cijfers op de voet te volgen, hieruit de nodige conclusies te kunnen trekken om indien mogelijk, met de beschikbare middelen, binnen een korte tijdspanne bij te sturen. Voorheen waren de statistische gegevens enkel jaarlijks beschikbaar. Sinds 2019 worden deze cijfers maandelijks bijgewerkt.
- ✚ De dienst ICT heeft alle pc's uitgerust met Windows 7 geüpgrade naar Windows 10.
- ✚ Het reglement (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en van de Raad van 27 april 2016 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG (algemene verordening gegevensbescherming-beter gekend als GDPR: General Data Protection Regulation), legt een reeks van verplichtingen op betreffende de verwerking van persoonsgegevens (met andere woorden gegevens die het mogelijk maken om rechtstreeks of onrechtstreeks een persoon of personen te identificeren). De Raad is gehouden om zorgvuldig deze

persoonsgegevens (bijvoorbeeld deze van de verzoekers of advocaten) te verwerken en het confidentieel karakter ervan te verzekeren. Bovendien verwerkt de Raad gegevens die zeer gevoelig zijn (bijvoorbeeld deze betreffende de gezondheid, geloof of politieke overtuiging van verzoekers) waarvoor het GDPR strenge normen oplegt.

Op het gebied van ICT werden een aantal maatregelen genomen die verzekeren dat deze gegevens op een zeer strikte manier beschermd en bewaard worden. De Raad beschikt aldus over een krachtige firewall, een beveiligde VPN verbinding die gebruikt wordt bij het thuiswerken, het print- en kopieersysteem werkt enkel met een gepersonaliseerde badge, "back-ups" van verschillende gegevensbanken van de Raad worden op regelmatige tijdstippen bewaard, de toegangsrechten tot het netwerk van de Raad zijn beperkt.

🗨️ In 2019, werden nieuw multifunctionele printers geïnstalleerd. Het is bijvoorbeeld mogelijk om documenten via zijn smartphone af te drukken.

#### b. De elektronische procedure: een uitdaging

Het arrest nr. 233.777 van 9 februari 2016 van de Raad van State heeft het koninklijk besluit geannuleerd dat art. 3 van het procedurereglement wijzigde. Dit artikel verplichtte het gebruik van de mail voor het versturen van een elektronische kopie van diverse procedurestukken. De Raad is aldus genoodzaakt om de uitwisseling van procedurestukken per fax verder te zetten. Dit is zeer problematisch voor de Raad voor wat betreft de versnelde procedures en de procedure in uiterst dringende noodzakelijkheid.

De fax is vandaag voorbijgestreefd en het gebruik ervan is ook minder en minder betrouwbaar.

De vandaag gebruikte manier om documenten uit te wisselen met de verzoekende partijen is momenteel ineffectief en inefficiënt.

In 2019 heeft de Raad een behoefte- en een technische analyse gedaan om gebruik te kunnen maken van de elektronische procedure. Deze zou het mogelijk moeten maken om digitaal bepaalde stukken te kunnen versturen naar en te ontvangen van de advocaten en dit met dezelfde garanties als een aangetekend schrijven.

Voor 2020 zou een opstart van de elektronische procedure mogelijk moeten zijn op voorwaarde weliswaar dat wijzigingen van de reglementering worden aanvaard.

#### c. Het systeem Eureka

In 2019 werd gestart met het project Eureka 5.0. De finalisering van dit project is voorzien in 2021.

Het doel van dit project is om een geheel nieuwe en unieke gegevensbank te ontwikkelen die de arresten en andere juridische informatie zal integreren die thans enerzijds in de actuele gegevensbank Eureka 2.0 zijn opgenomen en anderzijds de arresten en andere gegevens van diverse ad hoc gegevensbanken (inventaris arresten procedure uiterst dringende noodzakelijkheid, inventaris arresten Raad van State, inventaris prejudiciële vragen / hangende zaken).

Dit project wordt gebouwd rond onze huidige bestaande gegevensbank, de Laurentide. Deze zal voorzien zijn van een intuïtieve interface om de gebruiksvriendelijkheid te vergroten alsook het personaliseren van eigen voorkeursinstellingen (taalrol, contentieux). De gebruiker zal er samenvattingen en commentaren vinden en zal de mogelijkheid krijgen om verfijnde opzoeken te kunnen doen in arresten en andere documenten. Een persoonlijke omgeving zal het mogelijk maken om commentaren in te voegen, feedback te geven, macro's te delen en dit naar verschillende niveaus (Raad, Kamer, magistraat, attaché, griffier,...).

#### d. Inventaris van de arresten genomen in uiterst dringende noodzakelijkheid.

In april 2019 werd een nieuwe gegevensbank aangemaakt met alle arresten uitgesproken bij uiterst dringende noodzakelijkheid. Deze is toegankelijk via het intranet van de Raad.

Vanaf de betekening door de griffie, worden de arresten uitgesproken bij uiterst dringende noodzakelijkheid automatisch opgenomen in de nieuwe gegevensbank.

Zoekfilters maken het mogelijk om te selecteren op aangevochten beslissing of arrestnummer, datum van het arrest, periode, taalrol, magistraat, type procedure (bijvoorbeeld, verzoek tot schorsing of vraag voorlopige maatregelen), dispositief, advocaat, nationaliteit, etc.

Zoals voorheen, zal de juridische dienst een samenvatting van de arresten maken en zullen bepaalde gegevens zoals "arrest Verenigde kamers", "arrest 3 rechters", "annex 13 septies", "familie in gesloten centra" meegedeeld worden.

Het is mogelijk om arresten terug te vinden en dit bijna onmiddellijk na hun uitspraak zonder te moeten wachten op hun samenvatting. Een toegang tot de integrale tekst van de arresten is ook voorzien.

#### **4. Ontmoeting met de balies**

Net zoals in voorgaande jaren, werden in 2019 ontmoetingen georganiseerd met de voorzitters van de Nederlandstalige balie en van de Franstalige en Duitstalige balies van België. Verschillende thema's werden aangekaart zoals de procedure in uiterst dringende noodzakelijkheid, de achterstand van de Raad en diens prioriteiten voor de volgende jaren, de eenheid van de rechtspraak, de zittingen met de NBMJ, de uitspraak van de arresten, de consultaties van de dossiers door de advocaten etc.

Dit jaar verliepen de gesprekken, net zoals bij de vorige ontmoetingen, in een constructieve sfeer.

De balies waarderen de kwaliteit van de arresten van de Raad alsook het uitstekende werk van de griffie, net als het onthaal dat de advocaten op een voortreffelijke manier ontvangt wanneer deze naar de zittingen van de Raad komen.

#### **5. Observatiestages**

In april 2019 begaf een delegatie van de Raad zich naar Straatsburg om een hoorzitting bij te wonen van het Hof van de Rechten van de Mens (zaken betreffende de Syrische humanitaire visa's). Deze zaak werd voor de Grote Kamer van het Hof die samengesteld is uit 17 rechters gebracht.

Aangezien de zaak zowel betrekking had op de ontvankelijkheid als de gegrondheid, hebben de partijen en de tussenkommende partijen gepleit over de volgende rechtsvragen: de bevoegdheid van België in de zin van artikel 1 EVRM, de doeltreffendheid van het rechtsmiddel van verzoekers om hun grief op grond van artikel 3 van het EVRM te kunnen doen gelden, het bestaan van een positieve verplichting in hoofde van de Belgische staat om visa af te geven om te voorkomen dat verzoekers worden onderworpen aan foltering of onmenselijke en vernederende behandeling en, ten slotte, van het recht op uitvoering van een rechterlijke beslissing zoals bedoeld in artikel 6 EVRM.

Aanvullend op dit werkbezoek, nam de delegatie ook deel aan een werkvergadering met de heer Ledi Bianku, voormalig rechter van het Hof, en de heer Nico Mol, afdelingshoofd bij de griffie van het Hof, alsook woonde deze een vergadering bij georganiseerd door verschillende tussenkommende partijen en dit in aanwezigheid van Mevrouw Tulkens, voormalig vice-voorzitter van het Hof. De delegatie heeft eveneens een informele ontmoeting gehad met de gemachtigde en de advocaten van de Belgische Staat.

#### **6. Reflectiedag**

In opvolging van de Algemene Vergadering van 8 mei 2019, werd op 18 oktober 2019 in Grimbergen een reflectiedag georganiseerd voor alle leden van de Raad.

Er werden twee uiteenzettingen gegeven. De eerste werd gegeven door de heer M. Francesco Depasquale, rechter in Malta en expert in the European Commission for the Efficiency of Justice. Zijn uiteenzetting had als thema "A more efficient and qualitative justice: conclusions of the 2018 report".

De tweede uiteenzetting werd gegeven door professor P. Langbroek, professor in Gerechtelijk procedure en organisaties aan de universiteit van Utrecht. De voordracht ging had als titel: "Voor een betere organisatie van de rechtbanken: de conclusies van de Visitatiecommissie in Nederland".

In de namiddag verdiepten werkgroepen zich over de volgende thema's:

1. Een fluctuerende werklust ?
2. Welke resultaatsindicatoren?
3. Het bepalen van prioriteiten
4. Welk organisatiemodel?

## II. ALGEMENE VERGADERING EN VERENIGDE KAMERS

De Raad spreekt naast de vele arresten die uitgaan van een alleenzetelend rechter of een zetel van drie rechters, en waarvan verder een statistisch overzicht wordt gegeven, ook arresten uit in algemene vergadering of in verenigde kamers.

Overeenkomstig artikel 39/12 van de wet van 15 december 1980 beslist de Eerste Voorzitter of de Voorzitter op eigen initiatief of op verzoek van een kamer of het noodzakelijk is met het oog op de eenheid van de rechtspraak of de rechtsontwikkeling dat een zaak door de algemene vergadering of verenigde kamers behandeld wordt.

In 2019 werden zes arresten in algemene vergadering en zes arresten in verenigde kamers (zes rechters, 3 N en 3 FR) uitgesproken.

Hieronder vindt u een korte toelichting bij deze arresten uitgesproken in 2019 door de Raad in algemene vergadering of in verenigde kamers.

### 1. Algemene vergadering

#### **RvV 11 december 2019 : Het beginsel 'eenheid van gezin' doet geen recht ontstaan op internationale bescherming**

De Algemene Vergadering van de Raad voor Vreemdelingenbetwistingen sprak zich uit over twee beroepen die respectievelijk werden ingediend door een minderjarige vreemdeling die ten laste was van een in België erkende vluchteling en door een ascendent van een in België erkende vluchteling.

De Raad is van oordeel dat deze personen individueel niet in aanmerking kwamen voor internationale bescherming. Zij beriepen zich daarnaast op een 'recht' op internationale bescherming als naaste familieleden van een erkend vluchteling.

De arresten brengen in herinnering dat het beginsel van de instandhouding van het gezin van personen die internationale bescherming genieten verankerd is in artikel 23 van de richtlijn 2011/95/EU. Dit artikel legt de lidstaten op om hun nationale recht zodanig aan te passen dat bepaalde gezinsleden van iemand die internationale bescherming geniet, en die zelf niet in aanmerking komen voor dergelijke bescherming, met name aanspraak zouden kunnen maken op de afgifte van een verblijfstitel, toegang tot tewerkstelling of opleiding (zie HvJ, 4 oktober 2018, *N. R. K. Ahmedbekova*, en *R. E. O. Ahmedbekov*, nr. C-652/16, punt 68).

De Raad heeft echter vastgesteld dat noch artikel 23 van de richtlijn 2011/95/EU, noch enige interne of internationale rechtsnorm voorschrijft dat aan de familieleden van een persoon die internationale bescherming geniet hetzelfde statuut moet worden verleend dan aan deze laatste (RvV 11 december 2019, nrs. [230 067](#) en [230 068](#)).

#### **RvV 21 oktober 2019 : Afghanistan : De Raad sluit zich aan bij de aanbevelingen van EASO**

De Algemene Vergadering van de Raad sprak zich uit over een aantal beroepen die werden ingediend door verzoekers om internationale bescherming afkomstig uit de provincie Nangarhar (Afghanistan).

In zijn adviesnota, gepubliceerd in juni 2019, beschouwt het Europees Ondersteuningsbureau voor asielzaken (EASO) het niveau van willekeurig geweld in deze oorlogsregio als dermate hoog dat er zwaarwegende gronden bestaan om aan te nemen dat een burger in geval van terugkeer naar deze provincie, louter door zijn aanwezigheid aldaar, een reëel risico loopt om blootgesteld te worden aan een ernstige bedreiging van het leven of de persoon. Het EASO bespreekt de situatie in de stad Jalalabad, de hoofdstad van de provincie, apart, waarbij het aangeeft dat er, niettegenstaande het niveau van willekeurig geweld aldaar een hoog niveau bereikt, er toch minimale individuele elementen vereist zijn om te kunnen besluiten dat een burger een reëel risico loopt om blootgesteld te worden aan dergelijke bedreiging.

Hoewel de aanbevelingen van het EASO niet bindend zijn, onderstreept de Raad dat ze een praktisch samenwerkingsinstrument tussen de lidstaten uitmaken om de doelstellingen van het Gemeenschappelijk Europees Asielstelsel te bereiken, waarbij ook het Commissariaat-generaal voor de vluchtelingen en de staatlozen betrokken is.



De Raad meent dan ook dat, indien de commissaris-generaal afwijkt van de aanbevelingen van het EASO, van hem mag worden verwacht dat hij duidelijk de redenen aangeeft die hem hiertoe hebben gebracht.

Tenslotte is de Raad zelf op basis van de beschikbare informatie van oordeel dat hij de analyse van het EASO tot de zijne kan maken, zowel wat de veiligheidssituatie in de provincie Nangarhar in het algemeen betreft, als met betrekking de situatie in de stad Jalalabad in het bijzonder. Met de 'stad' Jalalabad wordt de bestaande feitelijke verstedelijkte agglomeratie bedoeld en niet zozeer een bestuurlijke gebiedsomschrijving (RvV 21 oktober 2019, nrs. [227 621](#), [227 622](#), [227 623](#) en [227 624](#)).

## **2. Verenigde kamers**

### **RvV 18 en 19 november 2019 : Palestijnen uit Gaza**

Het verzoek om internationale bescherming van niet-UNRWA-geregistreerde Palestijnen uit Gaza wordt beoordeeld op grond van de artikelen 48/3 en 48/4 van de vreemdelingenwet.

Voor UNRWA-geregistreerde Palestijnse vluchtelingen uit Gaza wordt een verzoek om internationale bescherming onderzocht in het licht van artikel 55/2, eerste lid van de Vreemdelingenwet. Wanneer de betrokkene vertrokken is om redenen, buiten zijn invloed en onafhankelijk van zijn wil, die hem dwingen het gebied waarin UNRWA werkzaam is te verlaten, dient hij van rechtswege als vluchteling te worden erkend. De Raad onderzoekt in dit geval in de eerste plaats of het UNRWA zijn opdracht nog kan vervullen. Vervolgens onderzoekt de Raad de redenen buiten verzoekers invloed en onafhankelijk van zijn wil, die hem ertoe brachten de Gazastrook te verlaten. Hierbij bekijkt de Raad ten eerste de mogelijkheid tot terugkeer en vervolgens de algemene veiligheidssituatie in de Gazastrook. Ook de individuele vluchtmotieven van de betrokkene, zijn socio-economische situatie en alle andere elementen die hem in een persoonlijke staat van ernstige onveiligheid kunnen brengen, worden onder de loep genomen.

Op basis van de beschikbare landeninformatie concludeert de Raad dat het UNRWA momenteel nog operationeel is in Gaza, dat de veiligheidssituatie in Gaza weliswaar precair is, maar dat een terugkeer voor inwoners van de Gazastrook mogelijk is. Voorts is er in de Gazastrook geen systematische vervolging van Palestijnen. De aard van de confrontaties in de Gazastrook is heel variabel, waarbij periodes van relatieve rust worden afgewisseld met hevige gewelds pieken. De Raad stelt ook vast dat niet alle inwoners van de Gazastrook in erbarmelijke omstandigheden leven, waardoor niet iedereen in aanmerking komt voor internationale bescherming (RvV 18 november 2019, nr. [228 889 VK](#), RvV 19 november 2019, nrs. [228 946 VK](#) en [228 949 VK](#)). Specifieke individuele elementen kunnen hiertoe evenwel aanleiding geven (RvV 18 november 2019, nr. [228 889 VK](#), RvV 19 november 2019, nrs. [228 946 VK](#) en [228 949 VK](#)). Specifieke individuele elementen kunnen hiertoe evenwel aanleiding geven (RvV 18 november 2019, nr. [228 888 VK](#)).

### **RvV 21 februari 2019 : Verwijdering naar Marokko van een persoon die vervallen werd verklaard van de Belgische nationaliteit**

De Raad heeft in Verenigde Kamers geoordeeld dat een persoon die in België werd veroordeeld voor deelneming aan een terroristische organisatie en naderhand vervallen werd verklaard van de Belgische nationaliteit naar Marokko kan worden verwijderd. Er werd overwogen dat de betrokkene niet had aangetoond dat haar uitzetting naar Marokko haar zou blootstellen aan een risico op foltering of onmenselijke of vernederende behandelingen in strijd met artikel 3 van het EVRM. Bovendien werd niet aannemelijk gemaakt dat de verwijdering een inmenging zou uitmaken in haar privé- en gezinsleven zoals bedoeld in artikel 8 van het EVRM (RvV 21 februari 2019, nr. [217 248](#)).

In een eerder [arrest](#) had de Raad de uitsluiting van de vluchtelingenstatus en van de subsidiaire beschermingsstatus van deze persoon bevestigd.

### **RvV 7 februari 2019 : Palestijn uit Gaza bis**

De Raad bevestigt in Verenigde Kamers zijn rechtspraak betreffende de toegankelijkheid van de grensovergang via Rafah. Het betreft een cruciaal element bij de beoordeling van de verzoeken om internationale bescherming van Palestijnen uit Gaza. Een diepgaand onderzoek door het Commissariaat-generaal voor de vluchtelingen en de staatlozen is vereist om na te gaan of de toestand aan de grensovergang fundamenteel is gewijzigd (RvV 7 februari 2019, nr. [216 474](#)).

### III. VORMINGEN EN COLLOQUIA

Naast het schrijven van arresten hetgeen de voornaamste taak van de Raad uitmaakt, neemt het rechtscollege ook deel aan vormingsactiviteiten, hetzij als organisator om zijn rechtspraak te ontsluiten wat deel uitmaakt van zijn taak om de toegang tot de rechter en tot het daadwerkelijk rechtsmiddel te vergemakkelijken, hetzij als deelnemer wat kadert in de verplichting voor rechters en hun medewerkers om zich voortdurend bij te scholen.

Tijdens het jaar 2019 lag de focus op deelname aan colloquia en vormingen.

Doorheen het jaar 2019 namen magistraten en attachés aan een belangrijk aantal colloquia deel, soms als waarnemer en soms als sprekers. Het gaat om colloquia die werden georganiseerd in België of in het buitenland. Via het intranet van de Raad stelt de juridische dienst samenvattingen van deze colloquia ter beschikking van alle medewerkers van de Raad om de zo verworven kennis met het grootst mogelijk aantal personen te delen. Van belang zijn ook diverse interne vormingen die de juridische dienst organiseert waarop alle medewerkers uitgenodigd zijn met als doel iedereen op de hoogte te brengen van wetswijzigingen en belangrijke arresten van de AG of VK.

#### a. Interventies door de leden van de Raad

Hieronder volgt een lijst van vormingen waar rechters van de Raad een uiteenzetting hebben gegeven:

21 februari 2019 - Clinique du droit ULB - Le Conseil du contentieux des étrangers - La protection internationale : les principes et les arguments applicables à l'introduction et à la rédaction des recours auprès du Conseil – ULB

22 februari 2019- Exposé consacré à « l'orientation sexuelle et les discriminations: éléments pratiques » - Barreau de Liège

25-26 februari 2019 - E-NACT- workshop on the techniques of judicial interactions in the application of the eu charter: asylum and immigration - The Council for Alien Law Litigation - European university institute - Firenze-Italy

19 maart 2019 - Leerstoel Migratie- en Migrantenrecht - Die Keure - Antwerpen

9 december 2019 - Conférence "Voorbij Terugkeer" - Vluchtelingenwerk Vlaanderen

13 december 2019 - CBR workshop: Vreemdelingen- en nationaliteitswetgeving'

#### b. Colloquia en vormingen

Hieronder volgt een niet-alomvattende lijst van colloquia waaraan rechters en attachés van de Raad deelgenomen hebben :

##### Europa:

21 januari 2019 - EASO Court and Tribunals network - Malta

13 mei 2019- IARMJ European Chapter bi-annual workshop - IARMJ Berlin

12 november 2019- EASO The initial steps of the asylum procedure Consultative Forum Plenary Meeting 2019 - Malta

19 september 2019 - EASO Professional Development Workshop on Ending International Protection – Malta-

6 oktober 2019 - Cultural Diversity in the Courtroom – judges in Europe facing new challenges - Utrecht

##### België:

10 januari 2019 - Migratiecrisis of identiteitscrisis? Europa op een kruispunt – Myria

28 maart 2019 - Conference 'Families Beyond Borders. Migration with or without private international law ?'- UGent

28 maart 2019 - Echange d'expériences professionnelles entre magistrats des juridictions du travail : Droit des étrangers en matière de sécurité sociale et d'aide sociale, IFJ

28 maart 2019 - La théorie du retrait d'acte administratif - UCL- Louvain-la-Neuve

29 mei 2019 - Déontologie du magistrat- plichtenleer van de magistratuur – IFJ/IGO

10 oktober 2019 - Gouvernement des juges : accusation, vertu et analyse critique - ULB  
29 november 2019 - EU and Human Rights: Migration and Asylum - Belgian trends and selected Topics – KUL- Leuven  
25 november 2019- The practice of judicial interactions in the application of the EU Charter- conférence finale dans le cadre du projet e-NACT (e-learning National Active Charter Training ) - Centre for Judicial Cooperation (CJC)- Brussels  
29 november 2019 - European Law Clinics, 2019-2020, Eu and Human Rights, Migration and asylum, Belgian trends and selected topics - Leuven  
4 december 2019 - Tien jaar handvest van de Grondrechten van de EU - Die Keure - Antwerpen  
9 december 2019 - Voorbij terugkeer, Vluchtelingenwerk Vlaanderen

### **c. Vormingen van de Raad:**

Vormingen gegeven door de juridische dienst:

De gecombineerde aanvraagprocedure en gecombineerde vergunning  
Recht van bewaring en kafala

### **d. Middagen van de Raad:**

Welzijn op het werk is een belangrijk aandachtspunt voor het management. Diverse activiteiten (jogging, badminton, yoga, quiz) worden aan het personeel aangeboden. In dit kader worden op regelmatige tijdstippen de 'Middagen van de Raad' georganiseerd.

In 2019 werden de volgende Middagen georganiseerd:

Op 19 februari werd een uiteenzetting gegeven door de heer Benoit Cuvelier, eerste auditeur-afdelingshoofd bij de Raad van State en docent bij de UNamur, waar hij zijn impressies deelde van de observatiestage die hij gedaan heeft bij de Raad van State in Frankrijk en waarvan de werking vaak sterk verschilt van wat er in België gedaan wordt.

Op 14 maart gaf de heer Berten Pil, coördinator van de 4de kamer, een uiteenzetting over het boek dat hij geschreven heeft, "De boekhouder van La Calzada" . Zijn boek speelt zich af in Nicaragua en hij schetste dan ook met enthousiasme een beeld van de historische evolutie van dit land.

Op 20 juni stelden twee Iraakse cineasten, de heer Al-ghanmi Adel en de heer Dhyaa Joda, hun kortfilms voor. De eerste film, The survivors of Firdous Square, volgt een groep kunstenaars tijdens de Amerikaanse invasie van Bagdad in 2003. De tweede kortfilm werd gedraaid in 2017 en belicht de situatie van de Yézidi vrouwen in Irak.

Om het gerechtelijk jaar met enthousiasme te beginnen, werd voor alle personeelsleden op 19 september een paella maaltijd georganiseerd.

Op 12 december werd tenslotte in het kader van de Middagen van de Raad een grote opkuisactie in de buurt georganiseerd, en dit in nauwe samenwerking met de dienst netheid van Schaarbeek die het nodige materiaal ter beschikking stelde. Zulke actie getuigt van de wil van de Raad om echt deel uit te maken van de buurt waar hij is gevestigd en zijn wens om de natuur te beschermen.

#### **IV. OVERZICHT STATISTISCHE GEGEVENS VOOR HET JAAR 2019**

*Définitie : volle rechtsmacht en annulatie*

**VRM:** procedure volle rechtsmacht (vraag erkenning vluchtelingenstatus en toekenning subsidiaire beschermingsstatus)

**ANN:** annulatieprocedure (annulatieberoepen tegen de individuele beslissingen genomen in toepassing van de Wet betreffende de toegang, het verblijf, de vestiging en de verwijdering van vreemdelingen)

**Input / IN:** het aantal beroepen dat tijdens een bepaalde periode op de rol ingeschreven staat

**Output / OUT:** het aantal beroepen waarvoor tijdens een bepaalde periode een eindarrest werd genomen

**Achterstand:** het aantal beroepen die sedert meer dan 6 maanden zijn ingeschreven op de rol en waarvoor nog geen eindarrest werd genomen

**Type van beslissing Output:** in het geval van een eindbeslissing, het type van beslissing dat genomen werd door de RVV : 1 arrest kan verschillende types van beslissingen bevatten

**Gem XXXX:** maandelijks gemiddelde voor het kalenderjaar XXXX

**F :** Franse taalrol

**N :** Nederlandse taalrol

**D :** Duitse taalrol

**VERW:** verwerping

**ANNUL:** annulatie van de aangevochten beslissing

**ERKEN:** erkenning vluchtelingenstatus

**S.B.:** toekenning subsidiaire beschermingsstatus

## 1. Overzicht input en output

		INPUT			OUTPUT		
		VRM	ANN	Σ	VRM	ANN	Σ
2010	Σ	7354	8345	15699	8622	8550	17172
	χ	613	695	1308	719	713	1431
2011	Σ	7354	8345	21469	11736	7021	18757
	χ	705	1084	1789	978	585	1563
2012	Σ	10935	18541	29476	10324	11228	21552
	χ	911	1545	2456	860	936	1796
2013	Σ	8868	18898	27766	9831	11608	21439
	χ	739	1575	2314	819	967	1787
2014	Σ	6398	15289	21687	6966	11957	18923
	χ	533	1274	1807	581	996	1577
2015	Σ	4489	12932	17421	6076	17189	23265
	χ	374	1078	1452	506	1432	1939
2016	Σ	4832	11086	15918	4485	15656	20141
	χ	403	924	1327	374	1305	1678
2017	Σ	5674	10213	15887	4010	12409	16419
	χ	473	851	1324	334	1034	1368
2018	Σ	4522	8714	13236	5234	11369	16603
	χ	377	726	1103	436	947	1384
2019	Jan	375	862	1237	433	1164	1597
	Feb	282	687	969	463	1027	1490
	Maart	368	714	1082	435	974	1409
	April	461	697	1158	391	900	1291
	Mei	350	874	1224	407	1097	1504
	Juni	344	637	981	334	869	1203
	Juli	453	759	1212	348	695	1043
	Aug	391	697	1088	323	534	857
	Sep	281	659	940	424	989	1413
	Okt	484	847	1331	454	914	1368
	Nov	484	715	1199	410	796	1206
	Dec	494	679	1173	407	730	1137
	Σ	4767	8827	13594	4829	10689	15518
	χ	397	736	1133	402	891	1293

Fig. 1: overzicht van de input en output- per type contentieux

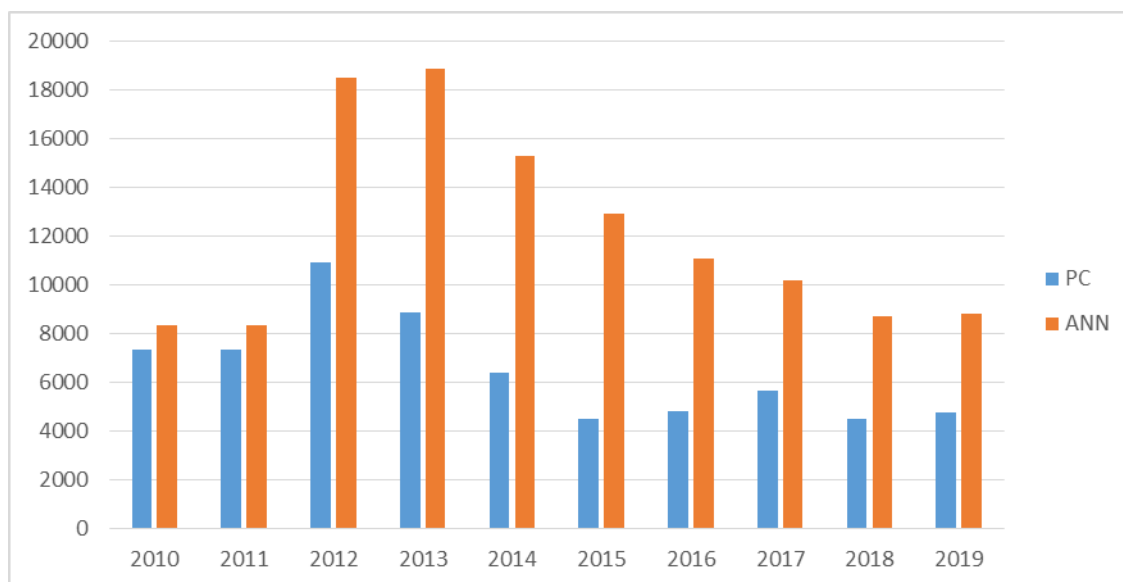


Fig. 2: grafiek van de input - per type contentieux

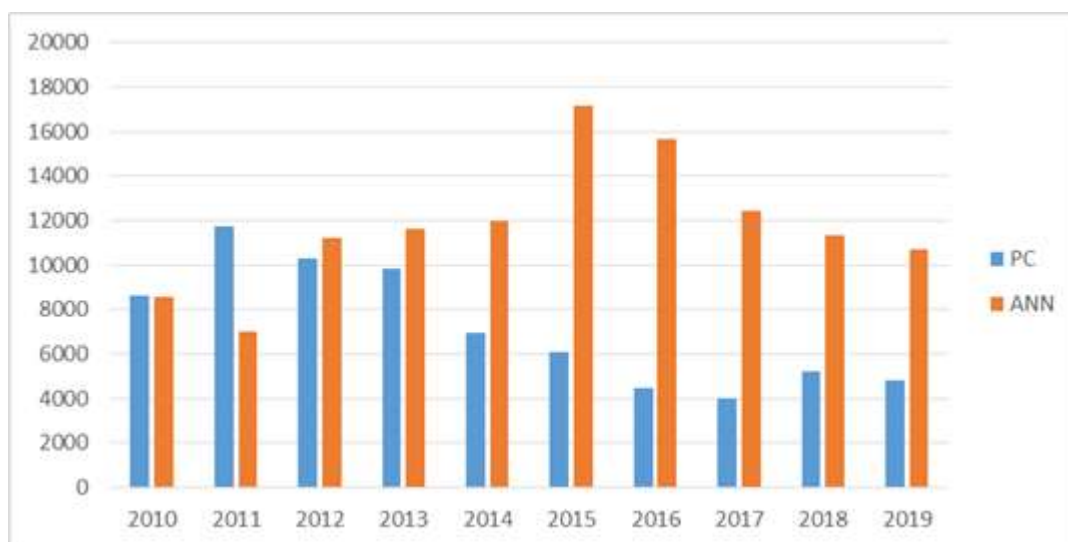


Fig.3: grafiek van de output – per type contentieux

Algemeen overzicht van de inkomende beroepen (input) en van de uitgaande arresten (output) per taalrol.

	IN RvV				OUT RvV			
	D	F	N	$\Sigma$	D	F	N	$\Sigma$
<b>2010</b>	3	8630	7060	<b>15693</b>	5	10582	6585	<b>17172</b>
<b>2011</b>	15	12258	9194	<b>21467</b>	8	10763	7992	<b>18763</b>
<b>2012</b>	11	16974	12489	<b>29474</b>	14	11686	9857	<b>21557</b>
<b>2013</b>	8	15372	12387	<b>27767</b>	7	11750	9679	<b>21436</b>
<b>2014</b>	13	11136	10538	<b>21687</b>	12	10018	8899	<b>18929</b>
<b>2015</b>	11	9749	7661	<b>17421</b>	6	12146	11115	<b>23267</b>
<b>2016</b>	14	8660	7244	<b>15918</b>	4	11280	8862	<b>20146</b>
<b>2017</b>	14	8740	7133	<b>15887</b>	0	8858	7564	<b>16422</b>
<b>2018</b>	10	6876	6349	<b>13235</b>	42	8841	7720	<b>16603</b>
<b>2019</b>	14	7081	6499	<b>13594</b>	11	8383	7124	<b>15518</b>

Fig. 4: overzicht van de input en de output - per taalrol

Figuren 1, 2, 3 en 4 (zie *supra*) brengen alle eindarresten in rekening, d.w.z. de arresten die het beroep bij de RvV afsluiten. Hierbij inbegrepen de verwerpingsarresten in beroepen tot schorsing bij uiterst dringende noodzakelijkheid, zonder verzoek tot nietigverklaring in hetzelfde verzoekschrift.

**Overzicht van de procedure in uiterst dringende noodzakelijkheid (UDN)**

		F	N	D	Σ
2010	Σ	297	377	0	674
	χ	25	31	0	56
2011	Σ	290	395	0	685
	χ	24	33	0	57
2012	Σ	398	481	0	879
	χ	33	40	0	73
2013	Σ	504	514	0	1018
	χ	42	43	0	85
2014	Σ	478	510	0	988
	χ	40	43	0	82
2015	Σ	544	633	0	1177
	χ	45	53	0	98
2016	Σ	615	675	0	1290
	χ	51	56	0	108
2017	Σ	414	559	0	973
	χ	35	47	0	81
2018	Σ	400	616	0	1016
	χ	33	51	0	85
2019	Jan	33	112	0	145
	Feb	26	76	0	102
	Maart	30	63	0	93
	April	28	76	1	105
	Mei	26	77	0	103
	Juni	37	57	0	94
	Juli	41	63	0	104
	Aug	63	22	0	85
	Sep	55	48	0	103
	Okt	50	67	0	117
	Nov	30	37	0	67
	Dec	24	45	0	69
	Σ	443	743	1	1187
	χ	37	62	0	99

Fig. 5: output van de beroepen in uiterst dringende noodzakelijkheid (UDN)

Het werkvolume van de zaken behandeld in uiterst dringende noodzakelijkheid blijft zeer hoog. De Raad behandelde in vergelijking met vorig jaar **169** beroepen meer. De behandeling van deze zaken betekent een hoge werklast voor de magistraten en de griffiers van wacht zijn daar voor zulke zaken dringend moet gehandeld worden.



## 2. Verhouding tussen de dicta van de arresten

Hieronder vindt u de cijfers voor de Raad voor wat betreft de verhouding tussen de dicta. Een arrest kan verschillende dicta bevatten.

### Dicta van de arresten in volle rechtsmacht

Verhouding tussen de dicta van de arresten in VRM										
	%				$\Sigma$				Totaal %	Totaal aantal
	VERW	ANNUL	ERK	S.B.	VERW	ANNUL	ERK	S.B.		
2017	84,10%	10,66%	4,96%	0,27%	3391	430	200	11	100,00%	4032
2018	81,03%	10,00%	7,90%	1,07%	4255	525	415	56	100,00%	5251
2019	82,27%	10,65%	5,77%	1,32%	3994	517	280	64	100,00%	4855
$\Sigma$	82,33%	10,41%	6,33%	0,93%	11640	1472	895	131	100,00%	14138

Fig. 6: verhouding tussen de dicta in de arresten in volle rechtsmacht

Het verwerpingspercentage van de beroepen is lichtjes hoger dan 80%. Een zeer grote meerderheid van de arresten bevestigt aldus de beslissingen van het CGVS, maar er kan ook niet gesteld worden dat een beroep geen enkele redelijke kans op slagen kent.

### Dicta van de arresten in volle rechtsmacht van de Franse taalrol

Verhouding dicta arresten VRM F										
	%				$\Sigma$				Totaal %	Totaal aantal
	VERW	ANNUL	ERK	S.B.	VERW	ANNUL	ERK	S.B.		
2017	70,11%	19,51%	9,81%	0,57%	1236	344	173	10	100,00%	1763
2018	69,34%	13,72%	15,57%	1,36%	1683	333	378	33	100,00%	2427
2019	72,79%	14,43%	10,50%	2,27%	1760	349	254	55	100,00%	2418
$\Sigma$	70,81%	15,53%	12,18%	1,48%	4679	1026	805	98	100,00%	6608

Fig. 7: verhouding tussen de dicta van de arresten volle rechtsmacht van de Franse taalrol

### Dicta van de arresten volle rechtsmacht van de Nederlandse taalrol

Verhouding dicta arresten VRM NL										
	%				$\Sigma$				Totaal %	Nombre Total
	VERW	ANNUL	ERK	S.B.	VERW	ANNUL	ERK	S.B.		
2017	94,98%	3,79%	1,19%	0,04%	2155	86	27	1	100,00%	2269
2018	91,08%	6,80%	1,31%	0,81%	2572	192	37	23	100,00%	2824
2019	91,67%	6,89%	1,07%	0,37%	2234	168	26	9	100,00%	2437
$\Sigma$	92,44%	5,92%	1,20%	0,44%	6961	446	90	33	100,00%	7530

Fig. 8: verhouding tussen de dicta van de arresten volle rechtsmacht van de Nederlandse taalrol

### Dicta van de arresten in annulatie

Verhouding van de dicta van de arresten in ANN						
	%		$\Sigma$		Totaal %	Totaal aantal
	VERW	ANNUL	VERW	ANNUL		
2017	86,36%	13,64%	10892	1720	100,00%	12612
2018	85,38%	14,62%	9814	1680	100,00%	11494
2019	82,82%	17,18%	8959	1859	100,00%	10818
$\Sigma$	<b>84,94%</b>	<b>15,06%</b>	<b>29665</b>	<b>5259</b>	<b>100,00%</b>	<b>34924</b>

Fig. 9: verhouding van de dicta van de arresten in annulatie

### Dicta van de arresten in annulatie van de Franse taalrol

Verhouding van de dicta van arresten ANN F						
	%		$\Sigma$		Totaal %	Totaal aantal
	VERW	ANNUL	VERW	ANNUL		
2017	86,14%	13,86%	6203	998	100,00%	7201
2018	84,67%	15,33%	5506	997	100,00%	6503
2019	82,15%	17,85%	4983	1083	100,00%	6066
$\Sigma$	<b>84,43%</b>	<b>15,57%</b>	<b>16692</b>	<b>3078</b>	<b>100,00%</b>	<b>19770</b>

Fig. 10: verhouding van de dicta van de arresten in annulatie van de Franse taalrol

### Dicta van de arresten in annulatie van de Nederlandse taalrol

Verhouding van de dicta van arresten ANN NL						
	%		$\Sigma$		Totaal %	Totaal aantal
	VERW	ANNUL	VERW	ANNUL		
2017	86,66%	13,34%	4689	722	100,00%	5411
2018	86,43%	13,57%	4274	671	100,00%	4945
2019	83,72%	16,28%	3969	772	100,00%	4741
$\Sigma$	<b>85,66%</b>	<b>14,34%</b>	<b>12932</b>	<b>2165</b>	<b>100,00%</b>	<b>15097</b>

Fig. 11: verhouding van de dicta van de arresten in annulatie van de Nederlandse taalrol

## Dicta van de arresten in annulatie van de Duitse taalrol

Verhouding van de dicta van arresten ANN D						
	%		$\Sigma$		Totaal %	Totaal aantal
	VERW	ANNUL	VERW	ANNUL		
<b>2017</b>	-	-	0	0	-	<b>0</b>
<b>2018</b>	73,91%	26,09%	34	12	<b>100,00%</b>	<b>46</b>
<b>2019</b>	63,64%	36,36%	7	4	<b>100,00%</b>	<b>11</b>
<b><math>\Sigma</math></b>	<b>71,93%</b>	<b>28,07%</b>	<b>41</b>	<b>16</b>	<b>100,00%</b>	<b>57</b>

Fig. 12: verhouding van de dicta van de arresten in annulatie van de Duitse taalrol

### 3. Werkvoorraad hangende beroepen RVV

Onderstaande tabellen hernemen alle ingediende beroepen vanaf 1 juni 2007 waarvoor er nog geen eindarrest uitgesproken werd op de vermelde datum.

			31 dec 2015		31 dec 2016		31 dec 2017		31 dec 2018		31 dec 2019	
Werkvoorraad RVV	VRM	Σ	1340	5%	1711	8%	3352	16%	2666	15%	2604	16%
	ANN	Σ	24625	95%	20089	92%	17949	84%	15263	85%	13399	84%
	Σ		<b>25965</b>	<b>100%</b>	<b>21800</b>	<b>100%</b>	<b>21301</b>	<b>100%</b>	<b>17929</b>	<b>100%</b>	<b>16003</b>	<b>100%</b>
Werkvoorraad RVV > 6 maand	VRM	Σ	250	1%	174	1%	1263	8%	1414	10%	737	7%
	ANN	Σ	19820	99%	16382	99%	14229	92%	12435	90%	10137	93%
	Σ		<b>20070</b>	<b>100%</b>	<b>16556</b>	<b>100%</b>	<b>15492</b>	<b>100%</b>	<b>13849</b>	<b>100%</b>	<b>10874</b>	<b>100%</b>

Fig. 13: werkvoorraad hangende beroepen RVV

De werkvoorraad van de RVV is ten opzichte van vorig jaar voor beide vormen van contentieux gedaald met **1 926** beroepen.

Voor wat betreft de werkvoorraad van meer dan 6 maanden, kan er worden gesproken van achterstand. Wat deze achterstand betreft, kan eveneens ook een wezenlijke vermindering vastgesteld worden ten opzichte van vorig jaar. Tussen 31 december 2018 en 31 december 2019 gaat het om een vermindering van **2 975** beroepen.

Daarentegen, indien het globaal werkvolume (het aantal beroepen dat nog in behandeling is) voor wat betreft de volle rechtsmacht bijna identiek is als in 2018, bestaat een minder omvangrijk deel van deze werkvoorraad uit beroepen hangende voor meer dan 6 maanden.

Er is inderdaad een sterke vermindering sinds 31 december 2018 mits er op 31 december 2019 een evolutie kan vastgesteld worden van **1 414** beroepen in 2018 naar **676** beroepen in 2019, een daling van niet minder dan **677** beroepen.

Werkvoorraad van de beroepen hangende bij de Raad bij de Franse taalrol (F)

			31 dec 2015		31 dec 2016		31 dec 2017		31 dec 2018		31 dec 2019	
Werkvoorraad RVV	VRM	Σ	832	4%	942	6%	1846	11%	1450	10%	1157	9%
	ANN	Σ	18312	96%	15631	94%	14645	89%	13078	90%	12062	91%
	Σ		<b>19144</b>	<b>100%</b>	<b>16573</b>	<b>100%</b>	<b>16491</b>	<b>100%</b>	<b>14528</b>	<b>100%</b>	<b>13219</b>	<b>100%</b>
Werkvoorraad RVV > 6 maand	VRM	Σ	218	1%	160	1%	932	7%	881	7%	404	4%
	ANN	Σ	15460	99%	13315	99%	12354	93%	11333	93%	9826	96%
	Σ		<b>15678</b>	<b>100%</b>	<b>13475</b>	<b>100%</b>	<b>13286</b>	<b>100%</b>	<b>12214</b>	<b>100%</b>	<b>10230</b>	<b>100%</b>

Fig. 14: werkvoorraad van de beroepen hangende bij de Raad bij de Franse taalrol (F)

Werkvoorraad van de beroepen hangende bij de Raad bij de Nederlandse taalrol (N)

			31 dec 2015		31 dec 2016		31 dec 2017		31 dec 2018		31 dec 2019	
Werkvoorraad RVV	VRM	Σ	508	7%	769	15%	1506	32%	1216	36%	1447	52%
	ANN	Σ	6298	93%	4433	85%	3264	68%	2179	64%	1328	48%
	Σ		<b>6806</b>	<b>100%</b>	<b>5202</b>	<b>100%</b>	<b>4770</b>	<b>100%</b>	<b>3395</b>	<b>100%</b>	<b>2775</b>	<b>100%</b>
Werkvoorraad RVV > 6 maand	VRM	Σ	32	1%	14	0%	331	15%	533	33%	333	52%
	ANN	Σ	4347	99%	3049	100%	1839	85%	1099	67%	310	48%
	Σ		<b>4379</b>	<b>100%</b>	<b>3063</b>	<b>100%</b>	<b>2170</b>	<b>100%</b>	<b>1632</b>	<b>100%</b>	<b>643</b>	<b>100%</b>

Fig. 15: werkvoorraad van de beroepen hangende bij de Raad bij de Nederlandse taalrol (N)

Werkvoorraad van de beroepen hangende bij de Raad bij de Duitse taalrol (D)

			31 dec 2015		31 dec 2016		31 dec 2017		31 dec 2018		31 dec 2019	
Werkvoorraad RVV	VRM	Σ	0	-	0	-	0	-	0	-	0	-
	ANN	Σ	15	100%	25	100%	40	100%	6	100%	9	100%
	Σ		<b>15</b>	<b>100%</b>	<b>25</b>	<b>100%</b>	<b>40</b>	<b>100%</b>	<b>6</b>	<b>100%</b>	<b>9</b>	<b>100%</b>
Werkvoorraad RVV > 6 maand	VRM	Σ	0	-	0	-	0	-	0	-	0	-
	ANN	Σ	13	100%	18	100%	36	100%	3	100%	1	100%
	Σ		<b>13</b>	<b>100%</b>	<b>18</b>	<b>100%</b>	<b>36</b>	<b>100%</b>	<b>3</b>	<b>100%</b>	<b>1</b>	<b>100%</b>

Fig. 16: werkvoorraad van de beroepen hangende bij de Raad bij de Duitse taalrol

Serge Bodart  
Premier président